

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư (hợp đồng BT)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 03/12/2018 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư (hợp đồng BT), Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự án xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa được đầu tư theo hình thức đối tác công tư (hợp đồng BT) được lập theo quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Đầu tư năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư; Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 về đầu tư theo hình thức đối tác công tư; Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg ngày 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế nhà nước thanh toán bằng quỹ đất cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng theo hình thức xây dựng - chuyển giao; Thông tư số 183/2015/TT-BTC ngày 17/11/2015 của Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện thanh toán bằng quỹ đất cho nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư xây dựng - chuyển giao quy định tại Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg ngày 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Dự án xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa đầu tư theo hình thức đối tác công tư (hợp đồng BT) có tổng mức đầu tư dự kiến là 128.187 triệu đồng; theo quy định tại Khoản 2, Điều 9, Luật Đầu tư công thì đây là dự án nhóm B (dự án hạ tầng kỹ thuật có tổng mức đầu tư từ 80 tỷ đến 1.500 tỷ đồng) và theo quy định tại Khoản 4, Điều 16, NĐ63/CP thì dự án này do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án sau đây:.. c) Dự án nhóm B áp dụng loại hợp đồng BT”.

2. Theo quy hoạch chung xây dựng thành phố Thanh Hóa, tuyến đường Đại lộ Đông Tây được phê duyệt là một trong những tuyến đường trục chính của thành phố, kết nối khu vực phía Tây với khu vực phía Đông thành phố. Hiện nay, đoạn tuyến từ thị trấn Rừng Thông đến QL1A đang được Sở Giao thông vận tải triển khai thi công, đoạn từ QL.1A đến sông Nhà Lê đã thi công hoàn thành và đưa vào sử dụng, cầu qua sông Nhà Lê đang được Công ty Cổ phần Sông Mã triển khai đầu tư theo hình thức hợp đồng BT, còn lại đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47 chưa được đầu tư. Việc đầu tư hoàn thành toàn bộ tuyến đường sẽ góp phần phân luồng giao thông, giảm lưu lượng giao thông qua khu vực trung tâm thành phố Thanh Hóa, giảm ùn tắc giao thông trên tuyến đường khu vực trung tâm, kết nối khu vực phía Đông Nam và Tây Nam thành phố Thanh Hóa, góp phần đẩy nhanh tốc độ chỉnh trang đô thị, phát triển đô thị khu vực Đông Nam và Tây Nam thành phố Thanh Hóa.

Vi vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

II. NHẬN XÉT:

1. Tính phù hợp của hình thức đầu tư, loại hợp đồng dự án và điều kiện đề xuất dự án:

- Dự án xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47 thành phố Thanh Hóa là dự án hạ tầng kỹ thuật đầu tư theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (hợp đồng BT), là phù hợp với quy định tại Khoản 2, Khoản 5, Điều 3, Nghị định 63/2018/NĐ-CP.

- Dự án do nhà đầu tư đề xuất đáp ứng điều kiện quy định tại Khoản 1, Điều 20, Nghị định 63/2018/NĐ-CP; trong đó: Phù hợp với quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu ở phía Bắc đường Nguyễn Công Trứ, khu đô thị Đông Sơn, thành phố Thanh Hóa đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1114/QĐ-UBND ngày 30/3/2016; phù hợp với lĩnh vực đầu tư quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 4, Nghị định 63/2018/NĐ-CP; không trùng lặp với các dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư.

2. Về phương thức thanh toán cho nhà đầu tư dự án BT:

2.1. Tại Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 03/12/2018 và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án, UBND tỉnh đề nghị phương án tài chính đối với nhà đầu tư dự án BT nêu trên là: Nhà đầu tư sẽ được thanh toán bằng 3 khu đất để tạo vốn đối ứng, với tổng diện tích khoảng 19,36 ha, cụ thể:

- Khu số 1: Khu ở phía Bắc đường Nguyễn Công Trứ, khu đô thị Đông Sơn, có diện tích 7,7ha.

- Khu số 2: Khu tái định cư Quảng Thành, thành phố Thanh Hóa, diện tích 11,54ha.

- Khu số 3: Khu vực hai bên đường vành đai Đông Tây đoạn từ Km2+080 - Km2+214, diện tích 0,12ha.

