

Số: 113/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 29 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 36/TTr-UBND ngày 21/3/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự thảo Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Nghị quyết số 71/2018/QH14 của Quốc hội khóa XIV, kỳ họp thứ 6, ngày 12/11/2018; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Theo quy hoạch tuyến đường bộ ven biển được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh cục bộ hướng tuyến tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015, đoạn qua tỉnh Thanh Hóa có chiều dài 96,2 km. Được phân chia thành 06 đoạn tuyến, trong đó có Đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa, dài khoảng 26 km, chưa có quyết định chủ trương đầu tư. Vì vậy, ngày 31/7/2018, UBND tỉnh có Tờ trình số 81/TTr-UBND trình Thủ tướng Chính phủ về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển, đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BT với tổng mức đầu tư 2.242 tỷ đồng; dự

kiến sẽ thanh toán cho nhà đầu tư bằng quỹ đất. Tuy nhiên, với tổng mức đầu tư lớn, quỹ đất dự kiến giao cho nhà đầu tư trên các địa phương có giá trị đất/m² thấp, để hoàn vốn cho nhà đầu tư sẽ cần diện tích đất lớn, ảnh hưởng lớn đến đời sống người dân.

Tại Khoản 5, Điều 3 Nghị quyết số 71/2018/QH14, Quốc hội khóa XIV, kỳ họp thứ 6 ngày 12/11/2018, Quốc hội đã thông qua: “*Cho phép điều chỉnh hình thức đầu tư đối với một số dự án thuộc quy hoạch tuyến đường ven biển từ Quảng Ninh đến Nghệ An từ hình thức đối tác công tư (PPP) sang đầu tư công sử dụng ngân sách nhà nước, bảo đảm phát huy hiệu quả, cân đối được các nguồn lực, có cam kết sử dụng chủ yếu ngân sách địa phương, kết hợp với các hình thức đầu tư khác, phân kỳ đầu tư, kết hợp hài hòa giữa giải quyết những dự án cấp thiết và tính tổng thể, hợp lý, công bằng đối với các địa phương ven biển. Giao Chính phủ xây dựng danh mục, làm rõ nguồn lực, dự kiến mức vốn cho các dự án cụ thể, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định*”. Ngày 19/12/2018, UBND tỉnh có Văn bản số 15999/UBND-THKH trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề xuất hình thức đầu tư tuyến đường bộ ven biển, đoạn qua tỉnh Thanh Hóa.

2. Theo Điểm a, Điểm d, Khoản 2, Điều 23 Luật Đầu tư công, quy định về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A quy định trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: “*Giao cơ quan chuyên môn hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi*”, “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến trước khi Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ*”.

Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa là dự án nhóm A. Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực

Dự án có hướng tuyến phù hợp với các quy hoạch tuyến đường bộ ven biển được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015; phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015.

2. Về mục tiêu đầu tư

Mục tiêu đầu tư của dự án là từng bước hoàn thành tuyến đường bộ ven biển theo quy hoạch; hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông trong khu vực, hình

thành trục đường giao thông chính ven biển để tạo điều kiện cho phát triển kinh tế - xã hội; đảm bảo khả năng giải quyết nhu cầu đi lại của nhân dân; củng cố an ninh quốc phòng, tạo điều kiện thuận lợi trong xử lý các tình huống ứng phó với biến đổi khí hậu.

3. Về quy mô đầu tư

Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa, chiều dài 26 km, với quy mô đường cấp III đồng bằng, đảm bảo phù hợp với thực tế và quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Quy mô phần đường: Đầu tư xây dựng tuyến đường giao thông đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng tối thiểu 02 làn xe theo tiêu chuẩn TCVN 4054-05: Bề rộng nền đường $B_{nền} = 12m$, bề rộng mặt đường $B_{mặt} = 7m$, bề rộng lề đường $B_{lề} = 2x2,5m$ (lề gia có $B_{lềgc} = 2x2m$). Tốc độ thiết kế 80km/h.

- Quy mô phần cầu: Xây dựng cầu bằng bê tông cốt thép và bê tông cốt thép dự ứng lực; tải trọng thiết kế với tổ hợp xe tải và tải trọng làn là 9,3 Kilo Niton/m; kiểm toán với tải trọng người đi bộ là 300kg/m² theo tiêu chuẩn thiết kế ngành (22 TCN 272-05). Toàn tuyến có 02 cầu lớn, 04 cầu trung và cầu nhỏ, bề rộng cầu bằng bề rộng nền đường.

4. Về tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư để thực hiện dự án

- Tổng mức đầu tư dự án dự kiến là 2.242 tỷ đồng, bao gồm:

- + Chi phí xây dựng: 1.523 tỷ đồng
- + Chi phí GPMB: 269 tỷ đồng
- + Chi phí Quản lý dự án: 15 tỷ đồng
- + Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 49 tỷ đồng
- + Chi phí khác: 93 tỷ đồng
- + Chi phí dự phòng: 293 tỷ đồng

- Về nguồn vốn đầu tư:

+ Nguồn vốn ngân sách Trung ương: Dự kiến khoảng 1.100 tỷ đồng.

Tại kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XIV ngày 12/11/2018, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 71/2018/QHH14 cho phép điều chỉnh hình thức đầu tư đối với một số dự án thuộc quy hoạch tuyến đường ven biển từ Quảng Ninh đến Nghệ An từ hình thức PPP sang đầu tư công sử dụng ngân sách nhà nước, phát huy hiệu quả, cân đối được nguồn lực, có cam kết sử dụng chủ yếu ngân sách địa phương. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn ngân sách trung ương để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án.

+ Ngân sách tỉnh và nguồn huy động hợp pháp khác: 1.142 tỷ đồng.

5. Về địa điểm thực hiện dự án: Các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc và Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

6. Về thời gian thực hiện dự án: Không quá 5 năm (2019 - 2023)

III. KIẾN NGHỊ

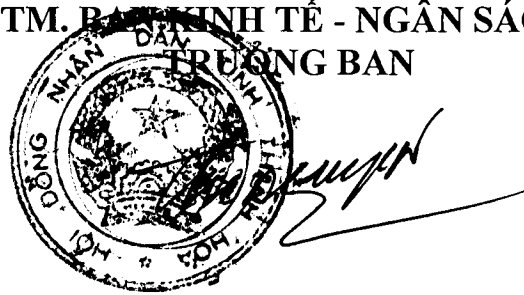
Ban Kinh tế - Ngân sách trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên