

Số: 160 /TTr-UBND

Thanh Hoá, ngày 04 tháng 12 năm 2018

TỜ TRÌNH

**Về việc thông qua phương án phân bổ chi tiết vốn dự phòng 10%
kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn
đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 572/QĐ-BKHĐT ngày 20/4/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc giao chi tiết kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Công văn số 6900/BKHĐT-TH ngày 28/9/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về nguyên tắc, tiêu chí sử dụng dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn tại các bộ, ngành, địa phương;

Căn cứ Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020;

Theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 6900/BKHĐT-TH ngày 28/9/2018, UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm xây dựng phương án sử dụng dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn: vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư (nếu có), báo cáo HĐND cấp tỉnh quyết định theo quy định Luật Đầu tư công và Nghị quyết của HĐND về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020.

Tại Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh, tổng số vốn 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh chưa được phân bổ chi tiết là 1.262.037 triệu đồng; trong đó: vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí 786.337 triệu đồng, vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 470.000 triệu đồng, vốn đầu tư

từ nguồn thu xổ số kiến thiết 5.700 triệu đồng. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch, trên cơ sở tiến độ thu từ nguồn thu sử dụng đất, xổ số kiến thiết và căn cứ tình hình thực tế, UBND tỉnh đã báo cáo HĐND tỉnh phân bổ hết các nguồn vốn nêu trên cho các đơn vị và các dự án trong từng năm kế hoạch; do đó, thực tế nguồn thu tiền sử dụng đất và từ nguồn thu xổ số kiến thiết không có 10% dự phòng trung hạn như HĐND tỉnh đã quyết nghị.

Hiện nay, số vốn 10% dự phòng kế hoạch trung hạn nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí là 786.337 triệu đồng chưa được phân bổ chi tiết cho các dự án. Tại Kết luận số 572/KL-HĐND ngày 01/10/2018, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất chủ trương cho phép sử dụng 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí để bố trí cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT).

Vì vậy, trên cơ sở tham mưu của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 6571/SKHĐT-TH ngày 03/12/2018 và ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua phương án phân bổ chi tiết 10% dự phòng kế hoạch trung hạn nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng BT, với số vốn là 786.337 triệu đồng.

Sau khi HĐND tỉnh thông qua phương án phân bổ chi tiết 10% dự phòng kế hoạch trung hạn nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Giao thông Vận tải;
- Lưu: VT, THKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đình Xúng

**Phụ lục: PHƯƠNG ÁN PHÂN BỐ CHI TIẾT 10% DỰ PHÒNG KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN
GIAI ĐOẠN 2016 - 2020 NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ TRONG CÂN ĐỐI THEO TIÊU CHÍ**

(Kèm theo Tờ trình số: 160 /TTr-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa)

(Đơn vị tính: Triệu đồng)

STT	Danh mục dự án	Quyết định đầu tư Số quyết định, ngày, tháng, năm	Tổng mức đầu tư		Lũy kế vốn đã bố trí đến nay (Bao gồm cả Kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 đã được phân bổ 90%)		Vốn còn thiếu		Bố trí từ 10% kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020	Ghi chú
			Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Trong đó: Vốn ngân sách tỉnh	Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Vốn ngân sách tỉnh				
							Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Vốn ngân sách tỉnh		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	TỔNG SỐ		4.335.373	4.335.373	802.800	802.800	3.532.573	3.532.573	786.337	
1	Vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí		4.335.373	4.335.373	802.800	802.800	3.532.573	3.532.573	786.337	
-	Bố trí vốn để thanh toán cho Dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn I Đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn theo hình thức Hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT).	2118/QĐ-UBND ngày 07/7/2014	4.335.373	4.335.373	802.800	802.800	3.532.573	3.532.573	786.337	Thanh toán cho dự án theo Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh.

Số: 563 /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày 04 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về việc giao chi tiết 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa.

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 6535/SKHĐT-TH ngày 30/11/2018 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về giao chi tiết 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí. Sau khi nghiên cứu dự thảo, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:

Điểm đ, Khoản 1, Điều 91 Luật Đầu tư công năm 2014 quy định HĐND các cấp có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư*”.

Căn cứ quy định trên, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc giao chi tiết 10% vốn dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí cho Dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn là phù hợp và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung văn bản:

- Điều 1 dự thảo quy định: “*Thống nhất giao chi tiết 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư...*”. Đề nghị sửa lại thành “**Quyết định** giao chi tiết 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư...”, như vậy mới phù hợp về thẩm quyền.

- Số liệu vốn dự phòng: Về nguyên tắc, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, lập chi tiết thì Sở Kế hoạch và Đầu tư phải chịu trách nhiệm về tính chính xác của các số liệu này. Do vậy, Sở Tư pháp không có ý kiến về nội dung này.

- Điều 2 dự thảo quy định giao cho UBND tỉnh giao chi tiết 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí cho các cấp, các ngành là không phù hợp. Bởi việc quyết định giao chi tiết 10% vốn dự phòng thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh và đã được HĐND tỉnh giao chi tiết tại Điều 1. Do vậy, đề nghị bỏ nội dung này và giao cho UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Dự thảo thể hiện là có các Phụ lục chi tiết kèm theo dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên hồ sơ gửi thẩm định không có các Biểu chi tiết kèm theo này. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm các Phụ lục chi tiết kèm theo dự thảo Nghị quyết cho đầy đủ.


4. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:

Dự thảo đã đảm bảo về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Kính chuyển Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XDVB.

GIÁM ĐỐC

Bùi Đình Sơn

Số: /NQ-HĐND

Thanh Hoá, ngày tháng 12 năm 2018

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Về việc thông qua phương án phân bổ chi tiết vốn dự phòng 10%
kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn
đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THANH HOÁ
KHOÁ XVII, KỲ HỌP THỨ 7**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17 tháng 6 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 572/QĐ-BKHĐT ngày 20/4/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc giao chi tiết kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 145/2015/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 tỉnh Thanh Hóa; Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Văn bản số 6900/BKHĐT-TH ngày 28/9/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về nguyên tắc, tiêu chí sử dụng dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn tại các bộ, ngành, địa phương; Văn bản số 8255/BKHĐT-TH ngày 19/11/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về dự phòng kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách Trung ương tại các bộ, ngành, địa phương và kế hoạch đầu tư công năm 2019.

Xét Tờ trình số...../TTr-UBND ngày tháng năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị phân bổ 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí; Báo cáo thẩm tra số/BC-HĐND ngày..... tháng ... năm 2018 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua phương án phân bổ chi tiết vốn dự phòng 10% kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi KKT Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT), với số vốn là 786.337 triệu đồng (*Chi tiết có Phụ lục kèm theo*).

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Nghị quyết này và các quy định của pháp luật hiện hành để giao chi tiết 10% dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí cho các cấp, các ngành và các đơn vị thực hiện. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện; định kỳ báo cáo HĐND tỉnh.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa Khoá XVII, Kỳ họp thứ 7 thông qua ngày ... tháng 12 năm 2018 và có hiệu lực từ ngày ... tháng 12 năm 2018.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; UBND tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể cấp tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH; HĐND tỉnh; UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND; UBND các huyện, thị xã, TP.
- Lưu: VT, KTNS.

CHỦ TỊCH

Trịnh Văn Chiến