

Số: 782/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 07 tháng 12 năm 2017

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 160/TTr-UBND ngày 04/12/2018 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về phân bổ 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

#### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Việc phân bổ vốn 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh được UBND tỉnh lập theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ; Quyết định số 572/QĐ-BKHĐT ngày 20/4/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc giao chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020; Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Thanh Hóa; công văn số 6900/BKHĐT-TH ngày 28/9/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về nguyên tắc, tiêu chí sử dụng dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn tại các bộ, ngành, địa phương; kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh.

#### **II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

1. Điểm đ, Khoản 1, Điều 91, Luật Đầu tư công năm 2014 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp là: *“Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư”*.

2. Ngày 28/9/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 6900/BKHĐT-TH về nguyên tắc, tiêu chí sử dụng dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn tại các bộ,

ngành, địa phương; trong đó nêu rõ: “UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm xây dựng phương án sử dụng dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn: vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư (nếu có), báo cáo HĐND cấp tỉnh quyết định theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị quyết của HĐND về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020”.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về phân bổ vốn 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

### III. NHẬN XÉT

1. Tổng vốn 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí tỉnh Thanh Hóa là 1.262.037 triệu đồng (theo Quyết định số 572/QĐ-BKHĐT ngày 20/4/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020; Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 tỉnh Thanh Hóa), trong đó: vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí: 786.337 triệu đồng; vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 470.000 triệu đồng; vốn sở xố kiến thiết: 5.700 triệu đồng.

Tuy nhiên, trên cơ sở tiến độ thu từ nguồn sử dụng đất, số sở kiến thiết, UBND tỉnh đã báo cáo HĐND tỉnh phân bổ hết cho các nguồn vốn nêu trên cho các đơn vị và các dự án trong từng năm kế hoạch; do đó, thực tế nguồn thu tiền sử dụng đất và từ nguồn thu sở sở kiến thiết không có 10% dự phòng trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn như HĐND tỉnh đã quyết nghị. Vì vậy, vốn dự phòng 10% Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh hiện nay là 786.337 triệu đồng.

2. Tại Kết luận số 572/KL-HĐND ngày 01/10/2018, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất chủ trương cho phép sử dụng 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí để bố trí cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT).

3. Trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Thanh Hóa (Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh), dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 Đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn được ghi vốn 500.000 triệu đồng. Theo Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh về phương án phân kỳ bố trí vốn cho dự án nêu trên thì tổng nguồn vốn bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 4.335.373 triệu đồng (trong đó: năm 2018: 1.375.003 triệu đồng; năm 2019: 1.375.003 triệu đồng; năm 2020: 1.585.367 triệu đồng). Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết phân bổ 10% dự phòng Kế

hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyên giao (BT), với số vốn là 786.337 triệu đồng.

#### **IV. KIẾN NGHỊ**

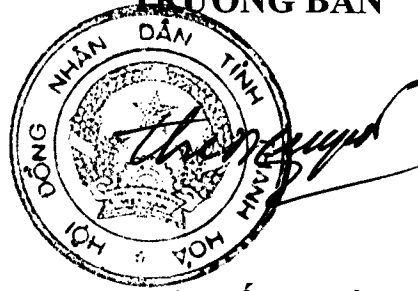
Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về phân bổ 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 160/TTr-UBND ngày 04/12/2018.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Lại Thế Nguyên**