

Số: 397/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 05 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

1. Hoạt động giám sát

a) Hoạt động giám sát chuyên đề

Thực hiện Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 7/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình giám sát năm 2018, Ban đã chủ động triển khai và hoàn thành chương trình giám sát chuyên đề việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh (từ tháng 01 năm 2016 đến nay), đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát trực tiếp đối với các đơn vị: Sở Tài nguyên và Môi trường; Công an tỉnh; UBND thành Phố Thanh Hóa, Sầm Sơn và UBND các huyện: Quan Hóa, Bá Thước, Thạch Thành, Tĩnh Gia, Thị xã Bim Sơn, Nông Cống, Lang Chánh... đồng thời tiến hành gián tiếp đối với các huyện, ngành còn lại. Thông qua giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy trong những năm qua, công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh đã và đang từng bước đi vào nền nếp, cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật. Nhận thức về công tác bảo vệ môi trường của các cấp, các ngành, cán bộ, đảng viên và quần chúng nhân dân có chuyển biến tích cực, đầu tư cho sự nghiệp môi trường năm sau cao hơn năm trước. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đôn đốc, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường tại các cơ sở, doanh nghiệp sản xuất kinh doanh được quan tâm thực hiện. Xử lý kịp thời các điểm nóng về môi trường; nhiều dự án xử lý nước thải, rác thải, điểm tồn lưu hóa chất thuốc bảo vệ thực vật, các cơ sở sản xuất, kinh doanh được đầu tư xây dựng các công trình xử lý chất thải. Một số đơn thư, phản ánh của báo chí và kiến nghị của cử tri về môi trường đã được các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết. Kết quả thực hiện trên đã góp phần từng bước tạo môi trường bền vững, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế xã hội và bảo vệ sức khỏe của nhân dân.

Tuy nhiên, việc chấp hành các quy định pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường còn những hạn chế, khuyết điểm: Vẫn còn một số địa phương, ngành chưa quan tâm đúng mức đến công tác phổ biến, tuyên truyền để nâng cao nhận

thức, trách nhiệm và nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân trong công tác bảo vệ môi trường. Vi phạm về bảo vệ môi trường diễn ra khá phổ biến, nhưng việc kiểm tra, thanh tra, giám sát để xử lý vi phạm chưa được nhiều, tác dụng ngăn ngừa còn hạn chế, nhất là ở cấp huyện và cấp xã. Nhiều nơi chưa quan tâm thanh tra, xem xét xử lý các hành vi vi phạm quy định pháp luật về bảo vệ môi trường. Hiện nay đa số các đô thị chưa có hệ thống xử lý nước thải tập trung. Môi trường nông thôn đang có xu hướng ô nhiễm do phát triển ngành nghề chăn nuôi trang trại, gia trại, chế biến thủy hải sản, lạm dụng phân bón vô cơ và thuốc bảo vệ thực vật... Việc xả nước thải chưa qua xử lý hoặc xử lý chưa đạt yêu cầu của các cơ sở sản xuất, chế biến dọc bên bờ sông Mã, sông Chu, sông Yên, sông Lạch Bạng,..., nhất là các cơ sở sản xuất giấy, bột giấy. Các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng chậm được xử lý. Môi trường vẫn là vấn đề nóng, phức tạp, ảnh hưởng đến sức khỏe nhân dân.

Trong quá trình giám sát tại các đơn vị, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã phối hợp với Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường lập biên bản và kiến nghị xử lý đối với các cơ sở vi phạm; ban hành thông báo kết quả giám sát và đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng một số nội dung như: tiến hành thanh tra toàn diện việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ sở sản xuất giấy, bột giấy trên địa bàn các huyện Quan Hóa, Bá Thước, Lang Chánh và Nhà máy tinh bột sắn Bá Thước;; đề nghị xử lý dứt điểm việc xả thải gây ô nhiễm môi trường của Nhà máy bột giấy (xã Vạn Mai, huyện Mai Châu, tỉnh Hòa Bình). Thanh tra dự án cải tạo, nâng cấp hệ thống thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt Thành phố Sầm Sơn. Đến nay, các kiến nghị của Ban Pháp chế đã được các đơn vị tiếp thu và triển khai thực hiện.

Kết thúc nội dung giám sát Ban đã có Báo cáo gửi HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh. Báo cáo giám sát của Ban đã chỉ ra nguyên nhân hạn chế, đề xuất, kiến nghị với UBND tỉnh, các sở, ngành địa phương tăng cường hiệu quả công tác quản lý về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

b) Hoạt động giám sát thường xuyên:

Cùng với giám sát chuyên đề Ban đã tiến hành thực hiện giám sát thường xuyên việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về việc chấp hành pháp luật trong công tác thi hành án hình sự và dân sự trên địa bàn thành phố Thanh Hóa

Các cuộc giám sát thường xuyên của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện những hạn chế, khó khăn, vướng mắc từ đó kiến nghị đối với các cơ quan chức năng, các địa phương có biện pháp khắc phục kịp thời.

2. Hoạt động thẩm tra phục vụ các Kỳ họp HĐND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, 6 tháng năm 2018 Ban đã thực hiện thẩm tra đối với các báo cáo và 02 dự thảo nghị quyết để phục vụ kỳ họp thứ 6 của HĐND tỉnh. Trong đó bao gồm các báo cáo của UBND tỉnh (lĩnh vực pháp chế), các báo cáo của cơ quan Tư pháp (Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Cục thi hành

án dân sự tỉnh) và 02 Nghị quyết tại kỳ họp bao gồm: về việc giao biên chế công chức hành chính nhà nước; tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và lao động hợp đồng theo Nghị Định số 68/2000/NĐ - CP ngày 17 tháng 11 của Chính Phủ năm 2018 của tỉnh Thanh Hoá; về việc đổi tên; chuyển thôn thành khu phố; sáp nhập để thành lập thôn, tổ dân phố tại xã, phường, thị trấn thuộc các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh

Báo cáo thẩm tra trên lĩnh vực thi hành pháp luật đã xem xét, đánh giá đúng thực trạng tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, đề xuất những giải pháp nhằm thực hiện những hạn chế góp phần nâng cao trách nhiệm, chất lượng và hiệu quả thực thi của các cơ quan tư pháp ở địa phương.

Công tác thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Ban được thực hiện theo qui trình, thủ tục quy định của pháp luật, chất lượng ngày càng được nâng lên, các báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng, giúp chủ tọa kỳ họp định hướng thảo luận, cung cấp thêm thông tin cho đại biểu những vấn đề cần tập trung thảo luận, xem xét trước khi biểu quyết thông qua góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết của HĐND tỉnh.

Nội dung thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Ban tập trung vào những vấn đề quan trọng trong các dự thảo Nghị quyết như: về thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, về sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh, về thời điểm có hiệu lực và tính khả thi của nghị quyết... Thông qua hoạt động thẩm tra, Ban có nhiều kiến nghị và hầu hết đã được các cơ quan soạn thảo đồng tình tiếp thu bổ sung, chỉnh sửa trong nội dung các dự thảo nghị quyết. Kết quả hoạt động thẩm tra của Ban đã cung cấp thêm thông tin liên quan đến nội dung của các dự thảo Nghị quyết, nêu rõ quan điểm của Ban và những kiến nghị cụ thể nhằm giúp đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở thảo luận và quyết nghị tại kỳ họp.

3. Công tác tham gia đóng góp ý kiến xây dựng pháp luật

Tham gia đóng góp ý kiến vào 03 Dự án luật của Quốc hội do Thường trực HĐND tỉnh phân công đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định, Dự thảo Dự thảo Luật cạnh tranh (sửa đổi) Dự thảo Luật Quốc phòng (sửa đổi) và Dự thảo Luật an ninh mạng và góp ý vào dự thảo Nghị quyết Quy chế hướng dẫn tổ chức và hoạt động của HĐND.

4. Một số hoạt động khác

- Tham gia đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì về thực hiện cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2015 - 2017 tại các huyện Triệu Sơn, Nông Cống...

- Theo dõi đôn đốc việc triển khai các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII thông qua và giám sát thực hiện các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Các thành viên Ban tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm thể hiện vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Tích cực tham gia các buổi giám sát, các cuộc họp của Ban, tham gia đóng góp cho hoạt động của Ban và thảo luận tại kỳ họp HĐND tỉnh, Các đại

biểu chuyên trách hoàn thành nhiệm vụ tiếp dân theo lịch được phân công, tiếp nhận, xử lý đơn thư theo đúng quy định của Luật khiếu nại; Luật tố cáo.

- Tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp và các phiên họp của UBND tỉnh.

- Tham gia phối hợp cùng Văn phòng, các Ban HĐND tỉnh trong các công việc của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh trong lĩnh vực được phân công; tham gia phục vụ Hội nghị Thường trực HĐND tỉnh các tỉnh Bắc trung bộ tổ chức tại Thanh Hóa.

Tóm lại: Sáu tháng đầu năm 2018, thực hiện chức năng, nhiệm vụ và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ động thực hiện đầy đủ các nội dung đảm bảo theo quy định của pháp luật. Thông qua hoạt động giám sát Ban đã phát hiện những vấn đề còn tồn tại, hạn chế, vướng mắc trong quá trình chỉ đạo, triển khai thực hiện của các cấp, các ngành, các địa phương, kịp thời có văn bản kiến nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh để chỉ đạo khắc phục, tháo gỡ khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện. Các kiến nghị của Ban đã được UBND tỉnh tập trung giải quyết, khắc phục, góp phần tích cực vào việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Chủ động rà soát và đôn đốc việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, thực hiện các kiến nghị sau giám sát của các cơ quan chức năng. Cùng với việc hoàn thành tốt chương trình công tác, Ban đã tích cực tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh tham gia góp ý kiến vào các dự án luật đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định. Các thành viên Ban đều hoàn thành tốt nhiệm vụ, tích cực tham gia các hoạt động của Ban.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Việc thực hiện giám sát thường xuyên chất lượng còn hạn chế.
- Việc theo dõi đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau giám sát chuyên đề chưa thực hiện được nhiều; có lúc, có việc chưa quyết liệt.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động khảo sát nắm tình hình, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu, thu thập thông tin để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh theo Luật định và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh. Nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng các báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

a) Giám sát chuyên đề

- Giám sát việc thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.
- Giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực vệ

sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh.

b) Giám sát thường xuyên

- Giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc thực hiện pháp luật trong công tác đấu tranh, ngăn chặn tội phạm ma túy và các tệ nạn xã hội liên quan đến ma túy.

- Giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về việc chấp hành pháp luật trong công tác thi hành án hình sự và dân sự trên địa bàn tỉnh.

c) Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, thông qua kiến nghị cử tri Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ

4. Các hoạt động khác

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

- Thường xuyên theo dõi nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; các kiến nghị sau giám sát thuộc lĩnh vực của Ban để đề xuất các biện pháp đôn đốc thực hiện có hiệu quả.

- Tham gia các cuộc giám sát, khảo sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức khi được mời và có nội dung liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Ngoài các nội dung trên, căn cứ tình hình thực tế và sự phân công của điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, Ban sẽ bổ sung hoặc điều chỉnh các nội dung công tác đảm bảo phù hợp.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;

- Lưu VT; PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ

KT. TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



Phan Thanh Thuận