

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA

Số: 35 /TTr-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hóa, ngày 21 tháng 3 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Về việc cho ý kiến về Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi
Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoàng Hóa - Sầm
Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối
tác công tư (hợp đồng BOT)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13; Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13; Luật Xây dựng số 50/2014/QH13;

Căn cứ Nghị quyết số 71/2018/QH14 của QH khóa XIV, kỳ họp thứ 6, ngày 12/11/2018;

Căn cứ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư;

Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/02/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam;

Căn cứ Văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Ninh - Thanh Hóa;

Căn cứ Văn bản số 4240/BKHĐT-TH ngày 15/5/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc rà soát danh mục, dự kiến và hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án đường ven biển sử dụng vốn NSNN giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Văn bản số 15999/UBND-THKH ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh về việc đề xuất hình thức đầu tư tuyến đường bộ ven biển, đoạn qua tỉnh Thanh Hóa.

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Sự cần thiết đầu tư dự án

- Quy hoạch tuyến đường bộ ven biển Việt Nam được Thủ tướng Chính

phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh cục bộ quy hoạch tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015; trong đó, đoạn qua địa bàn tỉnh Thanh Hóa có chiều dài 96,2km. Ngày 23/6/2015, Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý chủ trương đầu tư tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Ninh - Thanh Hóa tại văn bản số 878/TTg-KTN và giao UBND các tỉnh thực hiện đầu tư, nhưng đến nay tuyến đường trên chưa được đầu tư. Tuyến đường trên được xác định là tuyến giao thông quan trọng, kết nối giữa tỉnh Thanh Hóa với các tỉnh ven biển Bắc bộ nói chung và Khu kinh tế Nghi Sơn với các khu kinh tế trọng điểm của các tỉnh ven biển nói riêng, khai thác có hiệu quả nguồn tài nguyên biển và vùng ven biển, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội các huyện ven biển nói riêng và của tỉnh Thanh Hóa nói chung; đảm bảo quốc phòng - an ninh, nâng cao năng lực phòng chống thiên tai, cứu hộ cứu nạn và ứng phó với biến đổi khí hậu. Mặt khác, hiện nay tuyến đường bộ ven biển trên địa bàn một số tỉnh cũng đang và chuẩn bị được đầu tư. Vì vậy, để đảm bảo sự thống nhất và kết nối đồng bộ thì việc đầu tư xây dựng tuyến đường ven biển đoạn qua địa bàn tỉnh Thanh Hóa là thực sự cần thiết.

2. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực

Dự án có hướng tuyến phù hợp với các quy hoạch tuyến đường bộ ven biển được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015; phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015.

3. Thông tin chung về chủ trương đầu tư dự án

3.1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoằng Hóa - Sầm Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.

3.2. Dự án nhóm: A

3.3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Thủ tướng Chính phủ.

3.4. Cơ quan nhà nước có thẩm quyền: UBND tỉnh Thanh Hóa.

3.5. Đơn vị chuẩn bị dự án: Sở Giao thông Vận tải.

3.6. Mục tiêu đầu tư: Từng bước hoàn thành tuyến đường bộ ven biển theo quy hoạch; hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông trong khu vực, hình thành trục đường giao thông chính ven biển để tạo điều kiện cho phát triển kinh tế xã hội; củng cố an ninh quốc phòng, tạo điều kiện thuận lợi trong xử lý các tình huống ứng phó với biến đổi khí hậu.

3.7. Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng mới 2 tuyến đường với tổng chiều dài khoảng 29,4km đường giao thông theo Quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015, cụ thể là:

- Đoạn tuyến 1: Hoàng Hóa - Sầm Sơn dài 12,3Km: Điểm đầu tại vị trí giao với đường tỉnh 510 thuộc địa phận xã Hoàng Ngọc, huyện Hoàng Hóa; điểm cuối nối vào tuyến đường giao thông nối thành phố Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (thuộc địa phận phường Quảng Châu, thành phố Sầm Sơn).

- Đoạn tuyến 2: Quảng Xương - Tĩnh Gia dài 17,2Km: Điểm đầu nối tiếp vào điểm cuối của dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với khu kinh tế Nghi Sơn thuộc địa phận xã Quảng Lợi, huyện Quảng Xương; điểm cuối nối tiếp vào dự án phát triển tổng hợp các đô thị động lực - Tiểu dự án đô thị Tĩnh Gia thuộc địa phận xã Ninh Hải, huyện Tĩnh Gia.

7.1 *Quy mô phần đường*: Đầu tư xây dựng đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng tối thiểu 02 làn xe theo tiêu chuẩn TCVN 4054-05: Bề rộng nền đường $B_n = 12m$, bề rộng mặt đường $B_m = 7m$, bề rộng lề đường $B_l = 2 \times 2,5m$ (lề gia cô $B_{lgc} = 2 \times 2m$). Tốc độ thiết kế 80km/h. Riêng đoạn từ Đại lộ Nam Sông Mã đến Quốc lộ 47, dài 1,8km đầu tư bề rộng nền đường $B_n = 48m$ theo quy hoạch chung xây dựng thành phố Sầm Sơn được phê duyệt.

7.2 *Quy mô phần cầu*: Tiêu chuẩn thiết kế cầu 22TCN 272-05; tải trọng thiết kế HL93; người đi bộ $3 \times 10^{-3} Mpa$. Toàn tuyến có 3 cầu cầu lớn, bề rộng cầu bằng bề rộng nền đường.

8. Diện tích sử dụng đất: Khoảng 59ha.

9. Địa điểm thực hiện dự án: Các huyện Hoàng Hóa, Quảng Xương, Tĩnh Gia và thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

10. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 3.400 tỷ đồng.

11. Vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án: Khoảng 2.380 tỷ đồng (tương đương 70%). Trong đó: Ngân sách Trung ương hỗ trợ 1.400 tỷ đồng (đã bao gồm cả 10% dự phòng theo quy định của pháp luật); vốn ngân sách tỉnh: 980 tỷ đồng.

12. Loại hợp đồng dự án: Hợp đồng BOT.

13. Phương án tài chính:

- Cơ cấu nguồn vốn: Tổng vốn đầu tư Dự án là 3.400 tỷ đồng, gồm: Vốn ngân sách Nhà nước là 2.380 tỷ đồng (70% tổng vốn đầu tư); vốn nhà đầu tư huy động 1.020 tỷ đồng (30% tổng vốn đầu tư). Trong đó, phần vốn chủ sở hữu của nhà đầu tư tối thiểu là 20% phần vốn nhà đầu tư huy động.

- Kế hoạch sử dụng vốn: Ưu tiên sử dụng nguồn vốn ngân sách Nhà nước để thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư, đền bù GPMB toàn tuyến, các chi phí khác và một phần chi phí xây lắp các hạng mục cầu (không bao gồm cầu Cửa Hới), cống, nền đường và công trình thoát nước trên tuyến. Chi phí xây lắp còn lại thực hiện từ nguồn vốn của nhà đầu tư và được hoàn vốn từ hoạt động thu tiền sử dụng dịch vụ đường bộ trên tuyến.

- Thanh toán hoàn vốn cho Nhà đầu tư bằng hình thức thu phí, phương án dự kiến như sau: Vị trí trạm thu phí dự kiến tại đầu cầu Cửa Hới thuộc địa phận xã Hoằng Châu, huyện Hoằng Hóa; thời gian hoàn vốn: Dự kiến 25 năm.

14. Phương án bồi thường GPMB và tái định cư: Giao UBND các huyện, thành phố có tuyến đi qua làm chủ đầu tư các tiểu dự án GPMB trên địa bàn.

15. Tiến độ thực hiện đầu tư: Thực hiện dự án trong giai đoạn năm 2019 - 2023, trong đó:

- Công tác chuẩn bị đầu tư: Năm 2019 - 2020.

- Công tác thực hiện đầu tư: Năm 2020 - 2023.

16. Các hình thức ưu đãi và bảo đảm đầu tư: Thực hiện theo quy định của Nghị định 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư và các quy định của pháp luật có liên quan.

II. TÓM TẮT QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI LẬP BÁO CÁO NGHIÊN CỨU TIỀN KHẢ THI VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

BCNCTKT dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoằng Hóa - Sầm Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thẩm định và có báo cáo thẩm định tại văn bản số 3828/SKHĐT-TĐ ngày 30/7/2018, theo đó dự án đủ điều kiện phê duyệt. Theo đó, UBND tỉnh đã báo cáo Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư dự án và có Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 31/7/2018 trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020, thì việc Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về chủ trương đầu tư dự án là không còn phù hợp.

Vì vậy, trên cơ sở BCNCTKT dự án do Sở Giao thông Vận tải lập, báo cáo kết quả thẩm định số 1488/SKHĐT-TĐ ngày 20/3/2019 và số 1489/SKHĐT-TĐ ngày 20/3/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; căn cứ quy định tại Điểm d, Khoản 2, Điều 23 của Luật Đầu tư công và ý kiến thống nhất của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc họp ngày 20/3/2019, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến về chủ trương đầu tư dự án theo các nội dung trên.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 987/TTr-SGTVT ngày 20/3/2019 của Sở Giao thông Vận tải về việc thẩm định BCNCTKT dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoằng Hóa - Sầm Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.

2. Hồ sơ BCNCKT, gồm: Thuyết minh, bản vẽ thiết kế sơ bộ (tổng mặt bằng, mặt đứng, mặt cắt, giải pháp thiết kế nền móng; sơ bộ về thiết bị, công nghệ thi công,...), sơ bộ tổng mức đầu tư.

3. Báo cáo thẩm định số 1488/SKHĐT-TĐ ngày 20/3/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo kết quả thẩm định BCNCKT dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoàng Hóa - Sầm Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.

4. Báo cáo thẩm định nguồn vốn và số 1489/SKHĐT-TĐ ngày 20/3/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

5. Các văn bản, tài liệu có liên quan.

6. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc thống nhất chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoàng Hóa - Sầm Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.

Sau khi được HĐND tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Hoàng Hóa - Sầm Sơn và đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: KHĐT, GTVT, TC;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, THKH, CN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Anh Tuấn