Giá trị quỹ đất sẽ được xác định cụ thể tại thời điểm quyết định giao đất, cho thuê đất theo quy định. Việc thanh toán quỹ đất cho nhà đầu tư được thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.

2.2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

- Dự án xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47 thành phố Thanh Hóa đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP), do nhà đầu tư (Công ty CP sông Mã) đề xuất đáp ứng đầy đủ các điều kiện theo Khoản 1, Điều 20, Nghị định 63/2018/NĐ-CP; hợp đồng dự án là hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT).

Trong điều kiện nguồn vốn ngân sách của tỉnh còn khó khăn, chưa có khả năng cân đối để đầu tư dự án, thì việc áp dụng phương thức thanh toán cho nhà đầu tư bằng quỹ đất (giá trị quyền sử dụng đất) là phù hợp với quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 11 và Khoản 1, Điều 35, Nghị định 63/2018/NĐ-CP.

- Việc xác định cụ thể quỹ đất thanh toán cho nhà đầu tư được quy định như sau:

+ Khoản 1, Điều 35, Nghị định 63/2018/NĐ-CP quy định: “Quỹ đất, trụ sở làm việc, tài sản kết cấu hạ tầng dự kiến thanh toán cho nhà đầu tư được xác định và phê duyệt trong Báo cáo nghiên cứu khả thi, làm cơ sở để tổ chức lựa chọn nhà đầu tư”.

+ Khoản 2, Điều 35, Nghị định 63/2018/NĐ-CP quy định: “Quy hoạch xây dựng tỷ lệ 1/2.000 hoặc 1/500 (nếu có) của quỹ đất dự kiến thanh toán cho nhà đầu tư phải được lập và phê duyệt theo quy định của pháp luật trước khi Báo cáo nghiên cứu khả thi được phê duyệt. Trường hợp điều chỉnh quy hoạch dẫn đến thay đổi giá trị tiền sử dụng đất, tiền thuê đất thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền và nhà đầu tư xác định lại giá trị tiền sử dụng đất, tiền thuê đất đảm bảo không thất thoát ngân sách nhà nước, hài hòa lợi ích nhà đầu tư, người dân”.

- Nội dung quyết định chủ trương đầu tư dự án PPP (quy định tại Khoản 2, Điều 20, Nghị định 63/2018/NĐ-CP) gồm: Tên dự án; mục tiêu; sơ bộ về quy mô, công suất, địa điểm; dự kiến thời gian thực hiện, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn.

Vì vậy, Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án chỉ xác định phương thức thanh toán cho nhà đầu tư bằng quỹ đất, mà không xác định quỹ đất cụ thể dự kiến thanh toán cho nhà đầu tư BT (về vị trí, diện tích, giá trị quỹ đất, thời gian thanh toán...); quỹ đất cụ thể thanh toán cho nhà đầu tư BT được xác định và phê duyệt trong Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án.

3. Về bố trí tái định cư giải phóng mặt bằng của dự án:

Theo báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án do nhà đầu tư đề xuất, có 80 hộ dân bị ảnh hưởng của dự án có đất bị thu hồi để giải phóng mặt bằng dự án; trong đó, tái định cư cho các hộ được đề xuất bố trí đất ở tại các khu chia lô đường nội bộ dự án Khu phía Bắc đường Nguyễn Công Trứ, khu đô thị Đông Sơn, thành phố Thanh Hóa; trường hợp có hồ sơ tách hộ (đủ điều kiện pháp lý) nếu có nguyện vọng thì được xem xét cho mua thêm 01 lô đất tại khu đất tái định cư phường Quảng Thành, thành phố Thanh Hóa.

III. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 03/12/2019 với các nội dung chủ yếu như sau:

1.1. Tên dự án: Xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa.

1.2. Mục tiêu đầu tư: Từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông đô thị theo quy hoạch được phê duyệt, kết nối đồng bộ hạ tầng giao thông, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của nhân dân trong khu vực, giảm ùn tắc giao thông trên tuyến QL.47, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Thanh Hóa nói riêng và của tỉnh nói chung.

1.3. Nội dung và quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng hoàn chỉnh tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa với tổng chiều dài khoảng 455m đảm bảo theo quy hoạch được phê duyệt (đường phố chính đô thị theo Tiêu chuẩn TCXDVN 104:2007):

- Điểm đầu: Giao với đường Lê Thánh Tông tại đầu cầu qua sông Nhà Lê thuộc tuyến đường Đại lộ Đông Tây.

- Điểm cuối: Giao với QL.47 tại nút giao đường Lê Thánh Tông và QL.47 (đường Lê Lai).

- Quy mô mặt cắt ngang

+ Chỉ giới đường đỏ: $B = 39\text{m}$;

+ Bề rộng mặt đường $B_m = 2 \times 10,5\text{m}$;

+ Bề rộng vỉa hè $B_{hè} = 2 \times 5,5\text{m}$;

+ Bề rộng giải phân cách giữa: $B_{pc} = 7\text{m}$.

- Kết cấu mặt đường bằng bê tông nhựa.

- Hệ thống thoát nước: Thoát nước mưa, nước thải bằng hệ thống rãnh kín, cống tròn, hố thu đặt trên vỉa hè và cống thoát nước ngang đường. Thoát nước thải bằng hệ thống cống tròn, bố trí độc lập với hệ thống thoát nước mưa.

- Hệ thống điện chiếu sáng: Bố trí 2 bên vỉa hè.
- Cây xanh, vỉa hè, bó vỉa: Cây xanh được trồng trên vỉa hè và giải phân cách giữa; vỉa hè, bó vỉa sử dụng đá tự nhiên.
- Hệ thống an toàn giao thông: Bố trí đầy đủ theo quy chuẩn quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41-2016.

1.4. Địa điểm thực hiện dự án: Phường Đông Vệ, thành phố Thanh Hóa.

1.5. Diện tích sử dụng đất: Tổng diện tích 1,77ha.

1.6. Tổng mức đầu tư của dự án: Không quá 128.187 triệu đồng.

1.7. Loại hợp đồng dự án: Hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT).

1.8. Cơ cấu nguồn vốn và phương thức thanh toán cho nhà đầu tư:

- Cơ cấu nguồn vốn: Nhà đầu tư tự huy động 100% vốn để đầu tư dự án; trong đó, vốn chủ sở hữu tối thiểu 20%, vốn vay và vốn huy động hợp pháp khác tối đa 80%.

- Phương thức thanh toán cho nhà đầu tư: Nhà đầu tư được thanh toán bằng quỹ đất trên địa bàn thành phố Thanh Hóa.

1.9. Thời gian thực hiện dự án: Dự kiến từ năm 2019 - 2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Chỉ đạo UBND thành phố Thanh Hóa phối hợp với nhà đầu tư bố trí tái định cư cho các hộ dân phải di dời đảm bảo điều kiện theo quy định của pháp luật để giải phóng mặt bằng đất cho dự án; chỉ đạo nhà đầu tư thực hiện hỗ trợ di dời; thanh toán kinh phí bồi thường GPMB về đất, hoa màu, tài sản ... theo đúng quy định của pháp luật.

- Phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án Xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT) theo quy định tại Điều b, Khoản 1, Điều 31, Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

- Xác định và phê duyệt quỹ đất dự kiến thanh toán cho nhà đầu tư trong quyết định phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án Xây dựng tuyến đường Đại lộ Đông Tây, đoạn từ sông Nhà Lê đến QL.47, thành phố Thanh Hóa theo quy định tại Khoản 1, Điều 35, Nghị định số 63/2018/NĐ-CP.

- Trên cơ sở Quy hoạch xây dựng tỷ lệ 1/2.000 hoặc 1/500 của quỹ đất dự kiến thanh toán cho nhà đầu tư đã được phê duyệt, xác định giá trị tiền sử dụng đất trước khi phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi để đảm bảo không thất thoát ngân sách nhà nước, hài hòa lợi ích nhà đầu tư, người dân theo quy định tại Khoản 2, Điều 35, Nghị định số 63/2018/NĐ-CP.

- Tổ chức thực hiện theo đúng quy định của pháp luật; khẩn trương chỉ đạo xây dựng cơ chế phối hợp, theo dõi, giám sát việc thực hiện dự án; thực hiện thanh toán vốn cho nhà đầu tư theo đúng quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lai Thế Nguyên
Lai Thế Nguyên