

Số: 388/BC-HĐND

Thanh Hoá, ngày 05 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả giám sát công tác giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm và các dự án tại Khu kinh tế Nghi Sơn

Thực hiện Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh về Chương trình giám sát năm 2018; Ban Kinh tế - Ngân sách tiến hành giám sát chuyên đề công tác GPMB thực hiện các dự án trọng điểm và các dự án tại Khu kinh tế Nghi Sơn.

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường, đến ngày 31/12/2017 toàn tỉnh có 1.079 dự án, với diện tích cần GPMB khoảng 8.751,04 ha; trong đó đã hoàn thành GPMB 522 dự án, tiếp tục GPMB trong năm 2018 là 557 dự án. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách chỉ tập trung giám sát các dự án có diện tích GPMB lớn, tổng mức đầu tư thuộc nhóm B trở lên, có vai trò quan trọng đối với phát triển kinh tế - xã hội của vùng hoặc cả tỉnh và các dự án tại KKT Nghi Sơn.

Qua xem xét báo cáo và giám sát trực tiếp tại các đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác chỉ đạo và tổ chức thực hiện GPMB

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo: Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 13/3/2017, triển khai đợt cao điểm GPMB thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh; Thông báo số 127/TB-UBND ngày 06/7/2017, tiếp tục triển khai đợt cao điểm GPMB thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 38/QĐ-UBND ngày 03/01/2018 (sau đây gọi là QĐ 38/QĐ-UBND) ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 (trong đó có Phụ lục số 5: danh mục dự án GPMB tiếp tục thực hiện trong năm 2018); Chỉ thị 08/CT-UBND ngày 27/4/2018, tăng cường công tác GPMB thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh năm 2018; Kế hoạch số 93/KH-UBND ngày 07/5/2018, (sau đây gọi là KH 93/KH-UBND) về GPMB để thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2018...

Cùng với ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành, Chủ tịch UBND tỉnh, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh thường xuyên kiểm tra công tác GPMB; tổ chức đối thoại với doanh nghiệp, với nhân dân bị ảnh hưởng của dự án để giải quyết khó khăn, vướng mắc, đẩy mạnh công tác GPMB thực hiện các dự án.

UBND các huyện, thị xã, thành phố đã kiện toàn, thành lập Hội đồng bồi thường GPMB các dự án theo quy định, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên, trong đó phân công các Phó Chủ tịch UBND chịu trách nhiệm chỉ đạo GPMB đến từng dự án cụ thể.

Công tác GPMB tại một số địa phương được chỉ đạo quyết liệt từ huyện đến tận thôn, xóm. Nhiều địa phương đã huy động được cả hệ thống chính trị tham gia tuyên truyền, giải thích, vận động nhân dân chấp hành khi nhà nước thu hồi đất để triển khai dự án, tạo được sự đồng thuận trong nhân dân, không gây bức xúc, điểm nóng, khiếu kiện kéo dài (huyện Hoàng Hóa giao các xã GPMB phân đường giao thông qua xã; nhân dân một số xã đã hiến đất để làm đường; vận động nhân dân giao đất trước, nhận tiền đền bù GPMB sau do Nhà nước chưa đủ kinh phí).

2. Nhiều dự án GPMB đúng thời gian, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của người dân

Qua giám sát cho thấy, đến ngày 28/6/2018 số dự án đã GPMB xong và bàn giao cho chủ đầu tư tăng lên, một số dự án vướng mắc kéo dài từng bước được giải quyết (tại KKT Nghi Sơn sau khi Ban Kinh tế - Ngân sách giám sát ngày 22/5/2018, đến nay đã có 11/14 dự án bàn giao thêm được mặt bằng, chỉ có 03 dự án không có chuyển biến). Có 03 đơn vị (Nga Sơn, Thiệu Hóa, Quan Sơn) công tác GPMB đúng tiến độ, không có vướng mắc.

Việc kiểm kê, áp giá, lập và thẩm định phê duyệt phương án bồi thường được thực hiện theo quy định pháp luật. Trong quá trình kiểm kê, áp giá và xây dựng phương án bồi thường được công khai đến từng người dân bị ảnh hưởng và toàn thể nhân dân được biết, giám sát; người dân bị ảnh hưởng có ý kiến trực tiếp vào phương án bồi thường; các ý kiến đóng góp được các Hội đồng GPMB, UBND xã tiếp thu, bổ sung và giải thích rõ ràng tại các hội nghị đối thoại, trước khi trình phê duyệt phương án bồi thường.

II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

1.1. Một số dự án lớn GPMB không đảm bảo tiến độ, kéo dài nhiều năm làm giảm hiệu quả nguồn vốn, ảnh hưởng đến môi trường đầu tư

Việc GPMB một số dự án lớn, dự án trọng điểm trên địa bàn tỉnh còn chậm, đặc biệt là các dự án do các ngành cấp tỉnh, Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN làm chủ đầu tư; nhiều dự án UBND tỉnh có kế hoạch GPMB trong năm 2018, nhưng trên thực tế triển khai chậm, thậm chí chưa thực hiện. Các vướng mắc về GPMB chủ yếu tập trung tại các thị xã, thành phố, các huyện đồng bằng, ven biển; cụ thể như sau:

** Thành phố Thanh Hóa*

Trong 10 dự án UBND tỉnh giao GPMB trong năm 2018, tại QĐ 38/QĐ-UBND, chỉ 01 dự án cơ bản GPMB xong (dự án đường Vành đai phía Tây). Trong Kế hoạch số 93/KH-UBND của UBND tỉnh, thành phố Thanh Hóa có 159 dự án, trong đó có 60 dự án có quy mô lớn với 15.127 hộ dân bị ảnh hưởng, 991 ha đất bị thu hồi, thì có 19 dự án GPMB chậm, một số dự án chưa triển khai; tiến độ một số dự án như sau:

Dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn thực hiện từ tháng 10/2009, đến nay mới kiểm kê được 2.470/2.964 hộ bị ảnh hưởng, số hộ đã nhận tiền bồi thường 1.512 hộ = 51% số hộ bị ảnh hưởng. Dự án Khu đô thị mới ven sông Hạc được phê duyệt từ tháng 10/2010, đến nay mới thực hiện kiểm kê được 744/761 hộ bị ảnh hưởng, phê duyệt phương án bồi thường được 319 hộ, thực hiện chi trả bồi thường GPMB được 42 hộ, dự án này việc bố trí TĐC chưa GPMB xong, hạ tầng kỹ thuật chưa hoàn thiện, nên các hộ được giao đất TĐC chưa nhận đất. Ngoài ra, dự án Khu công nghiệp Hoàng Long cũng chậm tiến độ GPMB.

** Thành phố Sầm Sơn*

Theo QĐ số 38/QĐ-UBND của UBND tỉnh, Sầm Sơn có 10 dự án tiếp tục GPMB trong năm 2018, hiện nay đang thực hiện GPMB 02 dự án, các dự án còn lại đang trong quá trình triển khai thực hiện. Trong Kế hoạch số 93/KH-UBND của UBND tỉnh, Sầm Sơn có 96 dự án phải GPMB, trong đó có 29 dự án nhóm B trở lên, tình hình GPMB cũng rất chậm.

Dự án Khu đô thị du lịch sinh thái FLC Sầm Sơn (giai đoạn 2), diện tích chưa GPMB là 4,84 ha, gồm 39 hộ đất ở. Dự án Khu đô thị sinh thái dọc hai bờ sông Đơ còn 18,84 ha chưa GPMB, do nhà đầu tư chậm chuyển tiền để chi trả GPMB và 19 hộ dân không nhận tiền bồi thường. Dự án đường Ven biển mới GPMB đất nông nghiệp, còn lại đất thổ cư do chưa có đất TĐC nên các hộ dân vẫn chưa nhận tiền bồi thường. Ngoài ra, nhiều dự án chưa GPMB như: Khu đô thị sinh thái biển Đông Á 60,46 ha; Khu dân cư, tái định cư từ đường QL47 đến Tây khu phố Đồng Xuân 13 ha; Khu dân cư TĐC sông Đông 10 ha...

** Huyện Quảng Xương*

Theo QĐ 38/QĐ-UBND của UBND tỉnh, huyện Quảng Xương có 03 dự án phải tiếp tục GPMB trong năm 2018, với diện tích 462,91 ha; Theo KH 93/KH-UBND của UBND tỉnh, huyện Quảng Xương có 6 dự án, với diện tích phải GPMB năm 2018, là 885,09 ha.

Theo báo cáo của UBND huyện Quảng Xương, trên địa bàn huyện có 10 dự án đang GPMB, nhưng không có trong QĐ 38/QĐ-UBND và KH 93/KH-UBND của UBND tỉnh; trong đó có 2 dự án GPMB kéo dài đó là: Dự án khu Đô thị du lịch sinh thái biển Tiên Trang có diện tích 100,92 ha (đã GPMB 81,92 ha, chưa GPMB 19 ha): Ngày 13/6/2012, UBND tỉnh đã có văn bản giao Sở Tài nguyên - Môi trường hướng dẫn UBND huyện Quảng Xương và Công ty TNHH SOTO về trình tự, thủ tục thu hồi đất, GPMB khu đất thực hiện dự án. Tuy

nhiên, Công ty SOTO đã tự thỏa thuận, nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các hộ trong phạm vi dự án; đến năm 2017, diện tích còn lại (19 ha) không thỏa thuận được, Công ty đề nghị Nhà nước tiến hành thu hồi đất. Hiện nay, Hội đồng GPMB huyện đang thực hiện xác minh nguồn gốc đất để áp giá đền bù. Tương tự, dự án Cụm công nghiệp và đô thị Tiên Trang, có diện tích 87 ha, sau khi doanh nghiệp không thỏa thuận được với người dân về GPMB, đến nay huyện Quảng Xương đang thực hiện tổ chức thu hồi đất.

Đối với dự án đường Ven biển: Đã GPMB xong phần đất nông nghiệp (17,6 ha), phần đất thổ cư chưa GPMB do chưa có các khu TĐC. Dự án đường Ven biển khởi công từ tháng 2/2017, đến nay mặt bằng xây dựng khu TĐC chưa giải phóng xong; nguồn vốn để xây dựng các khu TĐC theo báo cáo của huyện chưa có.

** Huyện Hoằng Hóa*

Theo QĐ 38/QĐ-UBND của UBND tỉnh, huyện Hoằng Hóa chỉ có 01 dự án phải tiếp tục GPMB trong năm 2018 với diện tích 87,26 ha; Theo KH 93/KH-UBND của UBND tỉnh, Hoằng Hóa có 54 dự án (bao gồm 545 dự án chi tiết) với diện tích phải GPMB năm 2018, là 545,2 ha. Trong đó có 7 dự án nhóm B trở lên, tiến độ GPMB như sau:

Dự án mở rộng đường từ QL1A đi khu du lịch biển Hải Tiến (giai đoạn 1) còn 1,5/4,69 km chưa GPMB do chưa bố trí đủ kinh phí và một số hộ dân chưa thống nhất đơn giá bồi thường (dự án vẫn đang trong thời hạn GPMB). Đường giao thông đến khu du lịch sinh thái biển Hải Tiến (giai đoạn 2) đang hoàn thiện phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, chưa tiến hành GPMB (đang trong thời hạn, không bị chậm); các dự án còn lại bảo đảm tiến độ. Tuy nhiên, trên địa bàn huyện có 2 dự án sau khi được chấp thuận chủ trương và địa điểm đầu tư, chủ đầu tư chưa phối hợp với huyện để thực hiện GPMB (dự án Trung tâm sửa chữa, bảo dưỡng phương tiện, thiết bị nghiệp vụ Công an tỉnh; dự án sản xuất kinh doanh nước sinh hoạt tại xã Hoằng Thành).

** Huyện Thọ Xuân*

Đến thời điểm này chỉ còn lại một số dự án chưa GPMB xong: Dự án đường trục chính Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng còn 0,4/43,06 ha chưa GPMB, vì các hộ chưa thống nhất giá đền bù; dự án Khu nông nghiệp - Công nghệ cao còn 2,75/16,5 ha chưa GPMB do chủ đầu tư chưa tiến hành giai đoạn 2. Còn lại 2 dự án: Dự án số 2 đô thị mới Sao Mai Lam Sơn - Sao Vàng có diện tích 70,69 ha, dự án Tre luồng Thanh Tam có diện tích 160 ha, mới thực hiện kiểm đếm để xây dựng phương án đền bù GPMB.

** Huyện Tĩnh Gia*

Trong KH 93/KH-UBND của UBND tỉnh, huyện Tĩnh Gia có 41 dự án phải GPMB, với diện tích 900,1 ha; trong đó: có 12 dự án không ký cam kết tiến

độ GPMB (03 dự án do Ban QLKKT Nghi Sơn đã thu hồi giấy phép đầu tư từ cuối năm 2017; 01 dự án UBND tỉnh không gia hạn thời gian từ tháng 7/2017; 01 dự án nhà đầu tư đã tự chấm dứt đầu tư; 01 dự án đang xin UBND tỉnh chuyển địa điểm; 03 dự án đã hoàn thành GPMB giai đoạn 1 nhà đầu tư chưa có kế hoạch triển khai; 01 dự án đang hoàn thiện thủ tục đầu tư; 02 dự án nhà đầu tư không phối hợp thực hiện). Còn lại 29 dự án với diện tích phải GPMB năm 2018, là 668,93 ha và 38,72 km, đến ngày 25/6/2018, đã GPMB được 172,04 ha đạt 25,7% và 30,6 km đạt 79% (trong đó có 03 dự án đã hoàn thành GPMB).

Ngoài các dự án theo KH 93/KH-UBND của UBND tỉnh, huyện Tĩnh Gia đã ký cam kết với nhà đầu tư và đang thực hiện GPMB 21 dự án (chủ yếu là các dự án đang thực hiện tại KKT Nghi Sơn). Kết quả như sau: Diện tích phải GPMB năm 2018 là 280,48 ha, đã thực hiện 116,8 ha đạt 41,6%; trong đó: Có 01 dự án đã GPMB xong; 04 dự án đạt 90% trở lên (dự án Đường điện chiếu sáng QL1A; dự án Khu bến cảng Container 2 và hậu cần Cảng Nghi Sơn; dự án Khu du lịch sinh thái nghỉ dưỡng tại xã Hải An; dự án Trung tâm đào tạo nghề Tập đoàn Hong Fu), 01 dự án đạt trên 70%, còn lại 15 dự án GPMB chậm.

** Khu kinh tế Nghi Sơn:*

- Đối với các dự án vốn ngân sách nhà nước, vốn có tính chất ngân sách Nhà nước do Ban QL KKT Nghi Sơn làm chủ đầu tư:

Có 14 dự án GPMB chậm, trong đó: 01 dự án thực hiện từ năm 2008; 01 dự án thực hiện năm 2009; 03 dự án thực hiện từ năm 2010; 01 dự án thực hiện từ năm 2013; 02 dự án thực hiện từ năm 2014; 06 dự án thực hiện từ năm 2016.

Từ ngày 22/5/2018, khi Ban Kinh tế - Ngân sách giám sát trực tiếp đến ngày 26/6/2018, có 11 dự án đẩy mạnh GPMB và bàn giao thêm mặt bằng. Tuy nhiên, việc GPMB vẫn chậm, diện tích còn lại không nhiều, các dự án không bảo đảm tiến độ, chậm đưa vào khai thác, sử dụng, không chỉ lãng phí vốn đầu tư mà còn ảnh hưởng đến sự phát triển của Khu kinh tế Nghi Sơn; tình hình cụ thể như sau:

Dự án Đường Bắc Nam 2 đoạn từ QL1A xã Xuân Lâm đến đường Đông Tây 1 khởi công từ năm 2010, có chiều dài 2,3 km, đến ngày 22/5/2018, đã bàn giao được 1,95 km, còn 05 hộ dân chưa bàn giao, đến ngày 26/6/2018 bàn giao thêm được 50 m, hiện còn 03 hộ chưa bàn giao (01 hộ khiếu nại bồi thường đất ở, UBND huyện đã ban hành quyết định cưỡng chế; 01 hộ đề nghị hỗ trợ chênh lệch đất nơi đi và đất TĐC; 01 hộ xin chuyển mục đích đất còn lại sau thu hồi để định cư tại chỗ).

Dự án khu TĐC Hải Bình (giai đoạn 1) khởi công 21/6/2010: Đã bàn giao được 19/19,3 ha, hiện còn 01 hộ chưa bàn giao.

Dự án Đường Đông Tây 4 đoạn từ QL1A tại xã Trường Lâm đến đường cao tốc Bắc Nam, khởi công từ 14/4/2010, chiều dài 2,1 km: đến ngày 22/5/2018

đã bàn giao được 1,9 km, còn 07 hộ dân chưa bàn giao, đến ngày 26/6/2018 bàn giao thêm được 30 m, hiện còn 06 hộ chưa bàn giao (02 hộ đã có phương án cưỡng chế, 04 hộ đang thắc mắc về nguồn gốc đất).

- Các dự án sản xuất kinh doanh

Tính đến thời điểm hiện tại, KKT Nghi Sơn có 48 dự án với diện tích phải GPMB là 1.390 ha; trong đó diện tích đã GPMB là 531ha, còn lại 859 ha đang triển khai GPMB. Trong đó: có 02 dự án chưa triển khai vì chưa được chấp thuận cho chuyển mục đích sử dụng đất; 05 dự án chưa triển khai GPMB; 14 dự án vướng mắc trong GPMB. Trong đó, một số dự án lớn, còn vướng trong GPMB như: Dự án BOT Nhiệt điện Nghi Sơn 2; Dự án cảng container Long Sơn; Dự án Khu liên hợp Gang thép Nghi Sơn...

1.2. Trên địa bàn các huyện phần lớn đều thiếu các khu TĐC phục vụ GPMB

Nhìn chung, việc xây dựng các khu TĐC đều chậm, dự án triển khai nhưng không đồng thời triển khai dự án TĐC (Ví dụ: dự án đường ven biển khởi công từ tháng 2/2017, thành phố Sầm Sơn có 584 hộ phải bố trí TĐC, nhưng đến nay vẫn chưa khởi công được dự án TĐC. Dự án đường Vành đai Đông Tây TP Thanh Hóa được phê duyệt dự án đầu tư từ ngày 10/6/2016, nhưng khu TĐC hiện đang thi công hạ tầng).

Ngoài ra, cơ sở hạ tầng khu TĐC một số nơi bị xuống cấp; một số khu TĐC ở nông thôn chưa phù hợp với tập quán sinh hoạt của người dân. Việc bố trí TĐC cho các hộ dân ở một số tuyến phố có hệ số sinh lời cao gặp khó khăn. Nguồn vốn xây dựng các khu TĐC thiếu.

1.3. Một số dự án thiếu vốn GPMB

Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước một số dự án bố trí vốn GPMB không kịp thời; có trường hợp khi có vốn thì không giải phóng được mặt bằng để chi trả, khi có mặt bằng thì lại không còn vốn; có trường hợp ưu tiên sử dụng vốn cho thi công nên ảnh hưởng đến vốn GPMB. Trong số 19 dự án GPMB chậm trên địa bàn TP Thanh Hóa có đến 11 dự án thiếu vốn, chưa bố trí được vốn; tại KKT Nghi Sơn, năm 2018 chỉ có kinh phí GPMB cho 7/14 dự án; ngoài ra một số dự án do doanh nghiệp làm chủ đầu tư cũng không đủ nguồn vốn để chi trả GPMB (Khu đô thị ven sông Hạc, Khu công nghiệp Hoàng Long...).

2. Nguyên nhân

2.1. Công tác chỉ đạo, phối hợp, tổ chức triển khai GPMB ở một số địa phương chưa thực sự quyết liệt, hiệu quả chưa cao

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền một số nơi chưa quyết liệt, thậm chí có nơi phó mặc cho Hội đồng GPMB thực hiện, mà thiếu kiểm tra, đôn đốc để kịp thời xử lý các vướng mắc phát sinh. Chưa xây dựng kế hoạch tiến độ GPMB cho từng dự án. Chưa chủ động nghiên cứu các quy định của pháp luật

để giải quyết thắc mắc, kiến nghị của nhân dân thuộc thẩm quyền của cấp huyện, cấp xã, nên khi có khiếu kiện lại xin ý kiến cấp trên, dẫn đến kéo dài thời gian giải quyết. Công tác tuyên truyền, vận động nhân dân, đặc biệt là thuyết phục người dân tự giác thực hiện GPMB ở một số nơi chưa tốt.

Một số nhà đầu tư sau khi được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương, địa điểm đầu tư không phối hợp với huyện thành lập Hội đồng kiểm kê, ký cam kết GPMB, không bố trí kinh phí để GPMB.

2.2. Một số sở, ngành chưa làm tốt công tác tham mưu cho UBND tỉnh và hướng dẫn cấp dưới trong thực hiện GPMB

- Việc theo dõi số dự án cần phải GPMB, tiến độ thực hiện từng dự án còn lỏng lẻo, số liệu có chênh lệch giữa các ngành với nhau và giữa cấp tỉnh với cấp huyện (trong Kế hoạch số 93/KH-UBND của UBND tỉnh, huyện Tĩnh Gia có 03 dự án đã bị thu hồi giấy phép đầu tư, 01 dự án không được gia hạn từ tháng 7/2017, 01 dự án xin tỉnh chuyển địa điểm, nhưng vẫn đưa vào kế hoạch phải GPMB năm 2018; trong khi 21 dự án đang GPMB từ năm 2018 trở về trước chưa xong, lại không đưa vào kế hoạch GPMB năm 2018).

- GPMB ở nhiều dự án có tính cấp bách, nhưng đến tháng 5/2018, mới trình UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện GPMB các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2018.

- Các khiếu kiện về đất đai chủ yếu là do: không xác định được nguồn gốc đất; đất không bị thu hồi còn lại nhỏ hơn 50 m²; đất ngoài mốc giới; vị trí thửa đất ở đường, ngõ không có tên trong bảng giá đất; chênh lệch lớn giữa giá đất thị trường và giá đất quy định của Nhà nước; chênh lệch giữa giá đất Nhà nước bồi thường khi thu hồi đất và giá đất do doanh nghiệp thỏa thuận... các tồn tại này đã xảy ra nhiều năm, ở nhiều dự án, nhưng chưa tổng hợp, xây dựng thành quy trình giải quyết chung để tham mưu cho UBND tỉnh và hướng dẫn cho cấp huyện xử lý kịp thời.

2.3. Công tác phối hợp giữa chủ đầu tư với chính quyền địa phương; phối hợp giữa địa phương với các sở ngành cấp tỉnh còn bất cập

Qua nghiên cứu báo cáo của các huyện, thị xã, thành phố cho thấy các dự án do cấp huyện làm chủ đầu tư vướng mắc về GPMB ít hơn các dự án do các ngành cấp tỉnh làm chủ đầu tư. Việc phối hợp giữa các ngành cấp tỉnh với UBND cấp huyện để xử lý những vướng mắc trong GPMB ở một số nơi còn chậm, chưa kịp thời. Nhiều chủ đầu tư chưa phối hợp với chính quyền địa phương để ký cam kết GPMB, chi trả kinh phí bồi thường, hỗ trợ, TĐC.

2.4. Việc xử lý một số tình huống phát sinh trong GPMB của một số dự án cụ thể chưa linh hoạt, kịp thời, kiên quyết, nên GPMB chậm

Thực tế cho thấy, một số kiến nghị của nhân dân nếu được xử lý kịp thời và linh hoạt, sẽ giúp GPMB nhanh hơn (VD: xin chuyển mục đích đất còn lại sau

thu hồi là đất nông nghiệp sang đất ở để TĐC tại chỗ; cống thoát nước đang xây dựng xả nước vào đất ở của dân, dân không cho thi công...).

Chưa kiên quyết cưỡng chế đối với các hộ cố tình chây ì, không bàn giao mặt bằng (Dự án khu TĐC Hải Bình giai đoạn 1, hiện còn 01 hộ xây dựng nhà trái phép trên đất đã bồi thường).

Trình độ chuyên môn của một số cán bộ, công chức, thực hiện nhiệm vụ GPMB còn yếu; chưa thật sự tận tụy trong công việc, lắng nghe và giải đáp các thắc mắc của dân. Còn có sai sót trong kiểm kê, áp giá đền bù ảnh hưởng đến quyền lợi của người dân.

2.5. Công tác quản lý nhà nước về đất đai, quản lý xây dựng chưa chặt chẽ

Công tác quản lý nhà nước về đất đai ở một số nơi chưa chặt chẽ; hồ sơ quản lý đất đai không đầy đủ, không cập nhật biến động đất đai thường xuyên và chưa quản lý được việc mua bán, chuyển nhượng đất đai trái phép nên việc xác định nguồn gốc sử dụng đất rất khó khăn, ảnh hưởng đến công tác GPMB.

Vẫn còn tình trạng lấn chiếm, xây dựng trái phép, xây dựng trên đất đã bồi thường nhưng chưa được kiên quyết xử lý.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND tỉnh

1.1. Tiếp tục đề nghị các cấp ủy Đảng, chính quyền và cả hệ thống chính trị vào cuộc trong công tác GPMB, tạo chuyển biến mạnh mẽ hơn nữa về GPMB ở các huyện, thị xã, thành phố, nhất là các đơn vị có nhiều dự án lớn, dự án trọng điểm, có nhiều dự án GPMB chậm.

1.2. Chỉ đạo đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính để rút ngắn thời gian giải quyết công việc nói chung, giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến GPMB, xây dựng các khu TĐC nói riêng.

1.3. Chỉ đạo các sở, ngành, theo dõi, tổng hợp chính xác tiến độ GPMB các dự án trên địa bàn tỉnh; xây dựng và giao kế hoạch GPMB hằng năm cho các huyện, thị xã, thành phố phù hợp với thực tế và có tính khả thi. Tổng hợp những vướng mắc trong GPMB có tính phổ biến ở nhiều địa phương, nhiều dự án, nhiều năm... để tham mưu cho UBND tỉnh giải quyết và hướng dẫn cấp huyện, các chủ đầu tư giải quyết.

Các Sở, ngành cấp tỉnh cần làm tốt hơn nữa công tác phối hợp, hướng dẫn các huyện, thị xã, thành phố, chủ đầu tư trong GPMB.

1.4. Sửa đổi một số văn bản không còn phù hợp để tháo gỡ các khó khăn vướng mắc; hằng năm điều chỉnh giá đất cho phù hợp; bổ sung giá đất tại một số tuyến đường mới để có căn cứ bồi thường GPMB.

1.5. Nghiên cứu cơ chế để các huyện, thị xã, thành phố đã và đang triển khai các dự án lớn, dự án trọng điểm được vay vốn để xây dựng khu TĐC tạo điều kiện cho công tác GPMB, sau đó thu hồi lại vốn vay khi thu tiền và bàn giao đất TĐC cho các hộ dân. Đồng thời, cân đối bố trí vốn GPMB kịp thời cho các dự án đầu tư công.

1.6. Kiên quyết xử lý các vi phạm trong GPMB; đối với các nhà đầu tư không phối hợp với địa phương trong GPMB, không chuyển tiền để GPMB cần thiết có biện pháp xử lý, kể cả thu hồi dự án đầu tư.

1.7. Đối với các dự án trọng điểm tại KKT Nghi Sơn chậm GPMB do thiếu vốn, hoặc đã GPMB xong nhưng chưa có vốn để thi công; đề nghị chỉ đạo Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tổng hợp báo cáo UBND tỉnh có kế hoạch bố trí vốn năm 2019 để triển khai thực hiện, sớm đưa vào sử dụng.

2. Đối với các huyện, thị xã, thành phố

2.1. Kiện toàn Hội đồng GPMB; đối với các dự án lớn, dự án trọng điểm đề nghị đồng chí Chủ tịch UBND trực tiếp làm Chủ tịch hội đồng và xây dựng phương án, tiến độ GPMB cho từng dự án. Phân công lãnh đạo cấp ủy, chính quyền phụ trách GPMB từng dự án. Xây dựng kế hoạch GPMB hàng năm, trong đó ưu tiên GPMB các dự án đã có vốn, các dự án trọng điểm. Ký cam kết với nhà đầu tư về tiến độ GPMB, giao vốn để GPMB.

2.2. Làm tốt công tác tuyên truyền vận động để nhân dân đồng thuận, chấp hành tốt việc GPMB. Kịp thời biểu dương và nhân rộng các tập thể, cá nhân hiến đất để thực hiện dự án. Công khai, minh bạch, dân chủ trong GPMB; kiểm kê, áp giá, đền bù, hỗ trợ đúng quy định, bảo đảm quyền lợi cho nhân dân.

2.3. Nâng cao trình độ chuyên môn và trách nhiệm trong thực thi công vụ của cán bộ, công chức làm công tác GPMB; chủ động nghiên cứu quy định của pháp luật để kịp thời giải quyết vướng mắc, khiếu nại của nhân dân đúng thẩm quyền, không đùn đẩy lên cấp trên, không kéo dài thời gian giải quyết, gây bức xúc cho nhân dân. Cử cán bộ, công chức có trình độ, năng lực tham gia công tác GPMB.

2.4. Nâng cao chất lượng quản lý hồ sơ đất đai. Tăng cường quản lý nhà nước về xây dựng trên địa bàn, không để xây dựng trái phép, lấn chiếm đất đai. Phối hợp tốt với các sở, ngành của tỉnh, với chủ đầu tư để làm tốt công tác GPMB

3. Đối với Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các Khu CN

3.1. Phối hợp chặt chẽ hơn nữa với huyện Tĩnh Gia trong GPMB; kịp thời có ý kiến về các vấn đề phát sinh trong GPMB mà huyện có văn bản đề nghị; tham gia tích cực với huyện trong việc giải quyết các kiến nghị, đề nghị của nhân dân trong vùng dự án.

3.2. Phối hợp với các ngành, tham mưu cho UBND tỉnh để bố trí đủ vốn GPMB các dự án do Ban làm chủ đầu tư. Đơn đốc các nhà đầu tư có sử dụng đất tại KKT Nghi Sơn ký cam kết GPMB với huyện và kịp thời chuyển vốn để GPMB.

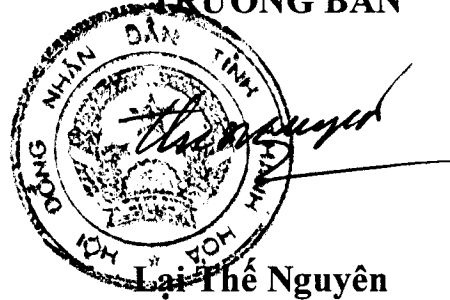
3.3. Làm rõ mối quan hệ giữa Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN trong việc phối hợp với UBND các huyện trong GPMB các dự án.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát về công tác GPMB thực hiện các dự án trọng điểm và các dự án tại khu kinh tế Nghi Sơn, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh ;
- Lưu : VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên