

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến quốc lộ 47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 29/3/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư Xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến quốc lộ 47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự án Xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến quốc lộ 47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn được lập theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Theo quy hoạch chung xây dựng thành phố Sầm Sơn, các tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 và Hai Bà Trưng là những tuyến đường trục chính của thành phố, kết nối các khu vực bãi biển và Phân khu I (phân khu Sông Đơ và Quảng trường biển) thuộc đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch biển Sầm Sơn với các tuyến đường giao thông từ thành phố Thanh Hóa đi thành phố Sầm Sơn. Hiện nay, các tuyến đường trên chưa được đầu tư, trong khi dự án Quảng trường biển, trục cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư theo hình thức PPP và dự kiến hoàn thành năm 2020, theo quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch Sầm Sơn được phê duyệt, dự kiến khu công

viên giải trí chuyên đề thuộc Phân khu I (phân khu Sông Đơ và Quảng trường biển) sẽ đón 1,5 - 2 triệu lượt khách/năm. Vì vậy, để từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông đô thị theo quy hoạch được phê duyệt, phân luồng giao thông đô thị, tránh ùn tắc giao thông, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của nhân dân trong khu vực và du khách, phát triển quỹ đất đô thị, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố nói riêng và của tỉnh nói chung thì việc đầu tư các tuyến đường trên là rất cần thiết.

- Dự án có tổng mức đầu tư là 388 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư dự án là nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn. Vì vậy, đây là dự án đầu tư công nhóm B (quy định tại Khoản 2, Điều 9, Luật Đầu tư công: dự án giao thông có TMBT từ 80 tỷ đồng đến dưới 1.500 tỷ đồng). Dự án đã được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư tại văn bản số 4095-CV/VPTU ngày 28/3/2019.

- Điểm b, Khoản 2, Điều 29, Luật Đầu tư công về trình tự thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, dự án trọng điểm nhóm C sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương và các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư, quy định: *“...UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, địa điểm, thời gian thực hiện”*.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh:

Dự án đầu tư phù hợp với mục tiêu phát triển kết cấu hạ tầng và đô thị theo hướng đồng bộ và hiện đại trong quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; phù hợp với nhiệm vụ và các giải pháp phát triển đô thị và các vùng kinh tế động lực mà Nghị quyết Đại hội đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2015-2020 đã đề ra; phù hợp với phương hướng phát triển kết cấu hạ tầng giao thông trong Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội thành phố Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3550/QĐ-UBND ngày 27/10/2011; phù hợp với quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 đã được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017 và quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2548/QĐ-UBND ngày 04/7/2018

2. Về mục tiêu đầu tư là: “Từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông

theo quy hoạch được phê duyệt, kết nối Phân khu I (phân khu Sông Đơ và Quảng trường biển) thuộc đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch biển Sầm Sơn với hệ thống giao thông khu vực, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của nhân dân trong khu vực và du khách, phát triển quỹ đất đô thị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố nói riêng và của tỉnh nói chung” là phù hợp với yêu cầu thực tế, mục tiêu quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 và quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch Sầm Sơn.

3. Về nội dung và quy mô đầu tư, gồm: Đầu tư xây dựng mới 02 tuyến đường giao thông theo quy hoạch được phê duyệt (Tuyến 1 là đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) có chiều dài 1.820m, quy mô mặt cắt ngang là 42m; Tuyến 2 là đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo) có chiều dài 800m, quy mô mặt cắt ngang là 30m; kết cấu mặt đường bằng bê tông nhựa; hệ thống thoát nước; hệ thống điện chiếu sáng; cây xanh, vỉa hè, bó vỉa; hệ thống an toàn giao thông.

Theo Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 1335/SKHĐT-TĐ ngày 14/3/2019 (tổng hợp ý kiến của Sở Giao thông Vận tải, Sở Xây dựng) thì quy mô các tuyến đường là phù hợp với quy hoạch.

4. Về tổng mức đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 388 tỷ đồng được xác định trên cơ sở quy mô đầu tư, suất vốn đầu tư xây dựng công trình theo Quyết định số 1291/QĐ-BXD ngày 12/10/2018 của Bộ Xây dựng và các công trình có tính chất tương tự đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

5. Địa điểm đầu tư: Phường Quảng Châu, Quảng Tiến, thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

6. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn (khu đất khuôn viên Khách sạn Hồ Gươm) và nguồn ngân sách thành phố Sầm Sơn, ngân sách tỉnh.

7. Thời gian thực hiện đầu tư dự án:

Theo đề nghị của UBND tỉnh, dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 05 năm (2019 - 2023) là phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 13, Nghị định 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm (đối với dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng: không quá 5 năm).

IV. KIẾN NGHỊ:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc quyết định

chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến quốc lộ 47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 20/3/2019.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

