

## **BÁO CÁO**

**Kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2017; trọng tâm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2018**

### **I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH CỦA UBND, CHỦ TỊCH UBND TỈNH**

Năm 2017, trong bối cảnh hình hình tế giới tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp, khó lường; cùng với những hạn chế yếu kém chưa được khắc phục của kinh tế trong nước như chất lượng tăng trưởng, năng suất lao động và sức cạnh tranh thấp, vẫn đang là những rào cản cho sự phát triển, tỉnh ta còn gặp những khó khăn riêng do thiên tai, dịch bệnh xảy ra ở một số địa phương, ảnh hưởng bất lợi đến thực hiện các chỉ tiêu kế hoạch. Song, với sự quan tâm chỉ đạo, hỗ trợ của Trung ương; sự lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; sự chỉ đạo điều hành quyết liệt, cụ thể, có trọng tâm, trọng điểm của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh; cùng với sự nỗ lực cố gắng lớn của các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân các dân tộc trong tỉnh, kinh tế - xã hội năm 2017 của tỉnh tiếp tục có bước phát triển; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo; thu nhập của Nhân dân được cải thiện. Trong tổng số 25 chỉ tiêu chủ yếu được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị, có 22 chỉ tiêu hoàn thành và vượt kế hoạch.

Công tác chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2017 trên các ngành, lĩnh vực cụ thể như sau:

#### **1. Về công tác triển khai các chủ trương, định hướng của Trung ương, của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh**

a) Về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội: ngay sau khi Chính phủ, Tỉnh ủy và HĐND tỉnh ban hành các nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch hành động<sup>1</sup> thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh với yêu cầu nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời, ban hành Chương trình công tác của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2017<sup>2</sup>, trong đó giao nhiệm vụ cụ thể cho các ngành, các cấp chuẩn bị các chương trình, đề án; phân công Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh trực tiếp chỉ đạo, phụ trách, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các dự án lớn đã và đang triển khai trên địa bàn tỉnh.

b) Về các cơ chế, chính sách, chương trình, đề án: UBND tỉnh đã xây dựng, đề xuất với HĐND tỉnh các cơ chế, chính sách, chương trình, đề án và tại Kỳ họp

<sup>1</sup> Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 04/01/2017 của UBND tỉnh.

<sup>2</sup> Quyết định số 5132/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh.

thứ 2 và thứ 3, HĐND tỉnh khóa XVII đã quyết nghị 54 nghị quyết<sup>3</sup>, trong đó có 50 nghị quyết giao UBND tỉnh cụ thể hóa để triển khai thực hiện. Căn cứ các quyết nghị của HĐND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã hoàn thành việc cụ thể hóa 50/50 nghị quyết nêu trên để tổ chức thực hiện theo quy định.

## **2. Về công tác chỉ đạo điều hành trên các lĩnh vực**

Cùng với việc tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ có tính chiến lược, dài hạn và hoàn thiện thể chế, như: rà soát, cập nhật Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, quy hoạch giai đoạn 2021 - 2030, định hướng đến năm 2040; tổ chức thành công hội nghị xúc tiến đầu tư quy mô cấp quốc gia; hoàn thiện hồ sơ, thủ tục đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định công nhận thành phố Sầm Sơn trực thuộc tỉnh Thanh Hóa; cơ bản hoàn thành việc ban hành các văn bản quy định về tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, chuyển chuyên cán bộ, công chức, viên chức và bổ nhiệm chức danh phó trưởng phòng, ban, đơn vị trực thuộc sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện; ban hành đề án xây dựng Chính quyền điện tử và phát triển các dịch vụ thành phố thông minh tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2017 - 2020..., UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã bám sát nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, kế hoạch hành động, chương trình công tác năm 2017, tập trung chỉ đạo, giải quyết có trọng tâm, trọng điểm các nhiệm vụ, đặc biệt là các vấn đề mới phát sinh, vấn đề bức xúc, cấp bách, đảm bảo hoàn thành thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra; cụ thể là:

2.1. Trong lĩnh vực nông nghiệp, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện kế hoạch phát triển ngành trồng trọt; thực hiện các biện pháp hỗ trợ phát triển chăn nuôi, nhất là trong bối cảnh giá thịt lợn hơi giảm mạnh; phòng chống dịch bệnh, chống rét cho cây trồng, vật nuôi; đẩy mạnh thực hiện các chính sách thu hút đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, đặc biệt là nông nghiệp công nghệ cao; tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc, phát triển rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng; công tác quản lý, nuôi trồng, khai thác, chế biến, bảo vệ nguồn lợi thủy sản; đăng ký, đăng kiểm tàu cá; hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn; chỉ đạo xây dựng huyện, xã, thôn, bản đạt chuẩn nông thôn mới; Quy định tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận và công bố thôn, bản đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2017 - 2020.

2.2. Trong công tác phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn và khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo kiện toàn tổ chức, hoạt động các ban chỉ huy chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn các cấp; chỉ đạo xây dựng và tổ chức thực hiện các phương án phòng, chống thiên tai; rà soát, kiểm tra, xử lý đảm bảo an toàn các công trình thủy lợi, đê điều; thành lập các đoàn công tác xuống các địa phương để trực tiếp chỉ đạo công tác ứng phó. Chỉ đạo quyết liệt, kịp thời công tác khắc phục hậu quả lũ lụt do ảnh hưởng của áp thấp nhiệt đới, đặc biệt là việc huy động lực lượng, phương tiện tìm kiếm người mất tích; thực hiện công tác tiêu, thoát nước, đảm bảo vệ sinh môi trường, cung cấp nước sạch, phòng chống dịch bệnh và an sinh xã hội; kịp thời thực hiện

<sup>3</sup> Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh ban hành 30 nghị quyết. Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh ban hành 24 nghị quyết.

các biện pháp hỗ trợ, khôi phục sản xuất, nhất là sản xuất vụ Đông; khắc phục các công trình hạ tầng bị thiệt hại, hư hỏng; hỗ trợ và kêu gọi các cá nhân, tổ chức, nhà hảo tâm ủng hộ, cứu trợ đồng bào bị thiệt hại, ảnh hưởng do thiên tai.

2.3. Trong lĩnh vực công nghiệp và xây dựng, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo nắm bắt tình hình sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp; kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nhất là công tác giải phóng mặt bằng, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp đẩy mạnh sản xuất kinh doanh và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, trọng tâm là các dự án lớn, trọng điểm của tỉnh, như: lọc hóa dầu Nghi Sơn, nhiệt điện Nghi Sơn 2, thép Nghi Sơn, các dự án cảng biển; chỉ đạo rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục đầu tư đối với các dự án được chấp thuận chủ trương đầu tư, ký biên bản ghi nhớ đầu tư tại Hội nghị xúc tiến đầu tư năm 2017, đặc biệt là các dự án về du lịch của Tập đoàn SunGroup, FLC, các dự án về nông nghiệp của Vingroup, TH True Milk, Master Good, New Hope để sớm khởi công xây dựng; tăng cường quản lý chất lượng, tiến độ công trình thủy điện trên địa bàn tỉnh; quản lý vật liệu nổ công nghiệp; ban hành quy định phân công, phân cấp, ủy quyền kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng; công bố đơn giá xây dựng; tăng cường công tác quản lý quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị; ban hành Kế hoạch phát triển nhà ở tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2017 - 2020 để đẩy mạnh thu hút đầu tư các dự án nhà ở xã hội.

2.4. Trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo tăng cường quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng từ nguồn vốn đầu tư công; đẩy nhanh tiến độ, giải ngân, quyết toán vốn đầu tư, thu hồi vốn dư tạm ứng của các dự án sử dụng vốn nhà nước; rà soát các hạng mục đầu tư, tổng mức đầu tư các dự án đầu tư công; giải quyết hạn mức dư nợ vay vốn ODA của tỉnh; phân bổ nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia; chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trên địa bàn Khu kinh tế Nghi Sơn, thành phố Thanh Hóa, thành phố Sầm Sơn; tăng cường thu hồi các dự án vi phạm quy định của pháp luật về đất đai, nhất là các dự án du lịch dọc tuyến đường bộ ven biển; kiện toàn và bàn giao công tác quản lý dự án của các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, khu vực; chấp thuận chủ trương thành lập các ban quản lý dự án đầu tư cấp huyện; xây dựng quy định tiêu chí đánh giá năng lực nhà đầu tư và quy định quản lý tiến độ thực hiện dự án sau khi có chủ trương đầu tư; ban hành phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh.

2.5. Trong lĩnh vực dịch vụ, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện chuyên đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; tăng cường quản lý nhà nước về giá; kiểm tra, kiểm soát hoạt động phân phối, thu mua hàng hóa; ngăn chặn và xử lý các hành vi buôn lậu, kinh doanh hàng cấm, hàng giả, hàng kém chất lượng, gian lận thương mại, vi phạm quy định về đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm; chấn chỉnh công tác bổ sung quy hoạch mạng lưới kinh doanh xăng dầu; ban hành Kế hoạch hành động nhằm phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn của tỉnh; nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về du lịch tại các khu du lịch biển; thực hiện giải pháp kéo dài mùa du lịch trong năm; thí điểm mở đường bay Thanh Hóa - Băng Cốc (Thái Lan).

2.6. Trong lĩnh vực tài chính, ngân sách, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo sớm phân bổ kinh phí, kế hoạch vốn cho các nhiệm vụ, chương trình, dự án; thực hiện các biện pháp quản lý thuế, chống thất thu, gian lận thuế; thành lập Ban Chỉ đạo đôn đốc thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh; thực hiện miễn, giảm tiền thuê đất đối với các dự án xã hội hóa; kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của các tổ chức, cá nhân với Nhà nước, việc thực hiện các kiến nghị, kết luận của Thanh tra, Kiểm toán nhà nước; giám sát hoạt động tín dụng chính sách tại cơ sở; rà soát, đề xuất mức thu, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh; ban hành quy định về phí bảo vệ môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh; ban hành 07 loại giá dịch vụ theo quy định<sup>4</sup>; ban hành quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách ủy thác qua Ngân hàng Chính sách Xã hội để vay vốn đối với hộ nghèo, hộ cận nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh.

2.7. Trong lĩnh vực tài nguyên, môi trường, khoa học, công nghệ, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo xử lý hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trái phép; ban hành chỉ thị<sup>5</sup> về tăng cường quản lý, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả cát, sỏi trong thi công các công trình; tăng cường quản lý nhà nước về đất đai; chỉ đạo giải quyết các sự cố gây ô nhiễm môi trường<sup>6</sup>; tăng cường quản lý hoạt động kinh doanh than; ban hành bảng giá đất điều chỉnh thời kỳ 2015 - 2019; quy định tỷ lệ quy đổi từ số lượng khoáng sản thành phẩm ra khoáng sản nguyên khai, làm căn cứ tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của UBND tỉnh; quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo giải phóng mặt bằng Khu kinh tế Nghi Sơn; rà soát quy định đánh giá, nghiệm thu kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước.

2.8. Trong lĩnh vực văn hóa - xã hội, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ năm học 2016 - 2017 và năm học 2017 - 2018; tổ chức tốt kỳ thi học sinh giỏi lớp 12, thi tốt nghiệp THPT quốc gia năm 2017 và tuyển sinh vào các lớp đầu cấp; chấn chỉnh tình trạng lạm thu đầu năm học; chỉ đạo xây dựng đề án nâng cao chất lượng dạy và học ngoại ngữ tại các cơ sở giáo dục và đào tạo, sắp xếp các trường THPT trên địa bàn tỉnh, sáp nhập trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm dạy nghề cấp huyện, thành trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên cấp huyện, sắp xếp các trường cao đẳng và trung cấp nghề, sáp nhập Trường Cao đẳng Thể dục Thể thao vào Trường Đại học Văn hóa, Thể thao và Du lịch; ban hành kế hoạch đào tạo nghề nghiệp phục vụ tái cơ cấu kinh tế của tỉnh giai đoạn 2017 - 2020; xây dựng chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non giai đoạn 2018 - 2025; tổ chức các hoạt động kỷ niệm 110 năm du lịch Sầm Sơn, 70 năm ngày thương binh liệt sĩ; tổ chức Lễ hội Lam Kinh; chỉ đạo xây dựng ngân hàng tên các tuyến đường, tuyến phố và các công trình

---

<sup>4</sup> Gồm: (1) giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi; (2) giá dịch vụ sử dụng đò, phà; (2) giá dịch vụ trông giữ xe; (4) giá dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ; (5) giá dịch vụ sử dụng bến thủy nội địa; (6) giá dịch vụ thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt; (7) giá dịch vụ sử dụng cảng cá.

<sup>5</sup> Chỉ thị số 18/CT-UBND ngày 25/10/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh.

<sup>6</sup> Hiện tượng ngao chết tại xã Hải Lộc, cá chết trên sông Âm (Làng Chánh, Ngọc Lặc), sông Gông (Hoàng Hóa); ô nhiễm môi trường tại bãi rác Nga Giáp (Nga Sơn).

công cộng ở các đô thị trên địa bàn tỉnh; thực hiện các giải pháp giảm quá tải các bệnh viện công lập; đẩy mạnh xã hội hóa lĩnh vực y tế; thực hiện cơ chế tự chủ ở các bệnh viện công lập; tăng cường phòng chống dịch bệnh; tháo gỡ khó khăn trong thanh toán bảo hiểm y tế; thực hiện các biện pháp hạn chế nợ bảo hiểm xã hội trong các doanh nghiệp; chỉ đạo phòng ngừa, giải quyết đình công; giải quyết chế độ, chính sách đối với lực lượng vận tải thuyền nan; giao chỉ tiêu tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản năm 2017; lập hồ sơ dự án đầu tư bảo tồn, tôn tạo Khu di tích lịch sử Thái Miếu Nhà Hậu Lê theo hình thức đối tác công tư; chỉ đạo hoàn thành tổ chức đại hội thể dục thể thao cấp huyện, cấp xã và chuẩn bị tổ chức đại hội thể dục thể thao toàn tỉnh lần thứ VIII; ban hành quy chế phối hợp quản lý lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh, quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

2.9. Trong lĩnh vực xúc tiến đầu tư và hoạt động đối ngoại, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo đẩy mạnh hoạt động đối ngoại, thông tin đối ngoại; phối hợp, liên hệ chặt chẽ với các Bộ, ngành Trung ương, các cơ quan phát triển, các nhà tài trợ để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án ODA<sup>7</sup>; đẩy mạnh việc đàm phán, ký kết và triển khai hiệu quả các thỏa thuận hợp tác với các tổ chức, địa phương, đối tác nước ngoài; tổ chức các đoàn cán bộ, lãnh đạo tỉnh sang thăm, làm việc với tỉnh Hòa Phẫn, Xiêng Khoảng (Lào), thành phố Seongnam (Hàn Quốc), tỉnh Mittelsachsen (Đức); tổ chức xúc tiến đầu tư tại Nhật Bản, Singapore; tham dự hội nghị thượng đỉnh cấp cao APEC tại Đà Nẵng và tọa đàm doanh nghiệp Việt Nam - Nhật Bản; nghiên cứu và trao đổi kinh nghiệm tại Hàn Quốc; tiếp và làm việc với nhiều tổ chức quốc tế đa phương và song phương<sup>8</sup>, tỉnh Mittelsachsen (Đức), Văn phòng Hợp tác GIZEF và các doanh nghiệp của Đức, Nhật Bản, Hàn Quốc, Trung Quốc, Tập đoàn BCG, Tập đoàn Khoa học kỹ thuật Hồng Hải và các nhà đầu tư trong, ngoài nước.

2.10. Trong lĩnh vực nội vụ, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo giải quyết tình trạng giáo viên dôi dư, thừa thiếu biên chế của các huyện, thị xã, thành phố; thực hiện chính sách tinh giản biên chế; ban hành quy định công khai xin lỗi trong giải quyết thủ tục hành chính của các cơ quan, đơn vị; quy định xác định chỉ số cải cách hành chính của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố; xây dựng Quy chế phối hợp thực hiện cơ chế một cửa liên thông trong công tác cấp giấy phép xây dựng và các thủ tục đầu tư xây dựng có liên quan; giải quyết tranh chấp địa giới hành chính các cấp; thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố để thành lập thôn mới; xây dựng đề án thành lập Viện Nông nghiệp Thanh Hóa; chấp thuận kế hoạch tuyển dụng và phê duyệt kết quả tuyển dụng viên chức cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, trực thuộc UBND cấp huyện; tổ chức thi tuyển công chức cấp xã; thành lập Trung tâm Hành chính công tỉnh và chấp thuận thành lập Trung tâm Hành chính công cấp huyện; thành lập Bệnh viện Ung Bướu tỉnh, Văn phòng điều phối về vệ sinh an toàn thực phẩm tỉnh, Ban Chỉ

<sup>7</sup> Gồm: (1) dự án Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu đô thị Ngọc Lặc (vốn vay AFD); (2) dự án Phát triển đô thị động lực Tĩnh Gia (vốn vay WB); (3) dự án Hệ thống cấp nước đô thị dọc quốc lộ 47, thành phố Thanh Hóa và vùng phụ cận (vay vốn Hungary)

<sup>8</sup> Gồm: Ngân hàng thế giới, Ngân hàng phát triển Châu Á, Cơ quan Phát triển Pháp, Liên đoàn các ngành Công nghiệp Thái Lan.

đạo Phát triển doanh nghiệp tỉnh; đề xuất kiện toàn Ban Chỉ đạo thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; bổ sung nhiệm vụ thường trực hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các huyện, thị xã, thành phố.

2.11. Trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ; tổ chức diễn tập khu vực phòng thủ; thực hiện các giải pháp đảm bảo an toàn giao thông đường bộ, đường thủy, phòng chống cháy nổ, kiểm tra, kiểm soát tải trọng xe; quy định trách nhiệm người đứng đầu trong công tác quản lý lòng, lề đường, vỉa hè, hành lang đường bộ; đẩy mạnh đấu tranh, trấn áp tội phạm và tệ nạn xã hội, đảm bảo an ninh trật tự; tăng cường quản lý và nâng cao hiệu quả hoạt động của bảo vệ dân phố; công tác phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn hoạt động xuất cảnh trái pháp luật.

2.12. Trong lĩnh vực tiếp công dân, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo tăng cường trách nhiệm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tập trung rà soát, giải quyết dứt điểm các vụ khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài, hạn chế phát sinh thành điểm nóng; ban hành quy chế phối hợp trong công tác tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh; đẩy mạnh thanh tra phòng chống tham nhũng, tập trung vào các lĩnh vực quản lý, sử dụng ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, công tác cán bộ, việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra, công tác xử lý sau thanh tra; chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước; phối hợp chặt chẽ với Đoàn đại biểu Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể chính trị - xã hội trong việc theo dõi, nắm bắt tình hình khiếu kiện của nhân dân để chỉ đạo xử lý, giải quyết.

### **3. Về thực hiện Chương trình công tác của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2017**

#### **3.1. Về các nội dung trình UBND tỉnh**

Theo Chương trình công tác năm 2017, có 88 nội dung trình UBND tỉnh; UBND tỉnh đã xem xét, cho ý kiến 67 nội dung; đồng ý đưa ra ngoài Chương trình công tác 02 nội dung<sup>9</sup>; 05 nội dung được giao báo cáo trong tháng 12 năm 2017<sup>10</sup>; 02 nội dung các ngành, đơn vị đã trình, đang tiếp tục hoàn chỉnh trước khi trình UBND tỉnh<sup>11</sup> và 12 nội dung các ngành, đơn vị chưa chuẩn bị xong để trình UBND tỉnh theo thời gian quy định<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> Gồm: (1) đề án huy động vốn từ nguồn thu quỹ đất cho đầu tư phát triển; (2) quy định về phát ngôn, cung cấp, đăng, phát và xử lý thông tin báo chí trên địa bàn tỉnh.

<sup>10</sup> Trong đó có 02 nội dung yêu cầu báo cáo trong tháng 7, nhưng chuyển sang báo cáo tháng 12, gồm: (1) đề án sắp xếp các trường cao đẳng và trung cấp nghề trên địa bàn tỉnh đến năm 2020; (2) đề án nâng cao chất lượng dạy và học ngoại ngữ các đơn vị giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh đến năm 2025.

<sup>11</sup> Gồm: (1) đề án phòng ngừa, giải quyết đình công, biểu tình trái pháp luật, phá rối an ninh trật tự của người lao động trong các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017 - 2020; (2) đề án phát triển dịch vụ tư vấn và hỗ trợ phát triển doanh nghiệp.

<sup>12</sup> Gồm: (1) điều chỉnh địa giới hành chính thị trấn Quảng Xương, huyện Quảng Xương; (2) đề án xây dựng vùng huyện Quảng Xương; (3) đề án thành lập 10 phường thuộc thành phố Thanh Hóa (trên cơ sở 10 xã của thành phố Thanh Hóa); (4) điều chỉnh, mở rộng địa giới hành chính và thành lập mới đơn vị hành chính cấp xã thuộc thị xã

### 3.2. Về các nội dung trình Chủ tịch UBND tỉnh

Theo Chương trình công tác năm 2017, có 49 nội dung trình Chủ tịch UBND tỉnh; đến nay, các ngành, đơn vị đã trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến 24 nội dung; 14 nội dung đã được Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý đưa ra ngoài Chương trình công tác; 01 nội dung đã báo cáo nhưng chưa bố trí lịch báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh<sup>13</sup>; 06 nội dung dự kiến báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trong tháng 12 năm 2017 (thuộc nhiệm vụ quý IV); 04 nội dung không hoàn thành do mới chuyển chủ đầu tư từ Sở Xây dựng cho UBND các huyện<sup>14</sup>.

## 4. Về thực hiện Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017

### 4.1. Tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy mạnh sản xuất kinh doanh

- Ngày 02/3/2017, UBND tỉnh đã tổ chức hội nghị gặp gỡ, đối thoại với doanh nghiệp; tuyên truyền, phổ biến tinh thần Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2017, định hướng đến năm 2020 và Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020; đồng thời, giải quyết một số khó khăn, vướng mắc cụ thể của các doanh nghiệp.

- Để kịp thời tiếp nhận thông tin, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và các kiến nghị, đề xuất của doanh nghiệp, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp đẩy mạnh sản xuất kinh doanh, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành lịch tiếp doanh nghiệp định kỳ vào ngày 21 hàng tháng và chỉ đạo các huyện, thị xã, thành phố bố trí ít nhất 01 ngày trong tháng để tiếp doanh nghiệp. Tính đến ngày 15/11/2017, Chủ tịch UBND tỉnh đã 8 lần tiếp doanh nghiệp định kỳ, trực tiếp giải quyết khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất của 59 lượt doanh nghiệp.

### 4.2. Huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển

Nhóm nhiệm vụ huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển có 11 nội dung giao các ngành, đơn vị triển khai thực hiện; các ngành, đơn vị đã báo cáo đảm bảo theo đúng thời gian quy định; trong đó:

- 10 nội dung đã được UBND, Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến; trên cơ sở đó, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch đấu giá quyền sử dụng đất năm 2017; Kế hoạch phát triển nhà ở xã hội trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017 - 2020; Kế hoạch tổ chức hội nghị xúc tiến đầu tư tỉnh Thanh Hóa năm 2017 và lễ hội 110 năm du lịch Sầm Sơn; phê duyệt đề án thu hút đầu tư theo hình thức đối

---

Bim Sơn; (5) điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn; (6) điều chỉnh, mở rộng địa giới hành chính thị trấn Hà Trung, huyện Hà Trung; (7) điều chỉnh, mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh; (8) điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng thành phố Thanh Hóa đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2035; (9) đề án điều chỉnh, mở rộng địa giới hành chính thị trấn Vạn Hà, huyện Thiệu Hóa; (10) đề án đề nghị công nhận đô thị Cống Trục, huyện Quảng Xương đạt tiêu chuẩn đô thị loại V; (11) đề án đề nghị công nhận đô thị Đông Khê và đô thị Đông Văn, huyện Đông Sơn đạt tiêu chuẩn đô thị loại V; (12) đề án đề nghị công nhận thị trấn Hậu Hiền, huyện Thiệu Hóa đạt tiêu chuẩn đô thị loại V.

<sup>13</sup> Kế hoạch tổ chức thi tuyển công chức năm 2017.

<sup>14</sup> Gồm: (1) Quy hoạch chung xây dựng đô thị Trâu, xã Công Liêm, huyện Nông Cống; (2) Quy hoạch chung xây dựng đô thị Tứ Trụ - Thọ Diên, huyện Thọ Xuân; (3) Quy hoạch chung xây dựng đô thị Xuân Lập, huyện Thọ Xuân; (4) Quy hoạch chung xây dựng đô thị chợ Quảng, xã Hoảng Lộc, huyện Hoảng Hóa.

tác công tư trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2017 - 2020; phân bổ kế hoạch chi tiết kinh phí nguồn vốn sự nghiệp năm 2017 của tỉnh cho các dự án đầu tư; đồng thời, ban hành các văn bản chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện.

- 01 nội dung Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý không ban hành<sup>15</sup>.

#### 4.3. Phát triển doanh nghiệp

a) Thực hiện nhiệm vụ của các sở, ngành: nhóm nhiệm vụ phát triển doanh nghiệp có 8 nội dung giao các ngành, đơn vị triển khai thực hiện; các ngành, đơn vị đã báo cáo đảm bảo theo đúng thời gian quy định. Trong đó:

- 06 nội dung đã được UBND, Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến; trên cơ sở đó, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 55-KL/TU ngày 29/11/2016 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển doanh nghiệp tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020; Kế hoạch đào tạo khởi sự doanh nghiệp và bồi dưỡng doanh nhân năm 2017; Kế hoạch tổ chức cuộc thi "Ý tưởng khởi nghiệp" trong đoàn viên, thanh niên tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2017 - 2020 và các văn bản chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện.

- 01 nội dung Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý không ban hành<sup>16</sup>.

- 01 nội dung các ngành, đơn vị đang tiếp tục hoàn thiện<sup>17</sup>.

Ngoài ra, ngày 13/7/2017, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 12/CT-UBND về các nhiệm vụ, giải pháp đẩy mạnh phát triển doanh nghiệp 6 tháng cuối năm, đảm bảo hoàn thành vượt mức các mục tiêu phát triển doanh nghiệp năm 2017.

b) Thực hiện kế hoạch đào tạo khởi sự doanh nghiệp và bồi dưỡng doanh nhân: đến ngày 11/11/2017, toàn tỉnh đã tổ chức 81 lớp đào tạo khởi sự doanh nghiệp và 29 lớp bồi dưỡng doanh nhân cho 13.200 học viên, đạt 76,4% kế hoạch.

c) Thực hiện chỉ tiêu thành lập mới doanh nghiệp năm 2017

Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư, năm 2017 ước thành lập mới khoảng 3.000 doanh nghiệp, hoàn thành kế hoạch, gấp hơn 2 lần cùng kỳ; các địa phương có số doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn vượt kế hoạch, gồm: huyện Quan Sơn (vượt 60%), huyện Hoằng Hóa (vượt 39%), huyện Như Xuân (vượt 33,3%), huyện Quan Hóa (vượt 30%), huyện Bá Thước (vượt 25%), huyện Nông Cống (vượt 20%), huyện Thọ Xuân (vượt 8,3%), huyện Như Thanh (vượt 7,5%), huyện Thiệu Hóa (vượt 6,7%), huyện Nga Sơn (vượt 2,4%).

#### 4.4. Công tác giảm nghèo

a) Điều tra, rà soát, thu thập thông tin và xây dựng cơ sở dữ liệu hộ nghèo, hộ cận nghèo theo phương pháp tiếp cận đa chiều: đã hoàn thành điều tra, rà soát, thu thập thông tin và xây dựng cơ sở dữ liệu hộ nghèo, hộ cận nghèo trên phạm vi toàn tỉnh; xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý hộ nghèo trên phần mềm trực tuyến.

<sup>15</sup> Đề án huy động vốn từ nguồn thu quỹ đất cho đầu tư phát triển.

<sup>16</sup> Đề án giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quá trình chuyển đổi, thành lập doanh nghiệp của các hộ kinh doanh cá thể, chủ trang trại, các hợp tác xã, tổ hợp tác trên tinh thần giảm chi phí, giảm thủ tục, rút ngắn thời gian giải quyết đề xuất của doanh nghiệp.

<sup>17</sup> Đề án phát triển dịch vụ tư vấn và hỗ trợ phát triển doanh nghiệp.



b) Xây dựng kế hoạch giảm nghèo năm 2017 và giao chỉ tiêu tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản

- Xây dựng kế hoạch giảm nghèo năm 2017: UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch<sup>18</sup> thực hiện chương trình giảm nghèo nhanh và bền vững năm 2017; các sở và UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành kế hoạch giảm nghèo để triển khai thực hiện.

- Giao chỉ tiêu tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản: Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành quyết định giao chỉ tiêu tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản<sup>19</sup>. Theo báo cáo của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội<sup>20</sup>, năm 2017 toàn tỉnh giảm được 24.097 hộ nghèo, tương đương tỷ lệ hộ nghèo giảm 2,54%, vượt kế hoạch (2,5%), trong đó có 20 huyện vượt chỉ tiêu giảm nghèo được giao; một số địa phương thực hiện chỉ tiêu giảm nghèo vượt cao so với kế hoạch như: Cẩm Thủy (gấp 2,3 lần), Bìn Sơn (vượt 63,3%), Vĩnh Lộc (vượt 58,3%), Như Thanh (vượt 25,7%), Đông Sơn (vượt 33,6%), Lang Chánh (vượt 39,4%), TP Thanh Hóa (vượt 27%), Mường Lát (vượt 23%), Như Xuân (vượt 21,5%), Quan Sơn (vượt 21,3%), Quan Hóa (vượt 15,1%).

#### 4.5. Giải quyết các vấn đề bức xúc

##### a) Về an toàn thực phẩm

Nhóm nhiệm vụ về an toàn thực phẩm có 04 nội dung giao các ngành, đơn vị triển khai thực hiện. Đến nay, Các ngành đã tham mưu trình UBND, Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định. Trong đó:

- 03 nội dung đã được UBND, Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến; trên cơ sở đó, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành quy định tiêu chí, trình tự thủ tục, hồ sơ, công nhận xã, phường, thị trấn an toàn thực phẩm, quy định tiêu chí và quy trình công nhận chợ an toàn thực phẩm, trách nhiệm trong quản lý chợ an toàn thực phẩm và giao các sở: Y tế, Công Thương, Nông nghiệp và PTNT ban hành văn bản hướng dẫn cấp xã xác nhận nguồn gốc xuất xứ các sản phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành theo quy định.

- 01 nội dung đã có Thông tư của Bộ Y tế hướng dẫn<sup>21</sup>.

Để thực hiện tốt Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 18/8/2016 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh đến năm 2020, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo các ngành, địa phương tập trung triển khai thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ giải pháp đã đề ra; kiện toàn tổ chức, bộ máy và quy chế làm việc của Ban Chỉ đạo, Văn phòng điều phối về vệ sinh an toàn thực phẩm các cấp; ban hành quy chế tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị về vệ sinh an toàn thực phẩm qua đường dây nóng; tăng cường công tác tuyên truyền, tập huấn về vệ sinh an toàn thực phẩm; xây dựng và phát triển các vùng sản xuất thực phẩm an toàn tập trung và các mô hình sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm an toàn; đồng

<sup>18</sup> Kế hoạch số 35/KH-UBND ngày 07/3/2017 của UBND tỉnh.

<sup>19</sup> Quyết định số 462/QĐ-UBND ngày 13/02/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh.

<sup>20</sup> Công văn số 4015/SLĐTĐBXH-BTXH ngày 22/11/2017 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội.

<sup>21</sup> Quy định về trình tự kiểm tra, công nhận bếp ăn tập thể an toàn thực phẩm.

thời, chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các vi phạm pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn.

b) Về ô nhiễm môi trường

- Thực hiện nhiệm vụ của các sở, ngành: nhóm nhiệm vụ về ô nhiễm môi trường có 9 nội dung giao các ngành, đơn vị triển khai thực hiện. Đến nay, các sở, ngành đã trình UBND tỉnh đảm bảo thời gian quy định. Trong đó:

+ 06 nội dung đã được UBND, Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến; trên cơ sở đó, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành 04 nội dung, gồm: kế hoạch xử lý các cơ sở, điểm ô nhiễm môi trường nghiêm trọng trên địa bàn tỉnh; quy định về xử lý vệ sinh môi trường nông thôn; quy định về giải thưởng môi trường tỉnh Thanh Hóa; danh mục các dự án năng lượng tái tạo trên địa bàn tỉnh ưu tiên kêu gọi đầu tư; 02 nội dung đang được các sở, ngành hoàn thiện, gồm: đề án di dời các cơ sở gây ô nhiễm môi trường trong khu dân cư vào các khu, cụm công nghiệp và đề án phát triển công trình vệ sinh công cộng tại các điểm du lịch, khu danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh.

+ 03 nội dung được Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất không ban hành<sup>22</sup>.

- Thực hiện các chỉ tiêu về xử lý chất thải rắn: theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường, tỷ lệ chất thải rắn sinh hoạt được thu gom ước đạt 70%; tỷ lệ chất thải rắn sinh hoạt xử lý đáp ứng yêu cầu bảo vệ môi trường ước đạt 35%.

c) Về quá tải tại các bệnh viện công lập

Nhóm nhiệm vụ về giải quyết quá tải tại các bệnh viện công lập có 03 nội dung giao các ngành, đơn vị triển khai thực hiện. Đến nay, Sở Y tế đã hoàn thành và trình UBND, Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định; trong đó:

- UBND tỉnh đã ban hành kế hoạch giảm quá tải các bệnh viện công lập của tỉnh giai đoạn 2017 - 2020.

- UBND tỉnh đã cho ý kiến vào phương án thu hút bác sỹ về làm việc tại các bệnh viện công lập; Sở Y tế đã tổ chức thực hiện việc tuyển dụng, trình và phê duyệt kết quả tuyển dụng viên chức bác sỹ theo quy định.

- Chủ tịch UBND tỉnh đã cho ý kiến vào đề án thực hiện cơ chế tự chủ tại các bệnh viện công lập thuộc tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2017 - 2020; hiện nay, Sở Y tế đang hoàn chỉnh đề án và trình duyệt theo quy định. Đồng thời, thực hiện việc giao số giường bệnh, số lượng người làm việc theo cơ chế tự chủ tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh.

d) Về công tác giải phóng mặt bằng

- Thực hiện nhiệm vụ của các sở, ngành: Nhóm nhiệm vụ về công tác giải phóng mặt bằng có 02 nội dung giao các ngành, đơn vị triển khai thực hiện. Đến nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã báo cáo theo quy định; trên cơ sở đó, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành chỉ thị<sup>23</sup> về tiếp tục triển khai đợt cao điểm giải phóng mặt bằng thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh; đồng

<sup>22</sup> Gồm: (1) danh mục các dự án đầu tư gắn với bảo vệ môi trường bền vững trên địa bàn tỉnh; (2) đề án bảo vệ môi trường đô thị TP Thanh Hóa, TP Sầm Sơn, TX Bim Sơn; (3) bảo vệ môi trường KKT, các KCN trên địa bàn.

<sup>23</sup> Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 13/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh.

thời, thành lập các Đoàn kiểm tra để tiến hành kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện của các huyện, thị xã, thành phố.

- Tiến độ công tác giải phóng mặt bằng và thực hiện các chỉ tiêu được giao: để tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh đã chủ động đi cơ sở, nắm bắt tình hình, thành lập và cử các đoàn kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện công tác giải phóng mặt bằng các huyện, thị xã, thành phố và tổ chức các hội nghị giao ban, chuyên đề để kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc, nên công tác giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư có nhiều chuyển biến tích cực.

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường<sup>24</sup>, toàn tỉnh hiện có 1.084 dự án với diện tích cần giải phóng mặt bằng khoảng 8.659,28 ha, trong đó có 705 dự án thuộc trường hợp nhà nước thu hồi đất và 379 dự án nhà đầu tư tự thỏa thuận giải phóng mặt bằng. Tính đến ngày 15/11, có 522 dự án, với diện tích 4.929,52 ha đã hoàn thành giải phóng mặt bằng, trong đó 6.645,28 ha thuộc đối tượng nhà nước thu hồi đất; còn lại 557 dự án, với diện tích 3.821,52 ha cần tiếp tục giải phóng mặt bằng.

e) Về tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức, viên chức, lao động hợp đồng

Nhóm nhiệm vụ về tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức, viên chức và lao động hợp đồng có 6 nội dung giao Sở Nội vụ tham mưu. Đến nay, Sở Nội vụ đã báo cáo các nội dung theo quy định; trên cơ sở đó, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành quy định phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức thuộc UBND tỉnh quản lý; quy định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức, viên chức lãnh đạo; quy định tuyển dụng viên chức cho các đơn vị sự nghiệp công lập; quy chế tiếp nhận cán bộ, công chức, tuyển dụng công chức đối với các trường hợp đặc biệt và xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện trở lên thuộc phạm vi quản lý của UBND tỉnh.

Ngoài ra, Sở Nội vụ đã phối hợp với các ngành, đơn vị quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm chủ trương tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị và các văn bản chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh.

#### 4.6. Cải cách hành chính

Nhóm nhiệm vụ về cải cách hành chính có 6 nội dung giao cụ thể nhiệm vụ cho các ngành thực hiện. Đến nay, các sở, ngành đã báo cáo theo thời gian quy định. Trên cơ sở đó, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh đã cho ý kiến và ban hành quy định kiến trúc chính quyền điện tử tỉnh, kế hoạch cải cách hành chính năm 2017; quyết định phê duyệt, chấp thuận đề án và thành lập Trung tâm hành chính công cấp tỉnh, cấp huyện; đồng thời, ban hành các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện.

## II. NHỮNG HẠN CHẾ, YẾU KÉM

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác chỉ đạo, điều hành của UBND,

<sup>24</sup> Báo cáo số 182/BC-STNMT ngày 15/11/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

Chủ tịch UBND tỉnh năm 2017 trên một số lĩnh vực kinh tế - xã hội, tuy đã tập trung chỉ đạo rất quyết liệt, cụ thể, nhưng kết quả vẫn còn hạn chế, yếu kém, cần phải rút kinh nghiệm để khắc phục, đó là:

1. Còn 03 chỉ tiêu chủ yếu được HĐND tỉnh đã quyết nghị<sup>25</sup> không đạt kế hoạch<sup>26</sup>; một số định hướng lớn trong đề án tái cơ cấu nông nghiệp thực hiện chậm và kết quả chưa rõ nét; vi phạm các quy định trong quản lý chất lượng vật tư nông nghiệp, vệ sinh an toàn thực phẩm còn xảy ra; tiến độ thực hiện một số dự án công nghiệp chủ lực còn chậm; một số sản phẩm công nghiệp chủ yếu có đóng góp lớn cho tăng trưởng không đạt kế hoạch và đạt thấp so với cùng kỳ, ảnh hưởng đến tăng trưởng kinh tế chung của tỉnh; việc hoàn thiện các thủ tục đầu tư của một số dự án đã được chấp thuận chủ trương đầu tư, ký thỏa thuận ghi nhớ đầu tư tại Hội nghị xúc tiến đầu tư năm 2017 còn chậm; tiến độ thu hồi các khoản nợ đọng thuế còn chậm; chất lượng các dự án quy hoạch còn nhiều hạn chế; công tác chuẩn bị đầu tư đối với các dự án được giao kế hoạch khởi công mới năm 2017 thực hiện chậm; việc thu hồi vốn tạm ứng các chương trình, dự án sử dụng vốn nhà nước không có nhiều chuyển biến; nhiều dự án hoàn thành chưa được quyết toán theo quy định; một số chương trình, dự án sử dụng vốn ODA có tiến độ thực hiện chậm; vi phạm các quy định về quản lý, khai thác, vận chuyển tài nguyên, khoáng sản còn xảy ra; một số điểm gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng chậm được giải quyết và có chiều hướng tăng lên; nợ đóng bảo hiểm xã hội cho người lao động của các doanh nghiệp vẫn ở mức cao; còn vướng mắc trong thanh toán bảo hiểm y tế.

2. Việc triển khai thực hiện một số nhiệm vụ trong Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 ở một số ngành, địa phương, đơn vị còn chậm, hiệu quả thấp; cụ thể là:

- Về thực hiện mục tiêu phát triển doanh nghiệp: Sở Kế hoạch và Đầu tư chậm tham mưu ban hành kế hoạch và tài liệu đào tạo khởi sự doanh nghiệp và bồi dưỡng doanh nhân; UBND huyện Tĩnh Gia không hoàn thành mục tiêu thành lập mới doanh nghiệp trên địa bàn (ước đạt 70,7% kế hoạch); một số địa phương thực hiện không tốt công tác phối hợp trong việc triển khai kế hoạch đào tạo khởi sự doanh nghiệp trên địa bàn như<sup>27</sup>: huyện Tĩnh Gia, huyện Hà Trung.

- Về thực hiện mục tiêu giảm nghèo: có 07 huyện không hoàn thành mục tiêu giảm số hộ nghèo năm gồm<sup>28</sup>: Thường Xuân, Bá Thước, Tĩnh Gia, Ngọc Lặc, Yên Định, Hà Trung, Quảng Xương.

- Về giải quyết các vấn đề bức xúc: đến nay còn 22/27 huyện, thị xã, thành phố chưa hoàn thành việc thành lập ban nông nghiệp xã<sup>29</sup>; xảy ra tình trạng ngao chết hàng loạt ở huyện Hậu Lộc; ô nhiễm môi trường làm cá chết trên sông Âm (Ngọc Lặc), sông Gòng (thành phố Thanh Hóa) và ô nhiễm môi trường tại bãi rác

<sup>25</sup> Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh.

<sup>26</sup> Gồm: (1) tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn; (2) GRDP bình quân đầu người; (3) thu ngân sách nhà nước.

<sup>27</sup> Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư (đơn vị chủ trì triển khai thực hiện kế hoạch đào tạo).

<sup>28</sup> Công văn số 4015/SLĐT BXH-BTXH ngày 22/11/2017 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội.

<sup>29</sup> Trừ các huyện: Hoằng Hóa, Thọ Xuân, Thiệu Hóa, Thường Xuân, Như Xuân.

Nga Giáp (Nga Sơn); một số huyện chưa quyết liệt trong công tác giải phóng mặt bằng như Quảng Xương, Nông Cống; một số địa phương chưa hoàn thành mục tiêu giải phóng mặt bằng như<sup>30</sup>: huyện Tĩnh Gia, thành phố Thanh Hóa, thành phố Sầm Sơn, huyện Quảng Xương, huyện Thọ Xuân, huyện Nông Cống, thị xã Bỉm Sơn, huyện Thạch Thành; một số ngành, địa phương, đơn vị chưa thực hiện tốt và chưa phối hợp chặt chẽ trong việc giải quyết khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án trong Khu kinh tế Nghi Sơn như<sup>31</sup>: UBND huyện Tĩnh Gia, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Khu kinh tế Nghi Sơn và các khu công nghiệp; tình trạng hợp đồng lao động ngoài chỉ tiêu biên chế của UBND cấp huyện còn phổ biến.

3. Việc chuẩn bị các đề án trong Chương trình công tác của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh ở một số ngành, địa phương, đơn vị còn chậm, trong đó có 12 đề án trình UBND tỉnh và 04 đề án trình Chủ tịch UBND tỉnh không hoàn thành theo thời gian quy định, phải chuyển sang năm 2018; chất lượng của một số đề án chưa đảm bảo yêu cầu, phải tiếp tục hoàn chỉnh, nên chưa được UBND, Chủ tịch UBND tỉnh thông qua.

4. Kỷ luật, kỷ cương, ý thức chấp hành mệnh lệnh hành chính ở một số ngành, địa phương chưa nghiêm; chưa chủ động trong việc chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao. Cụ thể như: Đoàn kiểm tra thuộc Sở Tài nguyên Môi trường để xảy ra tình trạng cán bộ, công chức có hành vi nhũng nhiễu doanh nghiệp<sup>32</sup>; Sở Giáo dục và Đào tạo không chấp hành nghiêm chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về giao tham dự và phát biểu tại chương trình trao học bổng “Tiếp sức đến trường” do Báo Tuổi trẻ thành phố Hồ Chí Minh phối hợp với Tỉnh Đoàn Thanh Hóa tổ chức<sup>33</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND huyện Thạch Thành vi phạm trong sử dụng xe công đi lễ hội trong giờ hành chính<sup>34</sup>; xảy ra sai phạm trong việc sử dụng đất và vi phạm trật tự xây dựng của xưởng may tại xã Quảng Đức, huyện Quảng Xương<sup>35</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND thành phố Thanh Hóa sai sót trong việc quản lý, tham mưu phê duyệt quyết toán đầu tư xây dựng công trình điện<sup>36</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND huyện Bá Thước, Như Xuân sai sót trong việc tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ để xảy ra việc loại trả, bù đổi sau giao quân<sup>37</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND huyện Nông Cống sai phạm trong công tác quản lý về đất đai tại xã Tân Phúc<sup>38</sup>; UBND huyện Mường Lát sai phạm trong công tác quản lý nhà nước về đất đai, xây dựng tại thị trấn Mường Lát<sup>39</sup>; UBND thành phố Sầm Sơn sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng đất đai tại phường Quảng Cư<sup>40</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND huyện Thạch Thành

<sup>30</sup> Theo Báo cáo số 182/BC-STNMT ngày 15/11/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường

<sup>31</sup> Tại Thông báo số 204/TB-UBND ngày 16/10/2017 của Văn phòng UBND tỉnh.

<sup>32</sup> Tại Công văn số 3898/UBND-THKH ngày 14/4/2017 của UBND tỉnh.

<sup>33</sup> PCT UBND tỉnh Phạm Đăng Quyền có ý kiến chỉ đạo tại Công văn số 10779/UBND-VX ngày 08/9/2017.

<sup>34</sup> Tại Công văn số 6586/UBND-THKH ngày 12/6/2017 của UBND tỉnh.

<sup>35</sup> Tại Công văn số 13593/UBND-CN ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh.

<sup>36</sup> Tại Công văn số 1355/UBND-CN ngày 13/02/2017 của UBND tỉnh.

<sup>37</sup> Tại Công văn số 3683/UBND-NC ngày 10/4/2017 của UBND tỉnh

<sup>38</sup> Tại Công văn số 2401/UBND-CN ngày 09/3/2017 của UBND tỉnh.

<sup>39</sup> Tại Công văn số 7815/UBND-THKH ngày 07/7/2017 của UBND tỉnh.

<sup>40</sup> Tại Công văn số 11424/UBND-THKH ngày 21/9/2017 của UBND tỉnh.

sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng đất đai tại xã Thạch Quảng<sup>41</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND huyện Như Xuân sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng đất đai tại xã Xuân Hòa<sup>42</sup>; cán bộ, công chức thuộc UBND huyện Cẩm Thủy sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng đất đai tại xã Cẩm Sơn<sup>43</sup>; Sở Nông nghiệp và PTNT, UBND huyện Tĩnh Gia để xảy ra sai phạm trong công tác quản lý nhà nước về đất đai, xây dựng tại cảng cá Lạch Bạng<sup>44</sup>; Sở Giao thông Vận tải chậm giải ngân vốn trái phiếu Chính phủ năm 2016, dư ứng lớn với thời gian dài tại một số dự án do Sở Giao thông Vận tải làm chủ đầu tư<sup>45</sup>. Một số địa phương chưa sát sao, chỉ đạo kiểm tra, chấn chỉnh tình trạng lạm thu tại các trường học, gây bức xúc trong Nhân dân, điển hình là thành phố Thanh Hóa<sup>46</sup>.

5. Một số ngành, địa phương, đơn vị thực hiện nhiệm vụ UBND, Chủ tịch UBND tỉnh giao, có tỷ lệ công việc đã thực hiện đạt dưới 80% (cập nhật đến ngày 26/11/2017), gồm: Sở Công Thương (69%), UBND huyện Vĩnh Lộc (78%), UBND huyện Thiệu Hóa (62%), UBND huyện Triệu Sơn (74%), UBND thành phố Thanh Hóa (76%). Một số ngành, địa phương, đơn vị thực hiện đúng thời hạn với tỷ lệ còn thấp (dưới 90%), như: Sở Nội vụ (83,9%), UBND huyện Cẩm Thủy (87,64%), UBND huyện Thạch Thành (89,47%), UBND huyện Thiệu Hóa (52,81%), UBND huyện Tĩnh Gia (74,4%)...

Những hạn chế, yếu kém nêu trên có nguyên nhân khách quan, song nguyên nhân chủ yếu là do lãnh đạo một số ngành, địa phương, trước hết là người đứng đầu chưa nghiêm túc, quyết liệt trong chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ được giao; chưa bám sát kế hoạch, chỉ tiêu được giao và chưa xây dựng kế hoạch cụ thể, chi tiết, phân công nhiệm vụ rõ ràng cho tập thể, cá nhân tổ chức thực hiện; chưa xác định đúng trọng tâm, trọng điểm, những vấn đề nổi cộm, cấp bách của ngành, địa phương, đơn vị mình để tập trung giải quyết. Trình độ chuyên môn, ý thức trách nhiệm, thái độ phục vụ và năng lực làm việc của một bộ phận cán bộ, công chức chưa cao, chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ. Kỷ luật, kỷ cương hành chính ở một số ngành, địa phương, đơn vị chưa nghiêm, việc xử lý sai phạm chưa đủ mạnh mẽ răn đe, giáo dục; việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo của một số ngành, địa phương, đơn vị chưa nghiêm túc, kịp thời.

### **III. TRỌNG TÂM CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH CỦA UBND, CHỦ TỊCH UBND TỈNH NĂM 2018**

Năm 2018 là năm bản lề, có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, tạo tiền đề cho việc thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020. Bên cạnh những thuận lợi cơ bản, vẫn còn tiềm ẩn nhiều khó khăn, thách thức, ảnh hưởng bất lợi đến việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Trong bối cảnh đó, công tác chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2018 cần tiếp tục đổi mới theo hướng linh hoạt, sáng tạo, sâu sát, cụ thể, quyết liệt, có trọng tâm, trọng điểm, tập

<sup>41</sup> Tại Công văn số 6252/UBND-THKH ngày 06/6/2017 của UBND tỉnh.

<sup>42</sup> Tại Công văn số 6521/UBND-THKH ngày 09/6/2017 của UBND tỉnh.

<sup>43</sup> Tại Công văn số 9928/UBND-THKH ngày 23/8/2017 của UBND tỉnh.

<sup>44</sup> Tại Công văn số 7837/UBND-THKH ngày 07/7/2017 của UBND tỉnh.

<sup>45</sup> Tại Công văn số 3890/UBND-THKH ngày 14/4/2017 của UBND tỉnh.

<sup>46</sup> Theo báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo.

trung nghiên cứu, giải quyết những vấn đề có tính chiến lược, dài hạn, làm cơ sở xác định hướng phát triển của tỉnh trong giai đoạn tới; đồng thời, quan tâm giải quyết những vấn đề nổi cộm, bức xúc, mới phát sinh, tạo sự chuyển biến thật sự rõ nét trên tất cả các lĩnh vực. Công tác chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2018 sẽ tập trung vào những công việc sau:

1. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành tổ chức thực hiện ngay các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư công năm 2018 được HĐND tỉnh quyết nghị từ những ngày đầu, tháng đầu năm 2018, đảm bảo hoàn thành bằng được các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra. Siết chặt kỷ luật kỷ cương hành chính; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước các cấp gắn với tăng cường công tác kiểm tra, giám sát; kiên quyết xử lý nghiêm minh đối với các ngành, địa phương, đơn vị không hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ được giao; hoàn thiện thể chế quy định trách nhiệm của các cấp, các ngành trong các lĩnh vực: giải phóng mặt bằng, đảm bảo vệ sinh an toàn lao động, quản lý công viên...

2. Chỉ đạo rà soát, đánh giá giữa kỳ tình hình thực hiện các nghị quyết, chương trình, kế hoạch hành động thực hiện các chương trình trọng tâm, khâu đột phá của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2015 - 2020 và Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch 5 năm phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2020; từ đó, bổ sung kịp thời các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể, hiệu quả để tập trung chỉ đạo, điều hành, đảm bảo hoàn thành thắng lợi các mục tiêu đề ra.

3. Tập trung chỉ đạo hoàn thành việc rà soát, cập nhật Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đến năm 2020, quy hoạch giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2040; điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt; đồng thời, chỉ đạo rà soát, đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là thực hiện đổi mới, sắp xếp bộ máy, tinh giản biên chế theo hướng dẫn của Trung ương và thực hiện cải cách thủ tục hành chính, nhất là thủ tục liên quan đến đầu tư, đất đai, môi trường thông qua việc chỉ đạo triển khai thực hiện tốt chức năng của Trung tâm hành chính công các cấp, để cải cách hành chính thực sự trở thành khâu đột phá thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong tương lai.

4. Chỉ đạo thu hút và khơi thông các dòng vốn cho đầu tư phát triển, trọng tâm là chuẩn bị tốt các điều kiện, tạo thuận lợi để triển khai các dự án quy mô lớn, có tính chất liên vùng, như: Nhiệt điện Nghi Sơn II, tuyến đường bộ ven biển, đường bộ cao tốc, các tuyến đường nối TP Thanh Hóa với các vùng kinh tế động lực, các dự án trong Khu kinh tế Nghi Sơn và các dự án phát triển dịch vụ du lịch quy mô lớn trên địa bàn TP Sầm Sơn, Bến En (Nhu Thanh); đồng thời, tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các giải pháp, nhất là công tác bồi thường GPMB nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân đối với các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước; đẩy mạnh xúc tiến đầu tư, gỡ gỡ, trao đổi, giới thiệu để thu hút đầu tư. Chỉ đạo thực hiện tốt các cơ chế khuyến khích thực hiện các dự án đối tác công tư theo đề án đã được phê duyệt; thu hút các thành phần kinh tế đầu tư các dự án xã hội hóa, nhất là các lĩnh vực văn hóa, xã hội.

5. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các giải pháp đẩy mạnh thực hiện tái cơ cấu các ngành kinh tế của tỉnh, trọng tâm là tái cơ cấu ngành nông nghiệp;

quan tâm chỉ đạo phát triển các ngành dịch vụ mà tỉnh ta có nhiều tiềm năng, lợi thế phát triển như: du lịch, vận tải, thương mại, logistics, tài chính - ngân hàng, công nghệ thông tin, giáo dục và y tế chất lượng cao, kinh doanh bất động sản.

6. Tập trung chỉ đạo đẩy mạnh phát triển số lượng doanh nghiệp; thực hiện đồng bộ các nhóm giải pháp hỗ trợ, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động nhằm nâng cao năng lực cạnh tranh của các doanh nghiệp.

7. Chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ các biện pháp tăng thu, khai thác triệt để các nguồn thu; chỉ đạo thu hồi hiệu quả các khoản nợ đọng thuế, nhất là nợ đọng tiền sử dụng đất, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản; tăng cường các khoản thu từ khai thác quỹ đất để bổ sung vốn cho đầu tư phát triển, phân đấu hoàn thành dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2018.

8. Chỉ đạo tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng các hoạt động văn hóa - xã hội; nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện và giáo dục mũi nhọn; quan tâm đến việc dạy ngoại ngữ tại các trường học; đẩy mạnh việc sắp xếp trường lớp học; kiểm soát chặt chẽ hoạt động liên kết đào tạo; nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân; đẩy mạnh xã hội hóa lĩnh vực y tế, trọng tâm là chỉ đạo sớm triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng các khu dịch vụ y tế chất lượng cao tại các bệnh viện; xây dựng các mô hình thí điểm an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh theo Kế hoạch số 135/KH-UBND ngày 16/8/2017 của UBND tỉnh; hoàn thành việc sáp nhập, thành lập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh; tổ chức tốt các hoạt động văn hóa, nghệ thuật, thể dục thể thao; giải quyết có hiệu quả các vấn đề xã hội bức xúc như: ô nhiễm môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm, quá tải tại các bệnh viện công lập, khai thác khoáng sản trái phép, xe ô tô chở quá tải trọng cho phép, lạm thu tại các trường học, doanh nghiệp nợ đóng bảo hiểm xã hội, đình công, nghỉ việc tập thể; chỉ đạo thực hiện tốt công tác giảm nghèo, giải quyết việc làm, bảo đảm an sinh xã hội.

9. Tăng cường chỉ đạo củng cố quốc phòng, an ninh, đặc biệt là an ninh biên giới, trên biển, an ninh nông thôn; chỉ đạo quyết liệt công tác đấu tranh chống các loại tội phạm, không để tội phạm gia tăng; giải quyết tốt các vấn đề như: hoạt động tôn giáo trái phép, di cư tự do, buôn bán ma túy, an toàn giao thông, quản lý lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh, lao động xuất cảnh trái phép ra nước ngoài làm thuê.

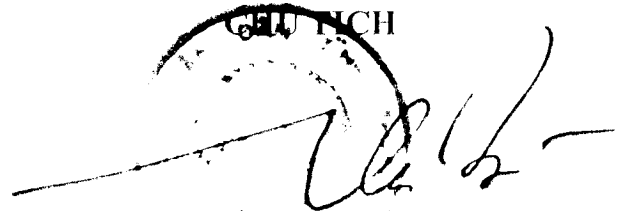
Trên đây là báo cáo kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2017 và các nhiệm vụ trọng tâm năm 2018, UBND tỉnh kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- VP Chính phủ, VPQH, VPCTN;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH Thanh Hóa;
- Các ban của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, TX, TP;
- Lưu: VT, THKH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Nguyễn Đình Xứng