

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Phục dựng, tôn tạo di tích lịch sử đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 22/TTr-UBND ngày 26/02/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Phục dựng, tôn tạo di tích lịch sử đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự án Phục dựng, tôn tạo di tích lịch sử đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định được lập theo các quy định của: Luật Di sản văn hóa năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa năm 2009; Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020; Nghị định số 166/2012/NĐ-CP ngày 18/9/2012 về thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hoá, danh lam thắng cảnh; Thông tư số 18/2018/TT-BVHTTDL ngày 25/12/2018 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết về bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích; Nghị quyết số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về việc phân bổ ngân sách địa phương năm 2019 tỉnh Thanh Hóa.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc là nhân vật lịch sử, ông là người có công đầu trong việc đưa Lý Công Uẩn lên ngôi vua, ông mất năm Thuận Thiên thứ 6 (1015). Để ghi nhớ công ơn khai quốc công thân, Lý Thái Tổ đã truy phong cho ông chức cao nhất là Á Vương và cho xây đền thờ ngay tại dinh; các triều đại sau đều đánh giá cao công lao của ông đối với đất nước nên đã phong ông là “Thượng Thượng đẳng tối linh Phúc Thần”. Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc được lập ở nhiều nơi, tại quê hương huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa ông được nhân dân thờ ở 03 nơi là chùa Hưng Phúc (xã Định Tiến, quê

nội), nghề làng Nam Thạch (xã Yên Trung, nơi đền thờ chính), nghề làng Bùi Hạ (xã Yên Phú). Tuy nhiên, từ lâu cả 03 nơi thờ phụng này đều đã bị xuống cấp nghiêm trọng do bị phá hủy bởi chiến tranh và thời gian.

- Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định được Chủ tịch UBND tỉnh xếp hạng di tích lịch sử văn hóa cấp tỉnh năm 2009. Dự án bảo tồn, tôn tạo khu di tích lịch sử Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2503/QĐ-UBND ngày 03/9/2009 với tổng mức đầu tư là 46.537 triệu đồng; nguồn vốn: Vốn Trung ương và thành phố Hà Nội hỗ trợ từ nguồn kinh phí kỷ niệm 1.000 năm Thăng Long – Hà Nội là 29.460 triệu đồng; vốn ngân sách địa phương và huy động khác. Tuy nhiên, do khó khăn về vốn nên đến nay dự án chưa triển khai thực hiện.

- Để ghi nhớ công lao của Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc trong việc sáng lập vương triều Lý, đồng thời hoàn thiện không gian kiến trúc địa điểm thăm quan du lịch, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, văn hóa và du lịch của địa phương thì việc đầu tư dự án Phục hồi, tôn tạo di tích lịch sử đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc là thực sự cần thiết.

Vì vậy, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Phục dựng, tôn tạo di tích lịch sử đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành:

Việc đầu tư dự án là phù hợp các chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với công tác bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2017-2025 (tại Kết luận số 82-KL/TU ngày 30/5/2017) và việc lấy năm 1029 là năm xuất hiện danh xưng Thanh Hóa với tư cách là đơn vị hành chính trực thuộc Trung ương (tại Kết luận số 87-KL/TU ngày 12/6/2017). Phù hợp với điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Yên Định đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 75/QĐ-UBND ngày 12/01/2015; Quy hoạch điều chỉnh, bổ sung phát triển sự nghiệp văn hóa tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2677/QĐ-UBND ngày 15/08/2011 và Kế hoạch số 184/KH-UBND ngày 12/11/2018 của UBND tỉnh về Trùng tu, tôn tạo và chống xuống cấp các di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2018 - 2020.

2. Về mục tiêu đầu tư:

Mục tiêu đầu tư dự án là: *“Khôi phục và phát huy giá trị lịch sử, nghệ thuật kiến trúc của Đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, người đã có công lớn trong việc sáng lập vương triều Lý. Hoàn thiện không gian kiến trúc một địa điểm thăm quan du lịch trong quần thể các di tích lịch sử trên địa bàn tỉnh, góp phần*

phát triển kinh tế, xã hội, văn hóa và du lịch huyện Yên Định nói riêng và tỉnh Thanh Hóa nói chung” phù hợp với quy định của Luật Di sản văn hóa.

3. Về nội dung và quy mô đầu tư:

Nội dung và quy mô đầu tư của dự án là: “*Đầu tư tôn tạo Nghi môn ngoài, nhà bia, Nghi môn nội, Tả vu, Hữu vu, Đền thờ chính (gồm Tiền tế và Hậu cung), lầu nghinh phong, hồ nước, nhà hóa vàng, nhà dịch vụ, bãi đỗ xe, các công trình phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và nội thất, đồ thờ*” là phù hợp với yêu cầu thực tế của di tích lịch sử văn hóa đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định.

4. Về tổng mức đầu tư dự án:

Theo tờ trình của UBND tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 60.250 triệu đồng được tính toán dựa trên suất vốn đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 706/QĐ-BXD ngày 30/6/2017 và các công trình có tính chất tương tự đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

5. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho dự án:

- *Nguồn vốn đầu tư cho dự án:* Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 8.000 triệu đồng từ nguồn kinh phí trùng tu, tôn tạo các di tích do địa phương quản lý giai đoạn 2018 - 2020 để đầu tư hạng mục Đền thờ chính (Tiền tế và Hậu cung); vốn ngân sách huyện Yên Định 2.000 triệu đồng; vốn xã hội hóa và các nguồn huy động hợp pháp khác để đầu tư các hạng mục còn lại 50.250 triệu đồng.

- *Khả năng cân đối vốn:* Ngày 12/11/2018, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 184/KH-UBND về Trùng tu, tôn tạo và chống xuống cấp các di tích lịch sử - văn hóa trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2018 – 2020; trong đó, dự án nêu trên dự kiến được ngân sách tỉnh hỗ trợ 8.000 triệu đồng để đầu tư hạng mục công trình Tiền tế và Hậu cung từ nguồn kinh phí trùng tu, chống xuống cấp di tích hằng năm theo Nghị quyết của HĐND tỉnh. Đối với nguồn vốn ngân sách huyện và nguồn huy động xã hội hóa để thực hiện dự án đã được HĐND huyện Yên Định thống nhất chủ trương và UBND huyện Yên Định có phương án cụ thể về việc huy động nguồn vốn xã hội hóa và các nguồn hợp pháp khác để triển khai thực hiện (tại Công văn số 124/UBND-BQLDA ngày 16/01/2019 của UBND huyện Yên Định).

6. Thời gian thực hiện và phân kỳ đầu tư dự án:

a) Thời gian thực hiện dự án: Từ năm 2019 – 2023.

b) Phân kỳ đầu tư dự án:

- Giai đoạn 2019 - 2020: Đầu tư phục dựng, tôn tạo hạng mục Đền thờ chính (Tiền tế và Hậu cung), Nghi môn ngoài, san nền. Tổng vốn đầu tư khoảng 14.997 triệu đồng.

- Giai đoạn 2021 - 2023: Đầu tư phục dựng, tôn tạo các hạng mục còn lại. Tổng vốn đầu tư khoảng 45.253 triệu đồng.

IV. KIẾN NGHỊ:

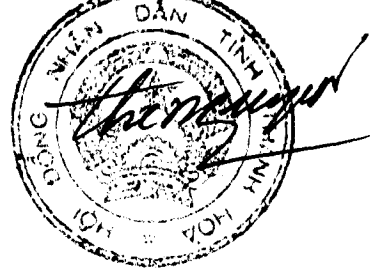
Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Phục dựng, tôn tạo di tích lịch sử đền thờ Thái sư Á Vương Đào Cam Mộc, xã Yên Trung, huyện Yên Định như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 22/TTr-UBND ngày 26/02/2019.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên