

Số: 22 /TTr-UBND

Thanh Hoá, ngày 26 tháng 02 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án phục dựng, tôn tạo
Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc,
xã Yên Trung, huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật di sản văn hóa ngày 29/6/2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa ngày 18/6/2009;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 - 2020; số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư; số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ; số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; số 70/2012/NĐ-CP ngày 18/9/2012 quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh;

Căn cứ Thông tư số 18/2012/TT-BVHTTDL ngày 28/12/2018 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết về bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích; Thông tư số 17/2013/TT-BVHTTDL ngày 30/12/2013 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn xác định chi phí lập quy hoạch, dự án, báo cáo kinh tế kỹ thuật bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích;

Căn cứ Quyết định số 2060/2013/QĐ-UBND ngày 17/6/2013 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành quy định quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh;

Trên cơ sở đề nghị của UBND huyện Yên Định tại Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 28/01/2019 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 389/SKHĐT-VX ngày 21/01/2019 và các hồ sơ liên quan), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định, với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Sự cần thiết phải đầu tư

Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc có quê quán ở huyện Yên Định; Ông là nhân vật lịch sử, là đại thần nhà Tiền Lê và là đại công thần nhà Lý, người có công đầu trong việc đưa Lý Công Uẩn lên ngôi Hoàng đế và xây dựng cơ nghiệp nhà Lý. Sau khi từ trần, Ông được lập đền thờ tại tư dinh trên đất Cổ Loa, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội và nhiều nơi khác. Tại quê hương huyện Yên Định, Ông được nhân dân lập đền thờ ở 3 nơi, gồm: (1) chùa Hưng Phúc, xã Định Tiến (quê nội); (2) nghề làng Nam Thạch, xã Yên Trung (nơi có Đền thờ chính); (3) nghề làng Bùi Hạ, xã Yên Phú; tuy nhiên, cả 3 nơi thờ phụng nêu trên đều đã bị phá hủy do chiến tranh. Năm 2009, Chủ tịch UBND tỉnh đã xếp hạng địa điểm Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định là di tích lịch sử văn hóa cấp tỉnh.

Để thế hệ hôm nay và mai sau hiểu rõ hơn, tưởng nhớ công ơn của vị Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc tài đức xuất chúng trong lịch sử dân tộc Việt Nam; đồng thời, làm sống lại các hoạt động văn hóa phi vật thể tại các di tích, tạo tiền đề cho phát triển du lịch văn hóa tâm linh tại địa phương, việc đầu tư phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định là thực sự cần thiết.

2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành

Dự án phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định phù hợp với điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Yên Định đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 75/QĐ-UBND ngày 12/01/2015; Quy hoạch điều chỉnh, bổ sung phát triển sự nghiệp văn hóa tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2677/QĐ-UBND ngày 15/08/2011 và Kế hoạch số 184/KH-UBND ngày 12/11/2018 của UBND tỉnh về trùng tu, tôn tạo và chống xuống cấp các di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2018 - 2020.

3. Các thông tin chung của dự án

3.1. Tên dự án: phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định.

3.2. Chủ đầu tư: UBND huyện Yên Định.

Đây là dự án đầu tư thuộc lĩnh vực văn hóa và UBND huyện Yên Định là đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng công trình sau khi hoàn thành đưa vào sử dụng, nên việc giao UBND huyện Yên Định làm chủ đầu tư dự án là phù hợp.

3.3. Mục tiêu đầu tư: khôi phục và phát huy giá trị lịch sử, nghệ thuật kiến trúc của Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, người đã có công lớn trong việc sáng lập vương triều Lý. Hoàn thiện không gian kiến trúc một địa điểm thăm quan du lịch trong quần thể các di tích lịch sử trên địa bàn tỉnh, góp phần phát triển kinh tế, xã hội, văn hóa và du lịch huyện Yên Định nói riêng và tỉnh Thanh Hóa nói chung.

3.4. Quy mô đầu tư: đầu tư tôn tạo Nghi môn ngoại, nhà bia, Nghi môn nội, Tả vu, Hữu vu, Đền thờ chính (gồm Tiền tế và Hậu cung), lầu nghinh phong, hồ nước, nhà hóa vàng, nhà dịch vụ, bãi đỗ xe, các công trình phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và nội thất, đồ thờ.

3.5. Địa điểm đầu tư: xã Yên Trung, huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa.

3.6. Nhóm dự án: nhóm B.

3.7. Dự kiến tổng mức đầu tư: khoảng 60.250 triệu đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư dự án nêu trên được xác định trên cơ sở xuất đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 706/QĐ-BXD ngày 30/6/2017 và các công trình có tính chất tương tự đã và đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

3.8. Nguồn vốn đầu tư:

a) *Nguồn vốn*: vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 8.000 triệu đồng từ nguồn kinh phí trùng tu, tôn tạo các di tích do địa phương quản lý giai đoạn 2018 - 2020 để đầu tư hạng mục Đền thờ chính (Tiền tế và Hậu cung). Vốn ngân sách huyện Yên Định 2.000 triệu đồng; vốn xã hội hóa và các nguồn huy động hợp pháp khác 50.250 triệu đồng để đầu tư các hạng mục còn lại (bao gồm cả GPMB - nếu có).

b) *Phân kỳ đầu tư*

- Giai đoạn 2019 - 2020: đầu tư phục dựng, tôn tạo hạng mục Đền thờ chính (Tiền tế và Hậu cung), Nghi môn ngoại, san nền.

- Giai đoạn 2021 - 2023: đầu tư phục dựng, tôn tạo các hạng mục còn lại.

3.9. Khả năng cân đối vốn

Hiện nay, mỗi năm ngân sách tỉnh dành khoảng 50.000 triệu đồng để thực hiện trùng tu, tôn tạo các di tích do địa phương quản lý; trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 184/KH-UBND ngày 12/11/2018 về trùng tu, tôn tạo và chống xuống cấp các di tích lịch sử - văn hóa trên địa bàn

tỉnh giai đoạn 2018 - 2020, trong đó dự án nêu trên dự kiến được hỗ trợ 8.000 triệu đồng để đầu tư hạng mục đền thờ chính. Do đó, việc dự kiến ngân sách tỉnh hỗ trợ 8.000 triệu đồng để đầu tư hạng mục Đền thờ chính (Tiền tế và Hậu cung) là khả thi.

Đối với nguồn vốn ngân sách huyện và nguồn huy động xã hội hóa để thực hiện dự án đã được HĐND huyện Yên Định thống nhất chủ trương và UBND huyện Yên Định có phương án cụ thể về việc huy động nguồn vốn xã hội hóa và các nguồn hợp pháp khác để triển khai thực hiện tại Công văn số 124/UBND-BQLDA ngày 16/01/2019 của UBND huyện Yên Định.

3.10. Dự kiến thời gian thực hiện: không quá 5 năm (2019 - 2023).

Việc xác định thời gian thực hiện dự án nêu trên là phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 13 Nghị Định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, trong đó quy định dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng thì thời gian thực hiện không quá 5 năm.

4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

- Việc thi công công trình sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài mà chỉ mang tính tạm thời trong thời gian xây dựng và UBND huyện Yên Định đã đề xuất các biện pháp thực hiện đảm bảo môi trường trong quá trình thực hiện.

- Dự án được triển khai thực hiện sẽ góp phần bảo vệ, phát huy giá trị di tích, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt văn hóa, tín ngưỡng của nhân dân, phục vụ phát triển du lịch và kinh tế - xã hội của địa phương.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. UBND tỉnh nhận được Tờ trình số 235/TTr-UBND ngày 16/11/2018 của UBND huyện Yên Định đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định.

2. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu, thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại Khoản 2 Điều 29 Luật Đầu tư công.

3. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của UBND huyện Yên Định, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 3892/SKHĐT-VX ngày 21/01/2019 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Tài chính tại Công văn số 5313/STC-NSHX ngày 10/12/2018; của Sở Xây dựng tại Công văn số 7573/SXD-HĐXD ngày 18/12/2018; của Sở Tài nguyên và Môi trường tại

Công văn số 8086/STNMT-QLĐĐ ngày 12/12/2018; của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Công văn số 3766/SVHTTDL-DSVH ngày 10/12/2018). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 24 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ.

4. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND huyện Yên Định đã hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và có Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 28/01/2019 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

5. Dự án phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định có dự kiến tổng mức đầu tư 60.250 triệu đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B (quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công), thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định tại Điểm b Khoản 5 Điều 17 Luật Đầu tư công.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 28/01/2019 và Công văn số 124/UBND-BQLDA ngày 16/01/2019 của UBND huyện Yên Định.

2. Công văn số 389/SKHĐT-VX ngày 21/01/2019 và Công văn số 818/SKHĐT-VX ngày 18/02/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án phục dựng, tôn tạo Khu di tích lịch sử Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định.

Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

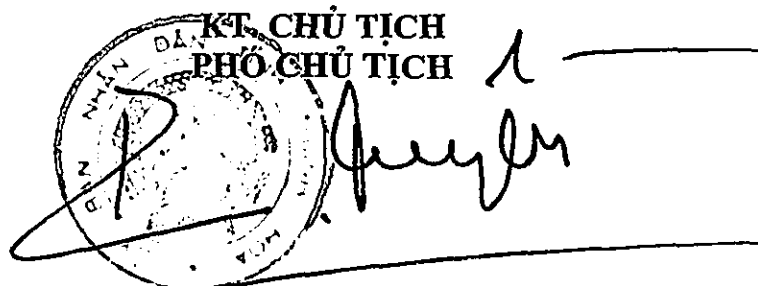
Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND huyện Yên Định;
- Lưu: VT, THKH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

The image shows a circular official stamp of the Provincial People's Committee (UBND Tỉnh) with a handwritten signature in black ink over it. The stamp contains the text 'UBND TỈNH' and 'YÊN ĐỊNH' around the perimeter. The signature is written in a cursive style.

Phạm Đăng Quyền