

Số: 754/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 06 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ năm 2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ năm 2019 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2018

1. Hoạt động giám sát

a) Hoạt động giám sát chuyên đề

Thực hiện Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 7 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình giám sát năm 2018, Ban đã chủ động triển khai và hoàn thành 02 chương trình giám sát chuyên đề đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra, kết quả cụ thể như sau:

- Sáu tháng đầu năm, tập trung giám sát chuyên đề: việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Ban đã tiến hành giám sát trực tiếp đối với 11 đơn vị và giám sát gián tiếp đối với các đơn vị còn lại.

Thông qua giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy trong những năm qua, công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh đã và đang từng bước đi vào nề nếp, cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật. Nhận thức về công tác bảo vệ môi trường của các cấp, các ngành, cán bộ, đảng viên và quần chúng nhân dân có chuyển biến tích cực, đầu tư cho sự nghiệp môi trường năm sau cao hơn năm trước. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đôn đốc, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường tại các cơ sở, doanh nghiệp sản xuất kinh doanh được quan tâm thực hiện. Xử lý kịp thời các điểm nóng về môi trường; nhiều dự án xử lý nước thải, rác thải, điểm tồn lưu hóa chất thuốc bảo vệ thực vật, các cơ sở sản xuất, kinh doanh được đầu tư xây dựng các công trình xử lý chất thải.

Tuy nhiên, việc chấp hành các quy định pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường còn những hạn chế, khuyết điểm: Vẫn còn một số địa phương, ngành chưa quan tâm đúng mức đến công tác phổ biến, tuyên truyền để nâng cao nhận thức, trách nhiệm và nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân trong công tác bảo vệ môi trường. Vi phạm về bảo vệ môi trường diễn ra khá phổ biến, nhưng việc kiểm tra, thanh tra, giám sát để xử lý vi phạm chưa được nhiều, tác dụng ngăn ngừa còn hạn chế, nhất là ở cấp huyện và cấp xã. Nhiều nơi chưa quan tâm thanh tra, xem xét xử lý các hành vi vi phạm quy định pháp luật về bảo vệ môi trường. Hiện nay đa số các đô thị chưa có hệ thống xử lý nước thải tập trung. Môi trường nông thôn đang có xu hướng ô nhiễm do phát triển ngành nghề chăn nuôi trang trại, gia trại, chế biến thủy hải sản, lạm dụng phân bón vô cơ và thuốc bảo vệ thực vật...

Trên cơ sở đó, Ban đã kiến nghị UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND cấp huyện tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ quan, đơn vị, cơ sở sản xuất, kinh doanh; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm. Kiên quyết tạm đình chỉ hoặc cấm hoạt động đối với trường hợp vi phạm nghiêm trọng. Công bố rộng rãi, kịp thời trên các phương tiện thông tin đại chúng kết quả thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm, góp phần răn đe, cảnh báo, ngăn chặn vi phạm. Đến nay các kiến nghị của Ban đã được UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND cấp huyện nghiêm túc tiếp thu.

- Sáu tháng cuối năm, Ban tập trung giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn thực phẩm. Báo cáo giám sát đã khẳng định từ tháng 01 năm 2017 đến nay, công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai thực hiện toàn diện, từng bước đi vào nền nếp. Nhận thức và trách nhiệm về công tác bảo đảm an toàn thực phẩm của các cấp, các ngành, cán bộ, đảng viên và quần chúng nhân dân có nhiều chuyển biến tiến bộ. Ý thức người sản xuất, kinh doanh, chế biến, tiêu thụ được nâng lên; các mô hình về chuỗi cung ứng thực phẩm nông, lâm, thủy sản an toàn được hình thành, nhân rộng và đang phát huy hiệu quả, từng bước đáp ứng nhu cầu tiêu thụ thực phẩm an toàn của người tiêu dùng. Một số phong trào, mô hình, điển hình tốt về an toàn thực phẩm được nhân rộng, đồng thời xuất hiện các mô hình mới có cách làm sáng tạo; chính quyền các cấp đã quan tâm đầu tư nguồn lực cho công tác bảo đảm an toàn thực phẩm. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của chính quyền các cấp, các ngành chức năng được chú trọng, tăng cường, có tác dụng ngăn ngừa, cảnh báo, răn đe. Kiến nghị một số nội dung liên quan đến thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh, trách nhiệm của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện để nâng cao chức năng quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm theo các quy định của pháp luật. *(Có báo cáo giám sát trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 7)*

b) Hoạt động giám sát thường xuyên:

Cùng với giám sát chuyên đề Ban đã tiến hành thực hiện giám sát thường xuyên việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về việc chấp hành pháp luật trong công tác thi hành án hình sự và dân sự trên địa bàn thành phố Thanh Hóa; việc chấp hành pháp luật bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh đối với Ban an toàn giao thông tỉnh, sở Giao thông vận tải tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện Quảng Xương và thị xã Bỉm Sơn.

Các cuộc giám sát thường xuyên của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện những hạn chế, khó khăn, vướng mắc từ đó kiến nghị đối với các cơ quan chức năng, các địa phương có biện pháp khắc phục kịp thời.

2. Hoạt động thẩm tra phục vụ các Kỳ họp HĐND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, năm 2018 Ban đã thực hiện thẩm tra Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội (lĩnh vực pháp chế); Báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân

dân tỉnh và Tòa án nhân dân tỉnh và **07 Nghị quyết tại kỳ họp bao gồm:** (1) giao biên chế công chức hành chính nhà nước; phê duyệt số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và lao động hợp đồng theo Nghị Định số 68/2000/NĐ - CP ngày 17 tháng 11 của Chính Phủ năm 2018 của tỉnh Thanh Hoá; (2) giao biên chế công chức hành chính; phê duyệt số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và lao động hợp đồng theo Nghị Định số 68/2000/NĐ - CP của Chính Phủ, năm 2019 của tỉnh Thanh Hoá; (3) việc đổi tên; chuyển thôn thành khu phố; sáp nhập để thành lập thôn, tổ dân phố mới tại xã, phường, thị trấn thuộc các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh; (4) việc đặt tên các cầu lớn bắc qua sông thuộc tuyến đường bộ ven biển đoạn qua tỉnh Thanh Hóa; (5) việc đặt tên đường, phố, công trình công cộng trên địa bàn thị trấn Quán Lào, huyện Yên Định; (6) việc quy định mức chi bảo đảm cho hoạt động kiểm soát thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh; (7) thông qua Đề án đề nghị công nhận huyện Tĩnh Gia đạt tiêu chí đô thị loại IV.

Để thực hiện việc thẩm tra các Báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND tỉnh, Ban đã thường xuyên theo dõi, cập nhật thông tin về tình hình chấp hành pháp luật và kết quả công tác của các cơ quan, tổ chức trong lĩnh vực hoạt động giám sát của Ban, tích cực nghiên cứu các văn bản pháp luật các tài liệu, báo cáo có liên quan để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra. Qua hoạt động thẩm tra, Ban đã có nhiều kiến nghị, đề xuất đối với UBND tỉnh, các cơ quan tư pháp, các sở, ngành, địa phương từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; triển khai kịp thời, nghiêm túc các quy định của pháp luật và Nghị quyết của HĐND tỉnh, đảm bảo giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Nhìn chung, các báo cáo thẩm tra của Ban chất lượng ngày càng được nâng lên, cung cấp những thông tin giúp cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận tại kỳ họp, làm cơ sở để HĐND tỉnh xem xét, đưa ra những quyết định đúng đắn trong lĩnh vực thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

3. Tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh về những nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp.

Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh ban hành kết luận quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trung tâm chỉ huy, hệ thống giám sát an ninh trật tự và an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

4. Công tác tham gia đóng góp ý kiến xây dựng pháp luật

Tham gia đóng góp ý kiến vào 09 Dự án luật do Thường trực HĐND tỉnh phân công đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định: Dự thảo Luật cạnh tranh (sửa đổi); Dự thảo Luật Quốc phòng (sửa đổi); Dự thảo Luật An ninh mạng; Luật đặc xá (sửa đổi); Luật công an nhân dân (sửa đổi); Luật trồng trọt (sửa đổi); Luật chăn nuôi (sửa đổi); Luật Bảo vệ Bí mật Nhà nước; Luật Phòng, chống tham nhũng (sửa đổi) và 01 Dự thảo Nghị quyết Quy chế hướng dẫn tổ chức và hoạt động của HĐND.

5. Một số hoạt động khác

- Tham gia đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì về thực hiện cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2015 - 2017.

- Theo dõi đôn đốc việc triển khai các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII thông qua và giám sát thực hiện các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Các thành viên Ban tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm thể hiện vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Tích cực tham gia các buổi giám sát, các cuộc họp của Ban, tham gia đóng góp cho hoạt động của Ban và thảo luận tại kỳ họp HĐND tỉnh, Các đại biểu chuyên trách hoàn thành nhiệm vụ tiếp dân theo lịch được phân công, tiếp nhận, xử lý đơn thư theo đúng quy định của Luật khiếu nại; Luật tố cáo.

- Tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và các phiên họp của UBND tỉnh.

- Tham gia phối hợp cùng Văn phòng, các Ban HĐND tỉnh các công việc của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh trong lĩnh vực được phân công.

Tóm lại: Năm 2018, thực hiện chức năng, nhiệm vụ và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ động thực hiện đầy đủ các nội dung đảm bảo theo quy định của pháp luật. Thông qua hoạt động giám sát Ban đã phát hiện những vấn đề còn tồn tại, hạn chế, vướng mắc trong quá trình chỉ đạo, triển khai thực hiện của các cấp, các ngành, các địa phương, kịp thời có văn bản kiến nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh để chỉ đạo khắc phục, tháo gỡ khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện. Các kiến nghị, đề nghị của Ban Pháp chế đều được các cơ quan nhà nước, các ngành, các cơ quan tư pháp, tổ chức, cá nhân có liên quan tiếp thu và tổ chức thực hiện nghiêm túc, tạo sự chuyển biến tích cực. Chủ động rà soát và đôn đốc việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, thực hiện các kiến nghị sau giám sát của các cơ quan chức năng. Cùng với việc hoàn thành tốt chương trình công tác, Ban đã tích cực tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh tham gia góp ý kiến vào các dự án luật đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định. Các thành viên Ban đều hoàn thành tốt nhiệm vụ, tích cực tham gia các hoạt động của Ban.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là: Việc đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau giám sát chưa được tiến hành thường xuyên; có lúc, có việc chưa quyết liệt.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2019

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động khảo sát nắm tình hình, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu, thu thập thông tin để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh theo Luật định và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh. Nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng các báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

a) Giám sát chuyên đề

Giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm.

b) Giám sát thường xuyên

- Giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường và an toàn thực phẩm.

c) Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, thông qua kiến nghị cử tri Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ

4. Các hoạt động khác

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

- Thường xuyên theo dõi nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; các kiến nghị sau giám sát thuộc lĩnh vực của Ban để đề xuất các biện pháp đôn đốc thực hiện có hiệu quả.

- Tham gia các cuộc giám sát, khảo sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức khi được mời và có nội dung liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Ngoài các nội dung trên, căn cứ tình hình thực tế và sự phân công của điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, Ban sẽ bổ sung hoặc điều chỉnh các nội dung công tác đảm bảo phù hợp.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận