

Số: 120/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 29 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục đầu tư công và phân bổ nguồn năm trước chuyển sang, nguồn tăng thu ngân sách tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 27/3/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục đầu tư công và phân bổ nguồn năm trước chuyển sang, nguồn tăng thu ngân sách tỉnh Thanh Hóa, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục đầu tư công và phân bổ nguồn năm trước chuyển sang, nguồn tăng thu ngân sách tỉnh Thanh Hóa, đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020; Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Thanh Hóa.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Hiện nay trên địa bàn tỉnh có một số dự án đầu tư công đang triển khai thực hiện, trong đó có dự án đã hoàn thành và được phê duyệt quyết toán nhưng chưa có trong danh mục dự án của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Thanh Hóa. Vì vậy, cần thiết phải bổ sung các dự án này vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020, tỉnh Thanh Hóa.

Khoản 5, Điều 75 Luật Đầu tư công quy định: "*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư trong các trường hợp sau:*

a) *Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;*

b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;

c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương”.

2. Điều 91 Luật Đầu tư công quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp, tại điểm đ, quy định: “*Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư*”.

Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Thanh Hóa và phân bổ nguồn năm trước chuyển sang, nguồn tăng thu ngân sách tỉnh là phù hợp và đúng thẩm quyền.

II. Về nguồn vốn, nguyên tắc phân bổ và nội dung phân bổ

1. Nguồn Trung ương hỗ trợ; nguồn ngân sách tỉnh tạm ứng từ các năm trước chuyển sang: 156.550 triệu đồng

a) Nguyên tắc phân bổ: Phân bổ đúng danh mục Trung ương phê duyệt và tính chất nguồn vốn.

b) Nội dung phân bổ:

- Nguồn tăng thu năm 2014 đã được Chính phủ để lại cho tỉnh (Thông báo số 7125/BTC-NSNN ngày 29/5/2015 của Bộ Tài chính) để thực hiện dự án xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - Khu Kinh tế Nghi Sơn và tuyến giao thông trục chính Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng, huyện Thọ Xuân. Tổng số 700.000 triệu đồng; đã giao 650.000 triệu đồng cho 2 dự án trên; còn lại 50.000 triệu đồng, lần này giao cho dự án xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây – Khu Kinh tế Nghi Sơn.

- Nguồn dự phòng ngân sách trung ương bổ sung cho tỉnh theo Quyết định số 560/BTC-ĐT ngày 11/01/2019, của Bộ Tài chính để thực hiện các nhiệm vụ cấp bách (có chi tiết danh mục dự án và mức vốn bố trí cho từng dự án): 65.000 triệu đồng. UBND tỉnh đề xuất phân bổ cho các dự án đúng theo Quyết định số 560/BTC-ĐT ngày 11/01/2019 của Bộ Tài chính.

- Nguồn dự phòng ngân sách tỉnh năm 2017, đã tạm ứng để giải phóng mặt bằng cho dự án Đường Vành đai phía Tây thành phố Thanh Hóa: 41.550 triệu đồng; phân bổ cho dự án Đường Vành đai phía Tây thành phố Thanh Hóa, chuyển ứng thành chi.

2. Nguồn tăng thu tiền sử dụng đất:

a) Nguồn vốn:

- Tổng nguồn thu tiền sử dụng đất ngân sách tỉnh năm 2018 (đã trừ ghi thu - ghi chi): 769.645 triệu đồng.

- Đã giao 565.400 triệu đồng (giao trong dự toán đầu năm 250.000 triệu đồng; giao cho dự án đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu Kinh tế Nghi Sơn là 315.400 triệu đồng).

- Còn lại 204.245 triệu đồng.

b) Nguyên tắc phân bổ:

- Phân bổ theo đúng tính chất nguồn vốn cho các dự án được phê duyệt từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn tăng thu ngân sách.

- Thanh toán 25% nợ xây dựng cơ bản các dự án đã quyết toán trước 31/10/2018 còn thiếu vốn lớn (trên 20 tỷ đồng).

- Hỗ trợ giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ một số dự án quan trọng.

c) Nội dung phân bổ:

- Phân bổ vốn cho các dự án được phê duyệt từ nguồn sử dụng đất, nguồn tăng thu: 93.000 triệu đồng

- Thanh toán một phần nợ xây dựng cơ bản các dự án đã quyết toán còn thiếu vốn lớn: 35.000 triệu đồng

- Hỗ trợ giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ một số dự án quan trọng: 76.000 triệu đồng

III. KIẾN NGHỊ

Sau khi xem xét dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 27/3/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh:

1. Quyết nghị thông qua Nghị quyết bổ sung 11 dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Thanh Hóa và phân bổ kinh phí cho 11 dự án với số vốn: 156.550 triệu đồng (*chi tiết theo phụ lục số 01 kèm theo*).

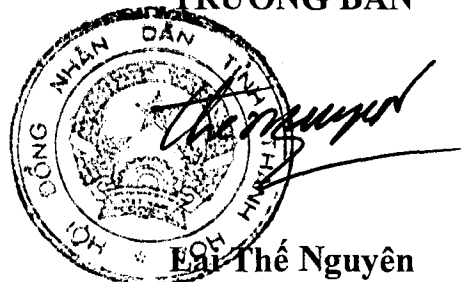
2. Phân bổ kinh phí cho 03 dự án đã có trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn của tỉnh giai đoạn 2016 - 2020 với số vốn 64.000 triệu đồng (*chi tiết theo phụ lục số 02 kèm theo*).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phụ lục số 01: Bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và giao vốn cho các dự án từ nguồn Trung ương bổ sung, nguồn năm trước chuyển sang, nguồn tăng thu ngân sách tỉnh Thanh Hóa

(Kèm theo Báo cáo tham tra số 120/BC-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2019 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh Thanh Hóa)

Đơn vị: Triệu đồng

TT	Danh mục dự án	Quyết định phê duyệt dự án/quyết toán	Chủ đầu tư	Nhu cầu đầu tư/Giá trị quyết toán thuộc NS tỉnh	Vốn đã giao	Trong đó: Vốn tạm ứng	Vốn ngân sách tỉnh còn thiếu	Giao vốn năm 2019	Ghi chú
A	B	C	D	1	2	3	4	5	6
	Tổng cộng:			3.688.350	2.236.136	41.550	1.493.764	296.550	
I	Nguồn Trung ương hỗ trợ; nguồn ngân sách tỉnh tạm ứng từ các năm trước chuyển sang			1.949.208	1.240.461	41.550	750.297	156.550	
1	<i>Nguồn tăng thu năm 2014 Chính phủ để lại theo Thông báo số 7125/BTC-NSNN ngày 29/5/2015 của Bộ Tài chính</i>			921.818	570.000	-	351.818	50.000	
-	Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - Khu kinh tế Nghi Sơn	1763/QĐ-UBND, 06/6/2014; 351A/QĐ-BQLKKTNS&KCN, 26/9/2016	BQL KKT NS& các KCN	921.818	570.000		351.818	50.000	Thực hiện dự án
2	<i>Nguồn dự phòng NSTW bổ sung theo Quyết định số 1873/QĐ-TTg ngày 30/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ và Công văn số 560/BTC-ĐT ngày 11/01/2019 của Bộ Tài chính</i>			238.246	127.961	-	110.285	65.000	
-	Dự án tu bổ, nâng cấp đê tả, hữu sông Cầu Chày, huyện Thọ Xuân	4870/QĐ-UBND; 14/12/2017	UBND huyện Thọ Xuân	119.526	50.000		69.526	45.000	Hoàn thành dự án
-	Dự án Tu bổ, khôi phục và nâng cấp đê cửa sông Mã đoạn từ K55+769 – K62+676, huyện Hoằng Hóa	2612/QĐ-UBND, 07/8/2009; 4081/QĐ-UBND, 21/10/2016	Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn	118.720	77.961		40.759	20.000	Hoàn thành dự án
3	<i>Nguồn dự phòng ngân sách tỉnh năm 2017 đã tạm ứng để GPMB cho dự án Đường Vành đai phía Tây thành phố Thanh Hóa</i>			789.144	542.500	41.550	288.194	41.550	
-	Dự án Đường Vành đai phía Tây thành phố Thanh Hóa (giai đoạn 1)	1800/QĐ-UBND, 01/6/2017	Sở Giao thông Vận tải	789.144	542.500	41.550	288.194	41.550	Phân bổ vốn cho dự án để chuyển ứng thành chi số tiền 41.550 triệu đồng

TT	Danh mục dự án	Quyết định phê duyệt dự án/quyết toán	Chủ đầu tư	Nhu cầu đầu tư/Giá trị quyết toán thuộc NS tỉnh	Vốn đã giao	Trong đó: Vốn tạm ứng	Vốn ngân sách tỉnh còn thiếu	Giao vốn năm 2019	Ghi chú
II	Nguồn tăng thu tiền sử dụng đất			1.739.142	995.675	-	743.467	140.000	
1	Phân bổ vốn cho các dự án phê duyệt từ nguồn thu sử dụng đất, nguồn tăng thu ngân sách			708.956	145.000		563.956	93.000	
-	Dự án Hạ tầng kỹ thuật Khu du lịch sinh thái Quảng Cư, TX Sầm Sơn (ngoài hàng rào Khu đô thị du lịch sinh thái FLC)	739/QĐ-UBND, 09/3/2017	UBND TP Sầm Sơn	636.156	130.000		506.156	80.000	Thực hiện dự án
-	Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ Ngã tư đường Hồ Chí Minh (tại Km566+600) đến Khu di tích quốc gia đặc biệt Lam Kinh	307/QĐ-UBND; 18/01/2019	UBND huyện Thọ Xuân	35.000	15.000		20.000	5.000	Thực hiện dự án
-	Dự án đầu tư nâng cấp, xây dựng đường gom cụm công nghiệp Hà Bình (Hà Bình - Hà Lai), huyện Hà Trung	2476/QĐ-UBND, 29/6/2018	UBND huyện Hà Trung	17.800			17.800	3.000	Triển khai dự án
-	Trụ sở làm việc Huyện ủy Cẩm Thủy	4291/QĐ-UBND; 31/10/2018	Huyện ủy Cẩm Thủy	20.000			20.000	5.000	Triển khai dự án
2	Thanh toán một phần nợ xây dựng cơ bản đã quyết toán còn thiếu vốn lớn (trên 20 tỷ đồng)			899 658	763 675		135 983	35 000	
-	Đại lộ Nam Sông Mã giai đoạn 1 (không bao gồm chi phí GPMB đoạn qua địa bàn thành phố Thanh Hóa)	4131/QĐ-UBND ngày 22/10/2018	Sở Giao thông vận tải	699.479	604.849		94.630	25.000	Thanh toán nợ XDCB theo chỉ đạo tại Công văn số 3897-CV/VPTU ngày 23/01/2019 của Thường trực Tỉnh ủy
-	Nâng cấp tuyến đê tả và đê hữu sông Bưởi trên địa bàn huyện Vĩnh Lộc thuộc dự án Phân lũ, chặn lũ và nâng cấp cơ sở hạ tầng "sống chung với lũ" huyện Thạch Thành.	4210/QĐ-UBND ngày 26/10/2018	UBND huyện Vĩnh Lộc	200.179	158.826		41.353	10.000	Thanh toán một phần nợ XDCB
3	Hỗ trợ đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án			130.528	87.000		43.528	12.000	
-	Cầu bê tông cốt thép đi xã Cẩm Lương, huyện Cẩm Thủy	3566/QĐ-UBND; 8/10/2010	Sở Giao thông Vận tải	130.528	87.000		43.528	12.000	Dự án khởi công từ năm 2011 nhưng chưa hoàn thành do thiếu vốn

Ghi chú: Danh mục trên bao gồm 11 dự án.

Phụ lục số 02: Giao vốn để hỗ trợ GPMB, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án (đã thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020) phê duyệt từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn tăng thu ngân sách



Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 120/BC-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2019 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh Thanh Hóa

Đơn vị: Triệu đồng

TT	Danh mục dự án	Quyết định phê duyệt dự án/quyết toán	Chủ đầu tư	Nhu cầu đầu tư thuộc ngân sách tỉnh	Vốn đã giao	Vốn ngân sách tỉnh còn thiếu	Giao vốn năm 2019	Ghi chú
A	B	C	D	1	2	3	4	5
	Tổng cộng:			718.894	210.600	508.294	64.000	
1	Dự án nâng cấp, cải tạo đường Nguyễn Du, thành phố Sầm Sơn	408/QĐ-UBND; 29/01/2018	UBND TP Sầm Sơn	159.894	59.500	100.394	24.000	Đẩy nhanh tiến độ và hoàn thành dự án
2	Dự án đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn (GD 1)	865/QĐ-UBND; 09/3/2018	Sở Giao thông Vận tải; UBND TP. Thanh Hóa; UBND huyện Đông Sơn; UBND huyện Triệu Sơn	499.000	121.100	377.900	30.000	Bồi thường GPMB và đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án
3	Đường giao thông từ Quốc lộ 1A vào Khu du lịch nghỉ mát Hải Hòa, huyện Tĩnh Gia	4452/QĐ-UBND; 21/11/2017	UBND huyện Tĩnh Gia	60.000	30.000	30.000	10.000	Đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án theo Kết luận số 44/CV-HĐND ngày 28/01/2019 của Thường trực HĐND

Ghi chú: Danh mục trên bao gồm 03 dự án.