

Số: 755/BC- HĐND

Thanh Hóa, ngày 06 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2018, nhiệm vụ trọng tâm năm 2019 (lĩnh vực pháp chế); Báo cáo công tác năm 2018 của Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Ban Pháp chế đã nghiên cứu, thẩm tra Báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội năm 2018, nhiệm vụ trọng tâm năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh (lĩnh vực pháp chế); Báo cáo công tác năm 2018 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất đánh giá như sau:

I. VỀ BÁO CÁO CỦA UBND TỈNH

1. Những kết quả đạt được

Ban Pháp chế cơ bản tán thành với nhận định, đánh giá về những kết quả đạt được trong lĩnh vực quốc phòng - an ninh năm 2018, đồng thời xin nhấn mạnh một số kết quả chủ yếu sau:

Năm 2018, tình hình an ninh trên các tuyến, lĩnh vực địa bàn trọng điểm tiếp tục được giữ vững ổn định, không xảy ra đột xuất, bất ngờ và hình thành điểm nóng phức tạp; đảm bảo an toàn các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hóa diễn ra trên địa bàn tỉnh. Cải cách thủ tục hành chính, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tiếp tục được quan tâm thực hiện. Các cấp ủy, chính quyền thường xuyên quan tâm chỉ đạo tăng cường các biện pháp quản lý về kinh tế, trật tự trị an; gắn kết chặt chẽ giữa nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội với đảm bảo quốc phòng - an ninh, góp phần quan trọng giữ vững trật tự an toàn xã hội, tạo môi trường ổn định cho phát triển kinh tế - xã hội.

1. Lực lượng Công an đã chủ động nắm tình hình, tham mưu cho Tỉnh ủy, UBND tỉnh ban hành các Nghị quyết, Kế hoạch, Chỉ thị nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật. Trên lĩnh vực phòng chống tội phạm đã triển khai 5 kế hoạch chuyên đề, 3 đợt cao điểm và chỉ đạo công tác phòng chống tội phạm theo hướng chuyên sâu từng hệ lực lượng. Đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả 8 nhóm giải pháp của 04 đề án: phòng, chống tội phạm giết người và tội phạm cố ý gây thương tích trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2017 - 2020; phòng, chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia; phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2018; thực hiện chương trình mục tiêu bảo vệ trẻ em năm 2018. Tăng cường các giải pháp phòng ngừa xã hội, phòng ngừa nghiệp vụ. Thường xuyên thông báo phương thức, thủ đoạn mới của tội phạm để nhân dân cảnh giác chủ động phòng ngừa.

Năm 2018, toàn tỉnh phát hiện 3.192 vụ, liên quan đến 4.445 đối tượng bao gồm: tội phạm và vi phạm pháp luật về hình sự, ma túy, kinh tế, môi trường, đã khởi tố 2.188 vụ, 3.476 bị can. Cơ quan Cảnh sát điều tra đã kết thúc điều tra chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố 1.737 vụ, 3.146 bị can. Quá trình điều tra không để xảy ra oan, sai, vi phạm nghiêm trọng trong tố tụng hình sự

- Phát hiện 1.770 vụ phạm tội về trật tự xã hội, giảm 5,6% so với cùng kỳ năm 2017. Tỷ lệ điều tra, khám phá án đạt tỷ lệ 80%, án đặc biệt nghiêm trọng đạt trên 96%; án giết người đạt 100%. Đấu tranh, triệt xóa 155 băng, ổ nhóm tội phạm với 672 đối tượng đã thực hiện các hành vi: cướp, cướp giật, cưỡng đoạt, trộm cắp tài sản, cờ bạc. ..Diễn hình triệt xóa ổ nhóm bắt giữ người trái pháp luật, cho vay nặng lãi, cố ý gây thương tích, làm nhục người khác, có liên quan đến 63 tỉnh, thành trên cả nước; ổ nhóm trộm cắp xe máy liên tỉnh, xuyên quốc gia; đường dây đánh bạc trên mạng, kinh doanh dịch vụ tài chính, cầm đồ, số tiền giao dịch đánh bạc gần 550 tỷ đồng... Bắt và vận động đầu thú 259 đối tượng truy nã trong đó có 70 đối tượng nguy hiểm và đặc biệt nguy hiểm.

- Phát hiện, bắt giữ 694 vụ, 821 đối tượng phạm tội và vi phạm về ma túy (tăng 11% số cùng kỳ); khởi tố 584 vụ, 711 bị can. Vật chứng thu giữ: 27,8kg heroin; 30,5kg ma túy tổng hợp các loại, 28.045 viên ma túy tổng hợp... Nổi bật là vụ bắt 3 đối tượng, thu 60 bánh heroin (là vụ thu số lượng ma túy lớn nhất từ trước đến nay). Đấu tranh triệt xóa 6 tụ điểm, 63 điểm phức tạp về ma túy trên địa bàn tỉnh.

- Phát hiện 505 vụ, việc đối tượng liên quan đến các hành vi tham nhũng, trốn thuế, buôn lậu, buôn bán hàng giả, hàng cấm, hàng kém chất lượng (tăng 22,6% so với cùng kỳ). Khởi tố 11 vụ, 16 bị can phạm tội về tham nhũng, chức vụ; tăng 9 vụ so với năm 2017.

- Tăng cường phát hiện, đấu tranh với các vi phạm về an toàn thực phẩm, xả thải gây ô nhiễm môi trường. Phát hiện, xử phạt hành chính 223 trường hợp, tổng số tiền trên 3,3 tỷ đồng.

- Hiệu lực quản lý nhà nước về an ninh trật tự trên địa bàn có nhiều chuyển biến tích cực. Trật tự công cộng, trật tự đô thị được đảm bảo, tình hình cháy nổ được kiểm chế. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tiếp tục phát triển sâu rộng. Công tác nghiệp vụ cơ bản; quản lý giam giữ, cải tạo phạm nhân; thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp; công tác kỹ thuật hình sự, kỹ thuật nghiệp vụ, trinh sát ngoại tuyến, hồ sơ nghiệp vụ đã đạt được nhiều kết quả tích cực.

1.2 Công tác cải cách hành chính gắn với tinh giản biên chế tiếp tục được quan tâm thực hiện. Toàn tỉnh đã rà soát, thực hiện chính sách tinh giản biên chế với 426 người; đổi tên 184 thôn, tổ dân phố mới; sáp nhập 3.100 thôn, tổ dân phố để thành lập 1.522 thôn, tổ dân phố mới. UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo cải thiện và nâng cao chỉ số cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh. Hoạt động của Trung tâm Hành chính công tỉnh và Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thuộc UBND cấp huyện phát huy hiệu quả, đóng góp tích cực vào công tác cải cách thủ tục hành chính. Chỉ đạo các sở, ban ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện thường xuyên cập nhật, công khai thủ tục hành chính, bảo đảm 100% thủ tục hành chính và các quy định có liên quan được cập nhật, công bố, đầy đủ,

kịp thời. Trong năm 2018, đã ban hành 55 quyết định công bố TTHC gồm: 46 quyết định công bố danh mục TTHC với 797 TTHC và 479 TTHC bị bãi bỏ; 9 quyết định công bố TTHC với 25 TTHC mới ban hành, 03 TTHC sửa đổi bổ sung, 12 TTHC bị bãi bỏ. Kỷ cương, kỷ luật hành chính, tinh thần, trách nhiệm thực thi công vụ của cán bộ, công chức có chuyển biến; hiệu lực, hiệu quả trong hoạt động chỉ đạo, điều hành, quản lý được nâng lên.

1.3 Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo có nhiều chuyển biến tích cực. UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo tăng cường trách nhiệm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Việc tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo UBND tỉnh, UBND cấp huyện, cấp xã và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị hành chính nhà nước, tiếp công dân thường xuyên của Ban tiếp công dân tỉnh, cấp huyện và Bộ phận tiếp công dân của các cơ quan, đơn vị được duy trì thực hiện; từng bước gắn việc tiếp công dân với xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Tập trung giải quyết kịp thời các vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đảm bảo hiệu quả, hạn chế sai sót, giảm khiếu kiện vượt cấp, ổn định cơ sở. Trong năm 2018, các cơ quan hành chính nhà nước đã giải quyết 623/691 vụ việc khiếu nại (đạt 90,2%); 102/119 đơn tố cáo (đạt 85,7%) thuộc thẩm quyền. Kết quả giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đã góp phần ổn định tình hình an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân.

2. Về tồn tại, hạn chế

Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với những đánh giá về những hạn chế, yếu kém trong thực hiện nhiệm vụ năm 2018 đã được nêu trong báo cáo của UBND tỉnh, đồng thời nhấn mạnh một số vấn đề sau đây:

2.1 Mặc dù tội phạm được kiểm chế trên nhiều lĩnh vực nhưng chưa vững chắc. Hoạt động của tội phạm có tổ chức còn tiềm ẩn phức tạp. Tội phạm trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích vẫn chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm nhưng tỷ lệ phát hiện chưa nhiều. Tội phạm vi phạm về kinh tế, chức vụ mặc dù phát hiện xử lý tăng so với cùng kỳ nhưng chưa tương xứng với thực tế có vi phạm. Hoạt động dịch vụ tài chính, tín dụng đen, gắn với xiết nợ, đòi nợ thuê, tội phạm cờ bạc dưới hình thức cá độ thể thao, lô đề vẫn diễn biến phức tạp nhưng việc đấu tranh, ngăn chặn chưa hiệu quả. Tình hình mua bán, vận chuyển, tổ chức sử dụng trái phép ma túy tiếp tục gia tăng. Toàn tỉnh có 6.601 người nghiện ma túy và 2.579 người nghiện; trong đó, hơn 2.767 người đang được điều trị thay thế bằng methadone.

2.2 Công tác quản lý, vận động thu hồi vũ khí, vật liệu nổ chưa triệt để, vẫn còn nhiều người dân tàng trữ, sử dụng súng tự chế, đặc biệt là súng hơi còn bán đạn bi. Việc phát hiện, đấu tranh với tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật lợi dụng kinh doanh cho thuê lưu trú và cầm đồ chưa hiệu quả. Vi phạm về quản lý cư trú, vi phạm trật tự công cộng, trật tự an toàn giao thông còn diễn biến phức tạp.

2.3 Công tác tiếp công dân ở một số đơn vị cấp xã, cấp huyện chưa gắn với việc hướng dẫn, đôn đốc giải quyết đơn; việc phân loại, xử lý đơn, xác định thẩm quyền, thực hiện trình tự, thủ tục giải quyết đối với một số vụ việc chưa

đầy đủ, thiếu chính xác; một số trường hợp chưa quan tâm đến công tác đối thoại, hòa giải để giải quyết vụ việc. Có trường hợp giải quyết vụ việc còn máy móc, kiến nghị biện pháp không khả thi, chưa hợp lý, hợp tình, khó thực hiện. Vẫn còn vụ việc chưa thực hiện kịp thời, nghiêm túc quyết định giải quyết khiếu nại của cơ quan có thẩm quyền dẫn đến công dân tiếp khiếu. .

2.4. Ý thức trách nhiệm, thái độ phục vụ và năng lực làm việc của một bộ phận cán bộ, công chức chưa cao, còn biểu hiện gây khó khăn, phiền hà, cản trở hoạt động của doanh nghiệp; kỷ luật, kỷ cương hành chính chưa nghiêm, xử lý các trường hợp sai phạm chưa kịp thời. Công tác tuyên truyền đề người dân, doanh nghiệp nộp hồ sơ, đăng ký nhận kết quả giải quyết thủ tục hành chính trực tuyến hoặc dịch vụ bưu chính công ích còn hạn chế. Trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính, một số cán bộ công chức được phân công thực hiện thủ tục hành chính chưa kịp thời phát hiện, kiến nghị với cơ quan, người có thẩm quyền để sửa đổi, bổ sung, thay đổi hoặc hủy bỏ, bãi bỏ các quy định về thủ tục hành chính không phù hợp, thiếu khả thi.

II. VỀ BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỈNH

1. Những kết quả đạt được

Năm 2018, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã triển khai nhiều biện pháp để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ngành; tập trung quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm các chủ trương của Đảng, Nghị quyết của Quốc hội, Chỉ thị công tác của Viện kiểm sát tối cao và các Nghị quyết của Tỉnh ủy nên đã đạt được nhiều kết quả tích cực. Cụ thể là:

- Chất lượng, hiệu quả giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm được nâng lên, đảm bảo đúng pháp luật, kiểm sát chặt chẽ các quyết định khởi tố vụ án, quyết định không khởi tố vụ án nhằm đảm bảo không làm oan người vô tội, hạn chế thấp nhất việc bỏ lọt tội phạm và người phạm tội. Thông qua công tác này, Viện kiểm sát đã yêu cầu cơ quan điều tra khởi tố 13 vụ, 28 bị can; ban hành 65 kiến nghị yêu cầu Cơ quan điều tra khắc phục vi phạm trong việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, 06 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm.

- Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự được chú trọng. Tăng cường kiểm sát việc khởi tố và kiểm sát chặt chẽ quá trình điều tra các vụ án. Không có trường hợp nào đình chỉ bị can do hành vi cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường. Đã kịp thời hủy 01 quyết định khởi tố bị can; hủy bỏ quyết định thay đổi, bổ sung quyết định khởi tố đối với 4 vụ, 3 bị can. Ban hành 32 kiến nghị yêu cầu cơ quan điều tra khắc phục vi phạm trong hoạt động điều tra, 09 kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật...

- Qua công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử, Viện kiểm sát đã ban hành 30 kháng nghị phúc thẩm, 29 kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm trong hoạt động xét xử, 01 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm. Phối hợp với cơ quan Công an và Tòa án nhân dân xét chọn 73 vụ án trọng điểm, 101 phiên tòa hình sự rút kinh nghiệm, xét xử lưu động 48 vụ.

- Ban hành 32 kháng nghị, 53 kiến nghị yêu cầu Tòa án hai cấp khắc phục vi phạm trong quá trình giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh thương mại, lao động.

- Chất lượng công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự có chuyên biến, góp phần quan trọng bảo đảm hoạt động tư pháp tuân thủ đúng pháp luật, quyền con người, quyền công dân được tôn trọng thực hiện. Viện kiểm sát nhân dân đã ban hành 50 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong tạm giữ, tạm giam; 2 yêu cầu Tòa án ra quyết định thi hành án, 8 kháng nghị, 177 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong công tác thi hành án hình sự. Kiểm sát việc xét giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù đối với 7.873 phạm nhân; qua công tác kiểm sát đã kiến nghị đưa ra khỏi danh sách 46 trường hợp không đủ điều kiện xét giảm...

2. Về tồn tại, hạn chế

- Số vụ Viện kiểm sát yêu cầu khởi tố trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố chưa nhiều; vẫn còn tin quá hạn chưa được giải quyết. Một số đơn vị chưa tổng hợp các dạng vi phạm của Cơ quan điều tra để ban hành kiến nghị. Số lượng kiến nghị, kháng nghị trong hoạt động tư pháp tăng nhưng chất lượng một số bản kiến nghị, kháng nghị chưa cao, chưa tương xứng với chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Chất lượng công tác kiểm sát xét xử vụ án hình sự, quyết định của Tòa án ở một số VKSND cấp huyện chưa cao, chưa phát hiện được vi phạm của Tòa án để kịp thời ban hành kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm. Chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên được nâng lên nhưng chưa đồng đều, một số trường hợp khi tranh tụng với luật sư, kiểm sát viên thực hiện kỹ năng tranh tụng chưa thuyết phục, còn né tránh, có tâm lý e ngại tranh luận.

- Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình ở một số đơn vị cấp huyện chưa đạt yêu cầu, chưa phát hiện được các vi phạm của Tòa án cùng cấp để kịp thời ban hành kháng nghị, kiến nghị.

III. VỀ BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH

1. Những kết quả đạt được

Năm 2018, mặc dù số vụ, việc Tòa án 2 cấp giải quyết tăng 20,3% so với cùng kỳ nhưng ngành Tòa án đã có nhiều cố gắng, triển khai thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ được giao. Chất lượng công tác xét xử của Tòa án tiếp tục được nâng lên, không có người bị kết án oan, không bỏ lọt tội phạm, án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán giám và thấp hơn so với so với những năm trước đây. Hình phạt mà Tòa án áp dụng các bị cáo đều đảm bảo nghiêm minh, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có trường hợp kết án oan người không có tội, không bỏ lọt tội phạm. Việc cho các bị cáo hưởng án treo, cải tạo không giam giữ, áp dụng tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ tiếp tục được kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ. Để nâng cao chất lượng, bảo đảm tính minh bạch của hoạt động xét xử, ngành Tòa án đã công khai 2.754 bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật trên công thông tin điện tử. Công tác thi hành án hình sự được thực hiện hiệu quả, đúng quy định. Các mặt công tác khác được thực hiện đảm bảo yêu cầu, nhiệm

vụ đã đề ra. Kết quả thực hiện các nhiệm vụ công tác nêu trên đã góp phần giữ vững và ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Cụ thể như sau:

- Về công tác xét xử án hình sự: Tòa án hai cấp thụ lý sơ thẩm và phúc thẩm 2.157 vụ án hình sự, với 3.830 bị cáo; đã giải quyết 1.805 vụ, 3.179 bị cáo, tỷ lệ giải quyết đạt 83,6 % về số vụ. Một số loại tội phạm vẫn chiếm tỷ lệ cao là: tội ma túy 520 vụ (27,5%); tội trộm cắp tài sản 349 vụ (18,4%); tội đánh bạc 185 vụ (9,7%), tội cố ý gây thương tích 156 vụ (8,2%).

Phối hợp với Viện kiểm sát các cấp tổ chức 76 phiên tòa hình sự rút kinh nghiệm. Đã tổ chức xét xử lưu động 48 phiên tòa xét xử lưu động. Năm 2018, chưa phát hiện trường hợp nào kết án oan người vô tội.

- Mặc dù số lượng giải quyết, xét xử các vụ, việc về dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, tuyên bố phá sản, lao động, hành chính mà các Tòa án phải giải quyết tăng so với cùng kỳ năm 2017, nhưng hầu hết các vụ án đều được các Tòa án đưa ra xét xử trong thời hạn luật định, trong đó: các vụ, việc dân sự thụ lý tăng 19,8% việc, đã giải quyết đạt 70,4%; hôn nhân và gia đình tăng 29,8%, đã giải quyết đạt 90,63%; án kinh doanh thương mại và tuyên bố phá sản tăng 30,8%, đã giải quyết đạt 72,8%; án lao động tăng 5 vụ, đã giải quyết đạt tỷ lệ 75%; án hành chính tăng 20,9%, đã giải quyết đạt 60,7%. Công tác hòa giải, đối thoại tiếp tục được chú trọng và thực hiện có hiệu quả; trong đó vụ việc hôn nhân gia đình đạt tỷ lệ 83%; vụ, việc dân sự đạt tỷ lệ 62,9%; án hành chính đạt 56%.

- Công tác thi hành án hình sự tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực. Các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật đều được Tòa án ra quyết định thi hành án kịp thời. Chủ động phối hợp với cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp rà soát, phân loại đối tượng và có hồ sơ, sổ theo dõi chặt chẽ đối với bị án tại ngoại, đang được tạm hoãn, tạm đình chỉ thi hành án phạt tù. Năm 2018, Tòa án nhân dân tỉnh đã xét giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù cho 7.873 phạm nhân, tha tù có điều kiện đối với 81 phạm nhân theo đúng quy định của pháp luật.

2. Về tồn tại, hạn chế

- Tỷ lệ giải quyết án dân sự, hành chính của một số đơn vị đạt thấp, không hoàn thành chỉ tiêu của Quốc hội và của Tòa án nhân dân đề ra.

- Một số Tòa án cấp huyện áp dụng chưa chính xác quy định của Bộ luật hình sự và Nghị quyết hướng dẫn của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao, dẫn đến quyết định mức hình phạt, loại hình phạt đối với một số trường hợp chưa phù hợp. Vẫn còn một số vi phạm trong công tác xét xử, như: vi phạm thời hạn chuẩn bị xét xử, thời hạn chuyển giao thông báo, quyết định cho Viện kiểm sát; vi phạm trong việc áp dụng căn cứ pháp luật; không thông báo cho Viện kiểm sát để phân công kiểm sát viên tham gia phiên tòa trong những trường hợp pháp luật quy định; viện dẫn căn cứ pháp luật không đầy đủ, không chính xác; đình chỉ giải quyết vụ án không đúng quy định, vi phạm trình tự tố tụng...

IV. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP NĂM 2019

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm được nêu trong báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh. Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh tỉnh quan tâm thực hiện một số vấn đề sau đây:

1. Đối với UBND tỉnh

- Tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra trong kế hoạch cải cách hành chính, cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, hỗ trợ phát triển doanh nghiệp và nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh giai đoạn 2016 - 2020 và các giải pháp nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2019 và các năm tiếp theo. Rà soát, sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ, bãi bỏ, ban hành mới các văn bản QPPL phù hợp với quy định của Trung ương, đảm bảo đúng tiến độ, đồng bộ, khả thi, đáp ứng yêu cầu thực tiễn. Thực hiện đầy đủ kịp thời việc công bố, niêm yết công khai thủ tục hành chính theo thẩm quyền. Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Trung tâm hành chính công tỉnh. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật về quản lý biên chế, cán bộ, công chức, viên chức; việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính và đạo đức công vụ của cán bộ, công chức, viên chức.

- Tiếp tục chỉ đạo các giám đốc các sở, thủ trưởng các ngành cấp tỉnh, chủ tịch UBND cấp huyện tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, đầu tư, xây dựng, tài chính, ngân sách, bồi thường giải phóng mặt bằng...; thực hiện tốt công tác tiếp dân, giải quyết kịp thời, có hiệu quả các đơn thư khiếu nại, tố cáo; nâng cao chất lượng giải quyết, thực hiện đúng trình tự, thủ tục, xác minh đầy đủ, chính xác, khách quan, đúng pháp luật. Chủ động nắm tình hình, giải quyết tốt các mâu thuẫn, tranh chấp phát sinh ngay từ cơ sở, không để xảy ra khiếu kiện đông người, vượt cấp. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý về tố cáo và các kết luận Thanh tra đã có hiệu lực pháp luật.

- Chỉ đạo các lực lượng chức năng triển khai các kế hoạch nghiệp vụ, điều tra cơ bản, nắm chắc tình hình, xác định tuyến, địa bàn, đối tượng, lĩnh vực trọng điểm để nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm trên địa bàn tỉnh. Tập trung đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, tạo sự tự giác của nhân dân trong phát hiện, tố giác, tham gia đấu tranh, ngăn chặn các loại tội phạm.

- Chỉ đạo các lực lượng chức năng tăng cường củng cố quốc phòng, an ninh, đặc biệt là an ninh biên giới, trên biển, an ninh mạng, an ninh nông thôn. Tiếp tục mở các cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, mục tiêu kiềm chế gia tăng tội phạm, đẩy lùi tệ nạn xã hội, tạo sự chuyển biến rõ nét về trật tự, an toàn xã hội trên từng địa bàn. Tập trung đấu tranh triệt xóa các băng nhóm tội phạm hình sự, tội phạm tín dụng đen, đòi nợ thuê, các đường dây mua bán ma túy lớn, triệt xóa các điểm và tụ điểm phức tạp. Tội phạm nổi lên trên các tuyến, địa bàn, các ngành, lĩnh vực kinh tế trọng điểm. Nâng cao hiệu quả đấu tranh chống tham nhũng và điều tra, xử lý tội phạm và vi phạm về môi trường; đảm bảo ổn định

trật tự xã hội, làm giảm phạm pháp hình sự, không để xảy ra các vụ án đặc biệt nghiêm trọng, bức xúc trong nhân dân. Thực hiện đồng bộ các biện pháp bảo đảm an toàn giao thông, không để xảy ra tai nạn giao thông nghiêm trọng trên địa bàn; chủ động thực hiện các biện pháp phòng, chống cháy nổ.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các cấp thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính trong việc cử người đại diện của Ủy ban nhân dân tham dự đầy đủ các phiên tòa hành chính. Kịp thời cung cấp tài liệu, chứng cứ cho Tòa án khi có yêu cầu.

3. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh

Tăng cường nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hành quyền công tố và kiểm sát hình sự, nhất là công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố nhằm chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm. Tập trung nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam; kiểm sát thi hành án hình sự và dân sự. Kiên quyết ban hành kiến nghị, kháng nghị khi phát hiện vi phạm của các cơ quan tư pháp. Khắc phục cơ bản việc Tòa án trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung. Tăng cường chất lượng, kỹ năng tranh tụng của kiểm sát viên tại phiên tòa.

4. Đối với Tòa án nhân dân tỉnh

Tiếp tục có nhiều giải pháp để nâng cao hơn nữa chất lượng công tác xét xử của Tòa án nhân dân hai cấp. Thực hiện tốt nguyên tắc tranh tụng, đảm bảo các phán quyết của Tòa án phải đúng luật, bảo vệ quyền con người và quyền công dân. Chú trọng làm tốt công tác hòa giải trong các vụ án dân sự và công tác đối thoại trong giải quyết các vụ án hành chính. Tăng cường công tác giám đốc kiểm tra để phát hiện và chấn chỉnh kịp thời các vi phạm, thiếu sót. Đưa ra xét xử kịp thời, nghiêm minh đối với các vụ án ma túy và các vụ án được đông đảo dư luận, nhân dân quan tâm, đảm bảo răn đe và phòng ngừa chung đối với vi phạm, tội phạm. Thường xuyên quan tâm đến công tác bồi dưỡng, đào tạo nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho cán bộ, công chức ngành tòa án.

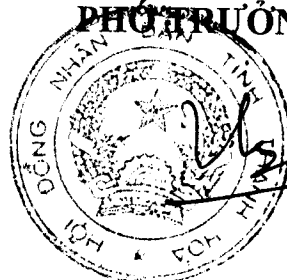
Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2018, nhiệm vụ trọng năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh (lĩnh vực pháp chế); Báo cáo công tác năm 2018 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân tỉnh.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHỤ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận