

## **BÁO CÁO**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao chi tiết kế hoạch vốn cho các chương trình mục tiêu, các Chương trình MTQG, các dự án sử dụng vốn ngược ngoài và các dự án công sở xã năm 2019**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 27/3/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc giao chi tiết kế hoạch vốn cho các chương trình mục tiêu, các Chương trình MTQG, các dự án sử dụng vốn ngược ngoài và các dự án công sở xã năm 2019; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

### **A. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý như Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 27/3/2019 của UBND tỉnh đã nêu.

### **B. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

- Điểm a, Khoản 1, Điều 91 của Luật Đầu tư công quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp, cụ thể như sau: “*Xem xét, có ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án vốn ngân sách trung ương, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ*”.

- Ngày 31/12/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có các Quyết định: số 2106/QĐ-BKHĐT ngày 31/12/2018 về việc giao chi tiết dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2019; số 2118/QĐ-BKHĐT ngày 31/12/2018 về việc giao chi tiết kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2019.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua nghị quyết về việc thống nhất giao chi tiết kế hoạch vốn cho các chương trình mục tiêu, các Chương trình MTQG, các dự án sử dụng vốn ngược ngoài và các dự án công sở xã năm 2019, tỉnh Thanh Hóa là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

### **C. NHẬN XÉT**

**I. Tổng kế hoạch vốn NSTW (bao gồm cả vốn TPCP, vốn nước ngoài) và vốn ngân sách tỉnh năm 2019 của các chương trình, dự án:**

1. Tổng kế hoạch vốn ngân sách Trung ương, vốn ngân sách tỉnh đầu tư các chương trình mục tiêu, vốn trái phiếu Chính phủ, vốn nước ngoài, các Chương trình MTQG và các dự án công sở xã năm 2019 là: **3.148.775** triệu đồng, gồm:

1.1. *Vốn đầu tư phát triển*: 2.755.579 triệu đồng; trong đó: vốn ngân sách Trung ương 2.535.579 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh 220.000 triệu đồng (vốn bố trí để thực hiện đầu tư xây dựng trụ sở làm việc MTTQ, khối đoàn thể chính trị - xã hội cấp huyện và công sở xã trên địa bàn tỉnh theo NQ số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh là 80.000 triệu đồng; chính sách xây dựng nông

thôn mới theo NQ số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2019 của HĐND tỉnh là 140.000 triệu đồng).

1.2. *Vốn sự nghiệp*: 393.196 triệu đồng; trong đó: vốn ngân sách Trung ương 393.196 triệu đồng.

2. Kế hoạch vốn năm 2019 của từng chương trình, dự án, cụ thể như sau:

2.1. *Vốn NSTW đầu tư theo các chương trình mục tiêu*: 673.180 triệu đồng.

2.2. *Vốn trái phiếu Chính phủ*: 191.200 triệu đồng.

2.3. *Vốn nước ngoài*: 468.254 triệu đồng.

2.4. *Vốn thực hiện các Chương trình MTQG*: 1.736.141 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển 1.342.945 triệu đồng; vốn sự nghiệp 393.196 triệu đồng - đã giao chi tiết trong dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 tại NQ số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh), trong đó:

a) Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững: 719.541 triệu đồng, gồm:

- Vốn đầu tư phát triển: 559.445 triệu đồng (vốn NSTW), gồm: Chương trình 30a là 427.015 triệu đồng ; Chương trình 135 là 132.430 triệu đồng.

- Vốn sự nghiệp: 160.096 triệu đồng (vốn NSTW) - đã giao chi tiết trong dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 tại NQ số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh.

b) Chương trình MTQG xây dựng NTM: 1.016.600 triệu đồng, gồm:

- Vốn đầu tư phát triển: 783.500 triệu đồng (vốn NSTW 643.500 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh 140.000 triệu đồng).

- Vốn sự nghiệp: 233.100 triệu đồng (vốn NSTW) - đã giao chi tiết trong dự toán ngân sách tỉnh năm 2019 tại NQ số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh.

2.5. *Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh để thực hiện các dự án công sở xã theo Kế hoạch số 103/KH-UBND ngày 12/6/2017 của UBND tỉnh*: 80.000 triệu đồng.

**II. Về nguyên tắc, tiêu chí, thứ tự ưu tiên bố trí vốn đầu tư phát triển năm 2019 nguồn ngân sách Trung ương và vốn ngân sách tỉnh cho các chương trình, dự án:**

**1. Đối với vốn ngân sách Trung ương đầu tư các chương trình mục tiêu, vốn TPCP, vốn nước ngoài (1.332.634 triệu đồng):**

- HĐND tỉnh đã thông qua dự kiến phương án phân bổ kế hoạch vốn cho các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương năm 2019, tỉnh Thanh Hóa tại Nghị quyết số 140/NQ-HĐND ngày 13/12/2018; trong đó, tổng số vốn thực hiện các CTMT, vốn TPCP và vốn nước ngoài của tỉnh Thanh Hóa năm 2019 là 1.332.634 triệu đồng (theo dự kiến phân bổ hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2019 tại Công văn số 7446/BKHĐT-TH ngày 19/10/2018 của Bộ kế hoạch và Đầu tư).

Tuy nhiên, hiện nay Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới thông báo chi tiết kế hoạch năm 2019 nguồn vốn ngân sách Trung ương (gồm vốn đầu tư các CTMT và vốn nước ngoài) đợt 1 cho tỉnh Thanh Hóa tại Quyết định số 2118/QĐ-BKHĐT ngày 31/12/2018 là 1.063.788 triệu đồng (gồm: vốn đầu tư các CTMT là

644.862 triệu đồng; vốn nước ngoài 418.926 triệu đồng). Số vốn còn lại chưa giao là 268.846 triệu đồng (gồm: vốn đầu tư theo các CTMT là 28.318 triệu đồng; vốn TPCP là 191.200 triệu đồng; vốn nước ngoài 49.328 triệu đồng).

- Danh mục và mức vốn phân bổ cho từng chương trình, dự án sử dụng vốn các CTMT, vốn nước ngoài thực hiện theo đúng thông báo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Quyết định số 2118/QĐ-BKHĐT ngày 31/12/2018 (nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ đảm bảo quy định của Luật Đầu tư công; Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020).

## **2. Đối với vốn Chương trình MTQG xây dựng NTM (783.500 triệu đồng)**

### **2.1. Vốn đầu tư phát triển nguồn NSTW là 643.500 triệu đồng:**

- Thực hiện đúng đối tượng, nội dung theo các quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương và UBND tỉnh về Chương trình MTQG về xây dựng NTM giai 2016 - 2020.

- Đảm bảo định mức vốn đầu tư phát triển theo quy định của xã trong 05 năm (2016 - 2020), nhưng trong từng năm không phân bổ bình quân mà ưu tiên, tập trung đầu tư cho các xã đặc biệt khó khăn, xã đăng ký phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020.

- Đối với các công trình được hỗ trợ đầu tư năm 2017: Bố trí đủ 100% theo định mức hỗ trợ; trường hợp các công trình có quyết toán được duyệt nhưng giá trị quyết toán thấp hơn định mức hỗ trợ theo cơ chế, chính sách thì hỗ trợ bằng giá trị quyết toán được duyệt.

- Đối với các công trình được hỗ trợ đầu tư năm 2018: Hỗ trợ đảm bảo 60% theo cơ chế, chính sách của tỉnh.

- Đối với các công trình khởi công mới trong năm 2019: Ưu tiên hỗ trợ đầu tư các công trình theo cơ chế chính sách của tỉnh và công trình hạ tầng thiết yếu như: giao thông, điện, trường học, nước sạch, thủy lợi. Vốn phân bổ năm 2019 đối với công trình của các xã ĐBK, xã đăng ký phấn đấu đạt chuẩn là 1.000 triệu đồng/công trình; các xã không thuộc diện ưu tiên là 700 triệu đồng/công trình.

- Đối với các xã đã ra khỏi xã ĐBK, xã thuộc huyện đã thoát nghèo: Tiếp tục hỗ trợ đầu tư các công trình chuyên tiếp theo định mức được phê duyệt.

### **2.2. Vốn ngân sách tỉnh 140.000 triệu đồng:**

- Giao chi tiết đợt này 135.000 triệu đồng theo nguyên tắc tập trung hỗ trợ theo cơ chế chính sách của tỉnh đối với các công trình trụ sở xã như: thanh toán cho các công trình đã hoàn thành 56.900 triệu đồng; thưởng các xã, thôn bản đạt chuẩn nông thôn mới năm 2017 và năm 2018 là 70.400 triệu; hỗ trợ công trình phúc lợi cho 11 xã được Thủ tướng Chính phủ tặng bằng khen là 7.700 triệu đồng.

Kinh phí thực hiện chính sách khen thưởng theo Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh là 70.400 triệu đồng; trong đó: Trả nợ thưởng của 61 xã năm 2017 là 30.500 triệu đồng; bố trí thưởng cho 43 xã của năm 2018 là 21.500 triệu đồng với mức 500 triệu đồng/01 xã nên năm 2018 còn nợ của 43 xã kinh phí khen thưởng là 21.500 triệu đồng.

- Số vốn còn lại chưa giao 5.000 triệu đồng để hỗ trợ huyện đạt chuẩn NTM.

### **3. Về các dự án công sở xã (80.000 triệu đồng):**

Theo chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại Kết luận số 480/KL-HĐND ngày 20/8/2018 và tiến độ thực hiện của các dự án, UBND tỉnh đã đề xuất nguyên tắc, tiêu chí và thứ tự ưu tiên bố trí vốn năm 2019 cho các dự án công sở xã như sau:

*3.1. Đối với các dự án có trong Kế hoạch số 103/KH-UBND ngày 12/6/2017 của UBND tỉnh (số vốn bố trí là 66.205 triệu đồng):*

- Dự án hoàn thành đã có quyết toán được duyệt: Bố trí đủ 100% số vốn còn thiếu của phần ngân sách tỉnh đầu tư theo quyết toán đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Dự án hoàn thành sau năm 2019: Bố trí đảm bảo 55% phần ngân sách tỉnh đầu tư của các dự án, phù hợp với tiến độ thực hiện dự án.

\* Số vốn 66.205 triệu đồng bố trí cho 48 công trình; trong đó có 4 công trình đã có quyết toán (6.590 triệu đồng) và 44 công trình hoàn thành sau năm 2019 (59.615 triệu đồng).

*3.2. Đối với các dự án đầu tư trụ sở xã của 43 xã ĐBKK được đầu tư từ nguồn vốn NSTW Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2014 – 2016:*

Theo báo cáo của UBND tỉnh, trong tổng số 80.000 triệu đồng sau khi bố trí vốn cho các dự án theo nguyên tắc, tiêu chí nêu trên là 66.205 triệu đồng, số vốn còn lại là 13.795 triệu đồng nên UBND tỉnh dự kiến ưu tiên bố trí cho các xã ĐBKK thuộc các huyện nghèo (có hệ số khó khăn cao nhất, tính theo tiêu chí tại Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh), phù hợp với định mức hỗ trợ theo chính sách khuyến khích xây dựng NTM của tỉnh (ngân sách tỉnh hỗ trợ 4.500 triệu đồng/công trình xây dựng mới). Nguyên tắc bố trí vốn cho các dự án như sau:

- Dự án hoàn thành có quyết toán được duyệt: bố trí đủ 100% số vốn còn thiếu của phần ngân sách tỉnh đầu tư theo quyết toán đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Dự án hoàn thành chưa có quyết toán: bố trí đảm bảo 80% số vốn còn thiếu của phần ngân sách tỉnh đầu tư; phần còn lại sẽ thanh toán sau khi có quyết toán được duyệt và cân đối được nguồn vốn.

\* Như vậy, nhu cầu vốn hỗ trợ của ngân sách tỉnh cho 43 trụ sở xã theo định mức còn thiếu là 77.522 triệu đồng; sau khi bố trí vốn năm 2019 là 13.795 triệu đồng (đã bố trí hết số vốn còn thiếu cho 03 công trình, bố trí một phần vốn cho 05 công trình), số vốn còn thiếu của 40 công trình là 63.727 triệu đồng. Theo báo cáo của UBND tỉnh, khi có điều kiện về nguồn vốn UBND tỉnh tiếp tục bố trí vốn hỗ trợ cho các xã còn lại.

### **4. Về Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững (559.445 triệu đồng):**

*4.1. Đối với Dự án 1 - Chương trình 30a (427.015 triệu đồng):*

Chương trình 30a gồm có 02 Tiểu dự án (Tiểu dự án 1 - Hỗ trợ đầu tư cơ

sở hạ tầng các huyện nghèo; Tiểu dự án 2 - Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo). Theo Quyết định số 131/QĐ-TTg ngày 25/01/2017 và Quyết định số 596/QĐ-TTg ngày 25/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ, tỉnh Thanh Hóa hiện có 26 xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo, dự kiến phương án phân bổ vốn NSTW cho từng tiểu dự án thuộc Dự án 1 - Chương trình 30a, cụ thể như sau:

a) *Tiểu dự án 1 - Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng các huyện nghèo*: Số vốn kế hoạch năm 2019 của Tiểu dự án 1 là 401.015 triệu đồng. Số vốn này được phân bổ cho 06 huyện nghèo theo tiêu chí, định mức quy định tại Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh. Riêng huyện Như Xuân đã được công nhận thoát nghèo, nên từ năm 2019 không được hưởng các chính sách đầu tư cơ sở hạ tầng theo Quyết định số 275/QĐ-TTg ngày 07/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Do kế hoạch vốn năm 2019 của Chương trình 30a được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo cao hơn nhiều so với năm 2018 (gấp 03 lần), nên để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, UBND tỉnh đề xuất giao vốn cho các dự án cao hơn tỷ lệ bố trí cho các dự án sử dụng vốn đầu tư trong cân đối năm 2019 đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018; cụ thể:

- Dự án hoàn thành đã có quyết toán được duyệt: bố trí đủ 100% phần vốn còn thiếu theo quyết toán đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Dự án hoàn thành nhưng chưa có quyết toán: bố trí đảm bảo 85% tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; phần còn lại sẽ thanh toán sau khi có quyết toán được duyệt và cân đối được nguồn vốn (cao hơn 5% so với tỷ lệ đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018).

- Dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2019: bố trí đảm bảo 80% tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt (cao hơn 10% so với tỷ lệ đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018).

- Dự án hoàn thành sau năm 2019: bố trí theo tiến độ thực hiện dự án và khả năng cân đối vốn của từng huyện nghèo.

- Sau khi đã bố trí đảm bảo theo các nguyên tắc nêu trên, số vốn còn lại của từng huyện sẽ bố trí cho các dự án khởi công mới năm 2019, theo nguyên tắc sau: (1) đối với dự án có đủ hồ sơ, thủ tục theo quy định, bố trí vốn đảm bảo 40% tổng mức đầu tư đã được duyệt (đảm bảo dự án nhóm C bố trí vốn không quá 03 năm theo quy định tại Khoản 2, Điều 13, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ); (2) đối với các dự án chưa đảm bảo, hồ sơ thủ tục: căn cứ tiến độ chuẩn bị hồ sơ, thủ tục đầu tư theo quy định, UBND tỉnh sẽ xây dựng phương án phân bổ chi tiết, báo cáo HĐND tỉnh thông qua trước khi giao kế hoạch chi tiết theo quy định.

b) *Tiểu dự án 2 - Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo*: Kế hoạch vốn năm 2019 phân bổ cho Tiểu dự án 2 là 26.000 triệu đồng: bố trí cho 26 xã thuộc đối tượng đầu tư theo Quyết định số 131/QĐ-TTg ngày 25/01/2017 và Quyết định số 596/QĐ-TTg ngày 25/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ, với định mức hỗ trợ 1.000 triệu đồng/xã.

#### 4.2. Đối với Dự án 2 - Chương trình 135 (132.430 triệu đồng)

Căn cứ Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh và tình hình thực tế, UBND tỉnh dự kiến nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn NSTW năm 2019 của Chương trình 135 như sau:

a) Đối với 165 thôn, bản đặc biệt khó khăn thuộc các xã khu vực I, II đã được Ủy ban Dân tộc phê duyệt tại Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 11/7/2017: hỗ trợ 200 triệu đồng/thôn, bản.

b) Đối với 100 xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới và xã an toàn khu:

- Không bố trí vốn năm 2019 cho 03 xã do đã được bố trí hết hạn mức kế hoạch vốn NSTW của giai đoạn 2017 - 2020, gồm: xã Tén Tàn, huyện Mường Lát; xã Trí Nang, huyện Lang Chánh và xã Thanh Quân, huyện Như Xuân.

- Bố trí vốn cho 04 xã đã thực hiện một số công trình cấp thiết năm 2017, đảm bảo không vượt kế hoạch vốn NSTW giai đoạn 2017 - 2020 và phù hợp với tiến độ thực hiện của các công trình, gồm: xã Phú Nghiêm, xã Phú Lệ, huyện Quan Hóa; xã Tam Lư, huyện Quan Sơn và xã Văn Nho, huyện Bá Thước.

- Bố trí để thanh toán hết số vốn còn thiếu của các công trình chuyển tiếp năm 2018, đảm bảo không vượt kế hoạch vốn NSTW giai đoạn 2017 -2020 đối với các xã không đăng ký danh mục đầu tư công trình khởi công mới năm 2019, gồm 06 xã: xã Mường Chanh, xã Tam Chung, xã Trung Lý, xã Nhi Sơn, xã Mường Lý, huyện Mường Lát; xã Yên Nhân, huyện Thường Xuân.

- Đối với 87 xã còn lại: phân bổ kế hoạch vốn năm 2019 theo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 4, Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh.

### III. Về phương án phân bổ:

Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 27/3/2019; tổng số vốn của tỉnh là 3.148.775 triệu đồng; số vốn đã giao chi tiết (tại NQ số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018) là 393.196 triệu đồng (vốn sự nghiệp nguồn NSTW thực hiện các CTMTQG năm 2019); số vốn nghị giao chi tiết kế hoạch đợt này là 2.169.921 triệu đồng, số vốn còn lại chưa giao là 585.658 triệu đồng; cụ thể như sau:

**1. Tổng số vốn giao kế hoạch đợt này: 2.169.921 triệu đồng** (vốn NSTW 1.954.921 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh 215.000 triệu đồng):

*1.1. Vốn NSTW đầu tư theo các chương trình mục tiêu và vốn nước ngoài: 1.063.788 triệu đồng, trong đó:*

- Vốn các chương trình mục tiêu: 644.862 triệu đồng.

- Vốn nước ngoài: 418.926 triệu đồng.

*1.2. Vốn thực hiện các chương trình MTQG: 1.026.133 triệu đồng (vốn NSTW 891.133 triệu đồng, vốn ngân sách tỉnh 135.000 triệu đồng), gồm:*

*a) Đối với Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững: 333.633 triệu đồng (vốn NSTW), trong đó:*

- Dự án 1 - Chương trình 30a là 201.203 triệu đồng, gồm:

+ Tiểu dự án Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo: 26.000 triệu đồng.

+ Tiểu dự án Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng các huyện nghèo: 175.203 triệu đồng.

- Dự án 2 - Chương trình 135: 132.430 triệu đồng.

b) Đối với Chương trình MTQG xây dựng NTM: 692.500 triệu đồng, gồm: vốn NSTW 557.500 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh 135.000 triệu đồng; trong đó:

- Phân bổ 259.870 triệu đồng (vốn NSTW: 215.520 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh: 44.350 triệu đồng) đảm bảo hỗ trợ 100% theo định mức đối với các công trình được hỗ trợ năm 2017.

- Phân bổ 196.750 triệu đồng (vốn NSTW là 184.200 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh là 12.550 triệu đồng) đảm bảo 60% định mức hỗ trợ đối với các công trình được hỗ trợ năm 2018.

- Phân bổ 152.740 triệu đồng từ nguồn NSTW cho các công trình khởi công mới.

- Phân bổ 5.040 triệu đồng từ nguồn NSTW cho 63 xã đạt chuẩn NTM giai đoạn 2012 - 2015 mua xi măng để duy trì, nâng cao chất lượng các tiêu chí.

- Phân bổ 70.400 triệu đồng từ ngân sách tỉnh để hỗ trợ (thưởng) các xã, thôn, bản đạt chuẩn NTM theo chính sách của tỉnh.

- Phân bổ 7.700 triệu đồng từ ngân sách tỉnh để hỗ trợ (thưởng) cho 11 xã được Thủ tướng Chính phủ tặng bằng khen giai đoạn 2011 - 2015.

1.3. Vốn thực hiện các dự án cơ sở xã: 80.000 triệu đồng.

- Bố trí cho các dự án có trong Kế hoạch số 103/KH-UBND ngày 12/6/2017 của UBND tỉnh là 66.205 triệu đồng

- Bố trí cho 43 trụ sở xã ĐBKK được đầu tư từ nguồn vốn NSTW Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2014 – 2016 là 13.795 triệu đồng.

**2. Số vốn còn lại chưa phân bổ: 585.658 triệu đồng (vốn NSTW 580.658 triệu đồng; ngân sách tỉnh 5.000 triệu đồng), gồm:**

- Vốn ngân sách Trung ương là 268.846 triệu đồng (trong đó: vốn NSTW đầu tư theo các CTMT là 28.318 triệu đồng; vốn TPCP là 191.200 triệu đồng; vốn nước ngoài là 49.328 triệu đồng): Hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư chưa thông báo kế hoạch vốn chi tiết, nên để lại giao đợt sau.

- Tiểu dự án Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng các huyện nghèo của Chương trình 30a thuộc Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững (vốn NSTW) là 225.812 triệu đồng: Do số vốn năm 2019 được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo cao gấp 3 lần so với năm 2018, nên sau khi đã bố trí đủ cho các dự án hoàn thành, dự án chuyển tiếp nêu trên, thì dự kiến số vốn còn lại sẽ bố trí cho các dự án khởi công mới sau khi đã đảm bảo hồ sơ, thủ tục theo quy định.

- Chương trình MTQG xây dựng NTM là 91.000 triệu đồng, trong đó: vốn NSTW là 86.000 triệu đồng để thực hiện các đề án, nhiệm vụ do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hoặc chỉ đạo; vốn ngân sách tỉnh là 5.000 triệu đồng để hỗ

trợ huyện đạt chuẩn NTM. Tuy nhiên, đến nay Trung ương chưa có hướng dẫn thực hiện các đề án, nhiệm vụ nêu trên và chưa có huyện được Thủ tướng Chính phủ công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, nên để lại giao sau khi có đủ điều kiện.

### **3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách đối với các đề nghị của UBND tỉnh Tại Tờ trình 41/TTr-UBND ngày 27/3/2019:**

#### **3.1. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các đề nghị sau của UBND tỉnh.**

- Đối với số vốn NSTW đầu tư theo các CTMT, vốn TPCP, vốn nước ngoài là 268.846 triệu đồng, UBND tỉnh đề nghị “trên cơ sở thông báo vốn năm 2019 (đợt 2) của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trường hợp danh mục dự án, mức vốn bố trí cho các dự án đúng với danh mục, mức vốn đã được HĐND tỉnh thống nhất phương án phân bổ tại Nghị quyết số 140/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 thì HĐND tỉnh giao UBND tỉnh giao kế hoạch chi tiết cho các dự án, đảm bảo tuân thủ đúng các quy định hiện hành của pháp luật. Trường hợp Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo kế hoạch vốn năm 2019 (đợt 2) có danh mục, mức vốn bố trí cho các dự án khác với phương án phân bổ tại Nghị quyết số 140/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh sẽ xây dựng phương án phân bổ, báo cáo HĐND tỉnh thông qua trước khi giao kế hoạch chi tiết để triển khai thực hiện”.

- Số vốn các Chương trình MTQG là 316.812 triệu đồng: sau khi các dự án hoàn thành hồ sơ, thủ tục theo quy định, Trung ương có hướng dẫn chi tiết về thực hiện nhiệm vụ, đề án và Thủ tướng Chính phủ công nhận huyện đạt chuẩn MTM, UBND tỉnh sẽ xây dựng phương án phân bổ chi tiết báo cáo HĐND tỉnh thông qua trước khi quyết định giao kế hoạch chi tiết để triển khai thực hiện”.

**3.2. Đối với kiến nghị:** “Hiện nay, các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng NTM chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư và chưa có hồ sơ xây dựng được phê duyệt nên chưa đủ điều kiện để giao kế hoạch vốn năm 2019 theo quy định. Để tạo điều kiện cho các địa phương triển khai thực hiện các dự án, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua phương án bố trí vốn năm 2019 cho các dự án; đồng thời, giao UBND tỉnh thực hiện giao kế hoạch chi tiết (danh mục, mức vốn, mục tiêu đầu tư) cho các dự án khởi công mới khi đảm bảo đủ hồ sơ, thủ tục đầu tư theo quy định”.

*Ý kiến của ban Kinh tế - Ngân sách:* Đối với phương án phân bổ vốn cho các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng NTM (Phụ lục 6.4, 6.5, 6.6) là 152.740 triệu đồng từ nguồn NSTW.

Căn cứ Điểm a, Khoản 1, Điều 91 của Luật Đầu tư công quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp là: “*Xem xét, có ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án vốn ngân sách trung ương, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ*”; Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

#### **D. KIẾN NGHỊ:**

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh:

**1.** Quyết nghị thông qua Nghị quyết thông qua Nghị quyết giao chi tiết kế hoạch vốn cho các chương trình mục tiêu, các Chương trình MTQG, các dự án sử



dụng vốn ngược ngoài và các dự án công sở xã năm 2019 như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 27/3/2019 với tổng vốn giao chi tiết kế hoạch đợt này là **2.017.181** triệu đồng (chưa giao 152.740 triệu đồng từ nguồn NSTW cho các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng NTM tại Phụ lục 6.4, 6.5, 6.6 kèm theo tờ trình).

## 2. Giao UBND tỉnh:

- Số tiền thưởng của 43 xã đạt chuẩn NTM năm 2018 còn thiếu 21.500 triệu đồng: giao UBND tỉnh cân đối nguồn ngân sách để thực hiện theo đúng quy định.

- Số vốn còn thiếu của 40 dự án đầu tư trụ sở xã của 40 xã ĐBKK được đầu tư từ nguồn vốn NSTW Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2014 – 2016 là 63.727 triệu đồng: Giao UBND tỉnh cân đối nguồn vốn để bố trí vốn hỗ trợ cho các xã.

- Đối với số vốn NSTW đầu tư theo các CTMT, vốn TPCP, vốn nước ngoài chưa được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao chi tiết: UBND tỉnh căn cứ thông báo vốn năm 2019 (đợt 2) của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trường hợp danh mục dự án, mức vốn bố trí cho các dự án đúng với danh mục, mức vốn đã được HĐND tỉnh thống nhất phương án phân bổ tại Nghị quyết số 140/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 thì giao UBND tỉnh giao chi tiết kế hoạch cho các dự án, đảm bảo tuân thủ đúng các quy định hiện hành của pháp luật, báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất. Trường hợp Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo kế hoạch vốn năm 2019 (đợt 2) có danh mục, mức vốn bố trí cho các dự án khác với phương án phân bổ tại Nghị quyết số 140/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh xây dựng phương án phân bổ, báo cáo HĐND tỉnh thông qua trước khi giao chi tiết kế hoạch theo đúng quy định.

- Tổ chức thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả đầu tư của nguồn vốn.

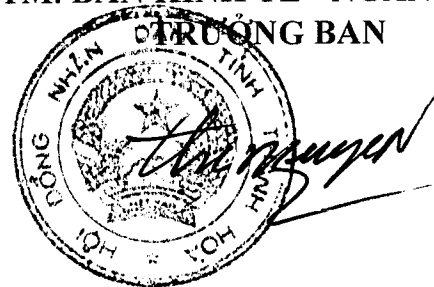
Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Lãnh đạo Ban KT-NS;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**

**TRƯỞNG BAN**



**Lại Thế Nguyên**