

Số: 391/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 05 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 02/7/2018 của UBND tỉnh về việc thông qua Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế (viết tắt là KKT) Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 được UBND tỉnh lập theo quy định của: Luật Quy hoạch đô thị năm 2009; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng; số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị; số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế; số 164/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 29/2008/NĐ-CP; các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 106/2006/QĐ-TTg ngày 15/6/2006 về việc thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa; số 28/2010/QĐ-TTg ngày 03/3/2010 về việc ban hành Quy chế hoạt động của KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa; số 18/2015/QĐ-TTg ngày 12/6/2015 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động của KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 28/2010/QĐ-TTg ngày 03/3/2010 của Thủ tướng Chính phủ; số 284/QĐ-TTg ngày 02/3/2017 về việc phê duyệt Nhiệm vụ điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050; Thông tư số 12/2016/TT-BXD ngày 29/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ của Nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng vùng, quy hoạch đô thị và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: Quyết định số 18/2015/QĐ-TTg Ngày 12/6/2015 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động của KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa, Quyết định số 284/QĐ-TTg ngày 02/3/2017 về việc phê duyệt Nhiệm vụ điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến

năm 2050; theo đó KKT Nghi Sơn được mở rộng diện tích từ 18.611,8 ha lên 106.000 ha (bao gồm: 66.497,57ha đất liền và đảo, 39.502,43ha mặt nước); vì vậy việc UBND tỉnh lập Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Theo quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 34, Mục 5, Luật Xây dựng năm 2014 thì thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và đồ án Quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế là của Thủ tướng Chính phủ; Khoản 4, Điều 34, Mục 5, Luật Xây dựng năm 2014, quy định: “UBND các cấp tổ chức lập quy hoạch xây dựng có trách nhiệm trình HĐND cùng cấp quyết định trước khi được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, phê duyệt”.

Khoản 1, Điều 38, Mục 6, Luật Xây dựng năm 2014 quy định trình tự điều chỉnh tổng thể quy hoạch xây dựng: “Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội và yếu tố tác động đến quá trình phát triển vùng, khu chức năng đặc thù, khu vực nông thôn; điều kiện điều chỉnh và sau khi rà soát quy hoạch xây dựng, cơ quan tổ chức lập quy hoạch xây dựng báo cáo cơ quan có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch xây dựng để xem xét, điều chỉnh tổng thể quy hoạch xây dựng” và Khoản 3, Điều 38, quy định: “Việc tổ chức lập, lấy ý kiến, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch điều chỉnh tổng thể các quy hoạch xây dựng, công bố quy hoạch xây dựng điều chỉnh thực hiện theo quy định tại Điều 16, Điều 17 và các Mục 2, 3, 4 và 5 Chương này”.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

III. NHẬN XÉT

1. Nội dung Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 đảm bảo các quy định tại Điều 12, Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng; phù hợp với nhiệm vụ điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 284/QĐ-TTg ngày 02/3/2017 và các Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Để đạt được mục tiêu phát triển KKT Nghi Sơn đến năm 2035 và tầm nhìn đến năm 2050, Đồ án quy hoạch điều chỉnh, mở rộng KKT Nghi Sơn đã xác định 03 thời kỳ phát triển quan trọng của KKT Nghi Sơn (giai đoạn từ nay đến 2025; giai đoạn 2026-2035; giai đoạn sau 2035); trong đó, xác định rõ mục tiêu, nhiệm vụ xuyên suốt của cả 3 giai đoạn; bố trí quỹ đất để xây dựng và phát triển đô thị, các khu chức năng đặc thù (gồm: khu công nghiệp, kho tàng; khu cảng; khu sinh thái, khu dịch vụ du lịch; khu ở hiện trạng nông thôn; đất an ninh, quốc phòng; đất di tích, tôn giáo, tín ngưỡng; khu cây xanh; khu nông nghiệp,

lâm nghiệp, thủy sản; khu mặt nước, sông, suối; còn lại là khu đất chưa sử dụng và đất đồi núi khác) của các giai đoạn phát triển.

2. Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 đã được các Bộ/ngành Trung ương, các Sở/ngành của tỉnh; các huyện và các xã có liên quan tham gia ý kiến (10 Bộ/ngành Trung ương; 11 sở/ngành trong tỉnh; 03 huyện: Tĩnh Gia, Nông Cống, Như Thanh và 40 xã trong khu vực quy hoạch KKT Nghi Sơn). Các ý kiến tham gia đã được tổ chức tư vấn phối hợp với cơ quan tổ chức lập quy hoạch tổng hợp, giải trình, chỉnh sửa, bổ sung theo đúng quy định tại Khoản 1, Điều 22 và Điều 24, Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 02/7/2018.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050; UBND tỉnh sớm hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục trình Bộ Xây dựng thẩm định để trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo quy định.

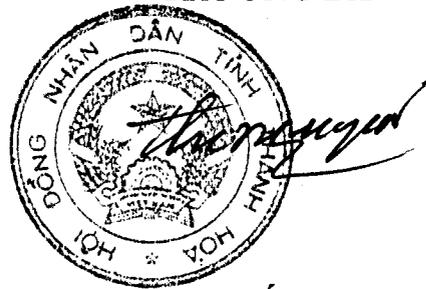
- Để thực hiện tốt quy hoạch điều chỉnh, mở rộng KKT Nghi Sơn, UBND tỉnh tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành, các đơn vị có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ nỗ lực thực hiện; có các giải pháp quyết liệt, đồng bộ; huy động tối đa các nguồn lực đầu tư hạ tầng KKT; có chính sách hấp dẫn thu hút đầu tư vào KKT; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính; tăng cường công tác quản lý Nhà nước về đất đai, xây dựng, đảm bảo an ninh trật tự trong KKT Nghi Sơn

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên