

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 29/3/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự án Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn được lập theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Trụ sở làm việc Thành ủy, HĐND, UBND và các khối đoàn thể thành phố Sầm Sơn được đầu tư và đưa vào sử dụng từ năm 1993; sau gần 30 năm sử dụng, đến nay nhiều hạng mục công trình đã xuống cấp, không đảm bảo diện tích làm việc của cán bộ, công chức; không phù hợp với quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đã phê duyệt. Mặt khác, một số đơn vị chức năng trực thuộc UBND thành phố Sầm Sơn phải bố trí làm việc tại các địa điểm khác, nên không thuận lợi trong công tác điều hành, quản lý và phối hợp hoạt động. Do đó, việc đầu tư xây dựng mới đồng bộ dự án Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các khối đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn là thực sự cần thiết và phù hợp với yêu cầu thực tế.

- Dự án Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các khối đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn có tổng mức đầu tư là 193 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư dự án từ nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn. Vì vậy, đây là dự án đầu tư công nhóm B (quy định tại Khoản 4, Điều

9, Luật Đầu tư công quy định: dự án xây dựng dân dụng có TMĐT từ 45 tỷ đồng đến dưới 800 tỷ đồng).

- Điểm b, Khoản 2, Điều 29, Luật Đầu tư công về trình tự thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, dự án trọng điểm nhóm C sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương và các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư, quy định: *“...UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, địa điểm, thời gian thực hiện”*.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh:

Dự án đầu tư phù hợp với mục tiêu phát triển kết cấu hạ tầng và đô thị theo hướng đồng bộ và hiện đại trong quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; phù hợp với nhiệm vụ và các giải pháp phát triển đô thị và các vùng kinh tế động lực mà Nghị quyết Đại hội đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2015-2020 đã đề ra; phù hợp với yêu cầu thực tế, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Sầm Sơn, quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 đã được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017.

2. Về mục tiêu đầu tư: *“Đầu tư xây dựng mới trụ sở làm việc đáp ứng đầy đủ các khu chức năng như nơi làm việc cho cán bộ, công chức, viên chức, tổ chức hội nghị, hội thảo, các hoạt động của Thành ủy, HĐND, UBND và khối đoàn thể thành phố Sầm Sơn trong hiện tại cũng như trong tương lai”* là phù hợp với yêu cầu thực tế, mục tiêu quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040.

3. Về nội dung và quy mô đầu tư, gồm: Nhà làm việc hợp khối, diện tích sàn khoảng 9.300m²; nhà hội trường 450 chỗ; nhà ăn 180 chỗ, diện tích sàn khoảng 985m²; các công trình phụ trợ (nhà thường trực, nhà để xe, cổng, tường rào...), hạ tầng kỹ thuật (san nền, sân đường nội bộ, cấp điện, cấp thoát nước ngoài nhà, cây xanh...) và đường giao thông vào trụ sở, chiều dài khoảng 500m; đầu tư mới trang thiết bị hạ tầng kỹ thuật (trạm biến áp, máy bơm, PCCC...), nhà hội trường, nhà ăn; đầu tư bổ sung trang thiết bị nhà làm việc.

Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng là phù hợp với quy định của Chính phủ tại Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 về tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp.

Tuy nhiên, sau khi rà soát phương án tính toán nhu cầu diện tích đầu tư của toà nhà hợp khối so với quy định tại Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 chủ Chính phủ về quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp; trong đó đối tượng áp dụng là: *“Cơ quan nhà*

nước, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội được ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động, đơn vị sự nghiệp công lập, ban quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước” và Phụ lục số III của Nghị định quy định về tiêu chuẩn định mức sử dụng diện tích làm việc của các chức danh thuộc cấp huyện; trong đó, Trụ sở khối đoàn thể chính trị, xã hội, nghề nghiệp bố trí cho 12 đơn vị (gồm: MTTQ, Hội phụ nữ, Thành đoàn, Hội nông dân, Liên đoàn lao động, Hội Cựu chiến binh, Hội Chất độc da cam, Hội Người cao tuổi, Hội khuyến học, Hội Bảo trợ người tàn tật, Hiệp hội thủy sản, Hội chữ thập đỏ) có 05 đơn vị được bố trí chưa phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 2, Nghị định số 152/2017/NĐ-CP (cụ thể: Hội Chất độc da cam, Hội Người cao tuổi, Hội khuyến học, Hội Bảo trợ người tàn tật, Hiệp hội thủy sản). Đồng thời, Trụ sở đơn vị sự nghiệp bố trí cho 09 đơn vị (gồm: Chi cục thống kê, Trung tâm dân số KHH gia đình, Trạm khuyến Nông, ban QLDA đầu tư xây dựng, Trung tâm văn hóa – Du lịch, Trung tâm TDTT, Đài phát thanh - Truyền hình, Đội kiểm tra quy tắc, Văn phòng đăng ký quyền sở hữu đất); trong đó, có 02 đơn vị chưa phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 2, Nghị định số 152/2017/NĐ-CP (gồm: Chi cục thống kê, Trung tâm dân số KHH gia đình).

4. Về tổng mức đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 193 tỷ đồng được tính toán trên cơ sở quy mô đầu tư, suất vốn đầu tư xây dựng công trình theo Quyết định số 1291/QĐ-BXD ngày 12/10/2018 của Bộ Xây dựng và các công trình có tính chất tương tự đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

5. Địa điểm đầu tư: Phường Quảng Châu, thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

6. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn, gồm: Khu dân cư mới phường Bắc Sơn (ký hiệu DCM, lô số 45, diện tích 8,3ha) và khu đất hỗn hợp phường Quảng Châu (ký hiệu HH, lô số 8, diện tích 11ha).

7. Thời gian thực hiện đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 03 năm (2019 - 2021) là phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án được quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 13, Nghị định 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm (đối với dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng: không quá 5 năm).

IV. KIẾN NGHỊ:

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh:

1. Quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các khối đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 29/3/2019.

2. Giao UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư dự án, các đơn vị có liên quan trong quá trình lập dự án đầu tư cần lưu ý các vấn đề sau:

- Về Quy hoạch chi tiết khu đất xây dựng dự án: bố trí các công trình phải hài hòa, đảm bảo công năng sử dụng, phù hợp không gian kiến trúc và mỹ quan công trình đáp ứng mục tiêu đầu tư của dự án và sự phát triển của đô thị theo hướng đồng bộ và hiện đại.

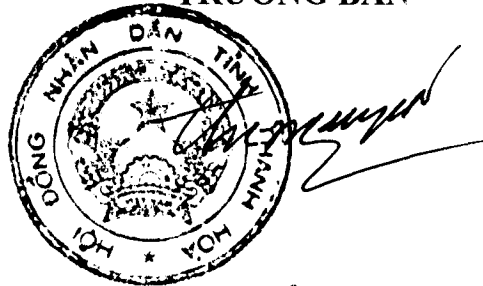
- Căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành về tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp ... để tính toán nhu cầu diện tích đầu tư Trụ sở làm việc của Thành ủy, HĐND, UBND và các khối đoàn thể, đơn vị sự nghiệp thành phố Sầm Sơn đúng quy định; các chức danh bố trí phòng làm việc trong trụ sở phải phù hợp với quy định của Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ về quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên