

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 21/3/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển); Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển) được lập theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020; Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam; các công văn của Thủ tướng Chính phủ: Công văn số 878/TTg ngày 23/6/2015 về việc đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đi qua các tỉnh, thành phố: Thanh Hóa, Ninh Bình, Nam Định, Thái Bình, Hải Phòng, Quảng Ninh; Công văn số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015 về việc triển khai tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Ninh – Thanh Hóa.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hiện nay dự án Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển) đang triển khai thi công nền, móng đường và các công trình thoát nước trên tuyến đối với các đoạn đã có mặt bằng; song, trong quá trình phê duyệt dự án các đơn vị chưa lường hết các biến động trong quá trình GPMB (*tăng giá đất, tăng diện tích đất ở, tăng chi phí bồi thường tài sản vật kiến trúc...*) nên chi phí GPMB của dự án thực tế hiện nay là 680,97 tỷ đồng - tăng khoảng 309,11 tỷ đồng (dự án duyệt là 371,86 tỷ đồng). Do chi phí GPMB được duyệt chi tiết lớn hơn chi phí GPMB được

phê duyệt trong dự án nên không thể tiếp tục giải ngân cho công tác GPMB của dự án khi chưa điều chỉnh tăng chi phí GPMB của dự án; mặt khác, hiện nay không xác định được nguồn để bổ sung cho dự án. Vì vậy, để dự án có thể tiếp tục triển khai thực hiện thì phải điều chỉnh giảm quy mô đầu tư để có kinh phí thực hiện công tác GPMB của dự án nên việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là phù hợp với yêu cầu thực tế và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Tình hình thực hiện dự án: Dự án Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển) đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 09/01/2017; theo báo cáo của UBND tỉnh, Sở Giao thông Vận tải (chủ đầu tư dự án tại Tờ trình số 919/TTr-SGTVT ngày 15/3/2019) thì dự án được khởi công từ tháng 2/2017, tiến độ tổng thể thực hiện dự án được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 602/QĐ-UBND ngày 09/02/2018 thì dự án hoàn thành trước ngày 31/12/2019; kết quả triển khai dự án như sau:

- Về công tác GPMB: Đến nay các địa phương đã cơ bản hoàn thành bồi thường GPMB diện tích đất nông nghiệp và một phần diện tích đất ở, bàn giao mặt bằng được 12,5/16,94km - đạt 73,78% tổng chiều dài tuyến (trong đó: thành phố Sầm Sơn đã bàn giao 4,5/7,54km - đạt 59,6%, diện tích bàn giao là đất nông nghiệp; huyện Quảng Xương bàn giao 8,0/9,4km - đạt 85,1%); các địa phương đang tiếp tục GPMB phần đất ở và di dời công trình công cộng.

- Về khối lượng thi công: Chủ đầu tư đã triển khai thi công các hạng mục công trình trên chiều dài tuyến 8,5/16,94km (mặt bằng đã bàn giao 12,5km). Giá trị khối lượng thực hiện đạt 245/957,98 tỷ đồng (đạt 25,6%), cụ thể như sau:

+ Đã thi công xong nền đường đoạn Km2+00 - Km5+900, Km6+100 - Km6+700 và Km9+700 - Km13+500

+ Thi công xong móng cấp phối đá dăm loại II trên toàn bộ mặt cắt ngang các đoạn Km2+900 - Km4+041, Km4+821 - Km5+900, Km6+100 - Km6+500, Km9+700 - Km10+300 và Km10+800 - Km13+500.

+ Thi công xong móng cấp phối đá dăm loại I trên toàn bộ mặt cắt ngang các đoạn Km2+900 - Km4+041, Km5+150 - Km5+900 và Km12+100 - Km13+500.

+ Thảm BTN lớp dưới đoạn Km5+150 - Km5+900.

+ Thi công xong 45/60 cọc khoan nhồi cầu sông Rào.

+ Đang triển khai thi công nền đường đoạn Km8+500 - Km9+700 và đoạn Km13+500 - Km15+500.

+ Các đoạn Km0+00 - Km2+00, Km5+900 - Km6+100, Km6+750 - Km8+500 và Km13+500 - Km16+946 chưa triển khai thi công do chưa giải phóng xong mặt bằng.

2. Về sự ảnh hưởng các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:

Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 21/3/2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án không làm ảnh hưởng đến mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh giai đoạn 2016 – 2020. Đồng thời, dự án sau điều chỉnh vẫn phù hợp với mục tiêu phát triển theo Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; phù hợp với Quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 (*Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý điều chỉnh cục bộ hướng tuyến đoạn qua tỉnh Thanh Hóa tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015*); Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hoá giai đoạn 2010 - 2020, định hướng đến năm 2030 đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại quyết định số 4123/QĐ-UBND ngày 12/12/2011; Quy hoạch chung thị xã Sầm Sơn được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1816/QĐ-UBND ngày 09/6/2011 và quy hoạch chung xây dựng Khu vực Bắc cầu Ghép, huyện Quảng Xương được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3555/QĐ-UBND ngày 27/10/2011.

3. Về nội dung điều chỉnh: Điều chỉnh quy mô đầu tư của dự án

3.1. Quy mô đầu tư dự án đã được phê duyệt:

- *Tuyến chính:* Chiều dài 16,946km; điểm đầu tại Km0+00 giao với Đại lộ Nam sông Mã tại Km13+681 thuộc thôn Xuân Phương, xã Quảng Châu, thị xã Sầm Sơn; điểm cuối tại Km16+946 tại cầu Ghép thuộc thôn Bình, xã Quảng Nham, huyện Quảng Xương.

Trong đó: Đoạn Km0+00 – Km7+560 xây dựng quy mô đường phố chính khu vực (theo TCXDVN 104-2007); đoạn từ Km7+560 – Km16+956 xây dựng quy mô đường cấp III đồng bằng.

- *Tuyến nhánh:* Chiều dài 3,116km; điểm đầu tại Km0+00 giao với đường 4C và cắt tuyến chính tại Km14+283,33 thuộc thôn 7, xã Quảng Lợi, huyện Quảng Xương; điểm cuối tại Km3+115,87 giao với QL1A tại Km342+990 thuộc thôn 2, xã Quảng Lĩnh, huyện Quảng Xương.

3.2. Tại Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 21/3/2019, UBND tỉnh đề nghị cắt giảm quy mô đầu tư của dự án như sau:

- *Tuyến chính:*

+ Cắt bỏ đoạn Km0-Km1+800 và đoạn Km14+300 – Km16+946.

+ Cắt bỏ bê tông nhựa lớp trên và cây xanh đoạn Km1+800 – Km14+300; cắt bỏ điện chiếu sáng đoạn Km7+560 – Km14+300.

+ Đối với đoạn Km0 - Km1+800 và đoạn Km14+300 – Km16+946: Chưa đầu tư xây dựng nhưng vẫn tiếp tục thực hiện việc GPMB theo quy mô hoàn chỉnh đã được phê duyệt (do các đoạn trên đã và đang thực hiện việc bồi thường GPMB dở dang, nếu dừng lại sẽ gây hoang mang đối với người dân trong khu vực; đồng thời sẽ gây khó khăn trong công tác quản lý đối với phần mặt bằng đã thực hiện chi trả và tiếp tục thực hiện GPMB các đoạn tuyến trên khi có nguồn vốn).

- Tuyến nhánh: Cắt bỏ toàn bộ tuyến nhánh (3,116Km).

3.3. Quy mô đầu tư của dự án sau điều chỉnh theo đề nghị của UBND tỉnh là:

Đầu tư 12,5km đường đảm bảo quy mô:

- Đoạn Km1+800 – Km7+560 đầu tư đảm bảo quy mô Bn=48m, Bm=2x15m, Bgpc=3m, Bh=2x7,5m (không bao gồm lớp bê tông nhựa lớp trên và cây xanh).

- Đoạn từ Km7+560 – Km14+300 đầu tư đảm bảo quy mô đường cấp III đồng bằng Bn=12m, Bm=11m (không bao gồm lớp bê tông nhựa lớp trên, điện chiếu sáng).

- Phần cầu: Tiêu chuẩn thiết kế cầu 22TCN 272-05; khổ cầu phù hợp với khổ nền đường; tải trọng thiết kế HL93.

Riêng đối với việc GPMB của đoạn Km0 – Km1+800 và đoạn Km14+300 – Km16+946 vẫn tiếp tục thực hiện theo quy mô hoàn chỉnh.

4. Về tổng mức đầu tư:

Dự án có tổng mức đầu tư là **1.479,7** tỷ đồng (Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 09/01/2017 của UBND tỉnh); theo báo cáo của UBND tỉnh, sau khi điều chỉnh giảm quy mô đầu tư dự án, tăng chi phí đền bù GPMB nhưng tổng mức đầu tư không thay đổi, chỉ thay đổi cơ cấu tổng mức đầu tư. Báo cáo của Sở Giao thông Vận tải ngày 25/3/2019, cơ cấu tổng mức đầu tư thay đổi như sau:

TT	Nội dung	TMĐT dự án đã phê duyệt theo QĐ số 79/QĐ-UBND ngày 09/01/2017 (tỷ đồng)	TMĐT của dự án sau khi điều chỉnh (tỷ đồng)	Tăng (+), giảm (-) (tỷ đồng)
1	2	3	4	5=4-3
	Tổng	1.479,7	1.479,7	0
1	Chi phí xây dựng	855,17	657,99	- 197,18
2	Chi phí GPMB	371,86	680,97	309,11
3	Chi phí thiết bị	8,87	2,84	-6,03
4	Chi phí QLDA	8,69	7,14	-1,55
5	Chi phí tư vấn ĐTXD	23,79	22,63	-1,16
6	Chi phí khác	51,51	42,64	-8,87
7	Chi phí dự phòng	159,81	65,49	- 94,32

IV. KIẾN NGHỊ:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông nội thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển) như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 21/3/2019.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên