

Số: 956/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 28 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2017 và phương hướng nhiệm vụ năm 2018 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2017 và phương hướng nhiệm vụ năm 2018 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2017

1. Hoạt động giám sát

a) Hoạt động giám sát chuyên đề

Thực hiện Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình giám sát năm 2017, Ban đã chủ động triển khai và hoàn thành 2 chuyên đề giám sát đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra, kết quả cụ thể như sau:

- Sáu tháng đầu năm, tập trung giám sát chuyên đề về việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động; trọng tâm là việc khắc phục những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm (nếu có) trong việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động đối với các cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Ban đã làm việc trực tiếp tại các đơn vị: Sở Nội vụ; UBND Thành phố, Sầm Sơn và UBND các huyện: Hoằng Hóa, Vĩnh Lộc, Thiệu Hóa, Yên Định, Triệu Sơn, Thường Xuân và giám sát gián tiếp đối với các đơn vị còn lại. Qua giám sát cho thấy, trong thời gian qua UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng chương trình, kế hoạch và triển khai thực hiện quyết liệt nhiều nhóm giải pháp để khắc phục những hạn chế, yếu kém, nâng cao hiệu quả công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, còn những hạn chế, khuyết điểm đó là một số cơ quan, đơn vị thực hiện tuyển dụng, tiếp nhận công chức không đúng quy định. Có trường hợp tuyển dụng công chức có trình độ, chuyên ngành đào tạo không phù hợp với vị trí việc làm. Nhiều sở, ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ... Qua đó, Ban đã kiến nghị UBND tỉnh, sở Nội vụ và UBND cấp huyện giải quyết dứt điểm các tồn đọng về trong việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm cấp phó, hợp đồng lao động và chuyển ngạch từ viên chức sang công chức không đúng quy định; thường xuyên tiến hành thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, bổ nhiệm, điều động,

luân chuyển đối với công chức, viên chức và hợp đồng lao động... Các kiến nghị của Ban đã được ghi nhận và đánh giá cao.

- Sáu tháng cuối năm, Ban tập trung giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại, trọng tâm là giám sát việc khắc phục những hạn chế, khuyết điểm sau giám sát (từ tháng 6 năm 2014 đến nay). Ban đã làm việc trực tiếp với Chi Cục quản lý thị trường (Thường trực Ban chỉ đạo 389 của tỉnh); Công an tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Y tế, UBND Thành phố Thanh Hóa, thị xã Bỉm Sơn, Hà Trung, Quảng Xương. Tại báo cáo giám sát, Ban đã khẳng định sau giám sát năm 2014, UBND tỉnh, Ban chỉ đạo 389 tỉnh đã tập trung chỉ đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND và Ban chỉ đạo 389 cấp huyện xây dựng chương trình, kế hoạch và triển khai thực hiện quyết liệt nhiều nhóm giải pháp để khắc phục những hạn chế, khuyết điểm; nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại. Một số mặt có chuyển biến rõ nét. Kết quả thực hiện và khắc phục những hạn chế, khuyết điểm sau giám sát góp phần ổn định và thúc đẩy sản xuất kinh doanh, tạo môi trường kinh doanh ổn định, tăng thu ngân sách, bảo đảm an ninh trật tự, bảo vệ sức khỏe, quyền và lợi ích hợp pháp của người tiêu dùng. Đồng thời, kiến nghị một số nội dung liên quan đến thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh, trách nhiệm của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ban chỉ đạo 389 và UBND cấp huyện để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh.

b) Hoạt động giám sát thường xuyên:

Cùng với giám sát chuyên đề Ban đã tiến hành thực hiện giám sát thường xuyên việc kiểm tra, xử lý kiểm soát tải trọng xe tại các tuyến giao thông đê sông Chu trên địa bàn từ xã Thiệu Vận huyện Thiệu Hóa đến xã Xuân Khánh huyện Thọ Xuân; tuyến tỉnh lộ 515 Ba Chè - Thiệu Chính - Thọ Xuân; các tuyến quốc lộ 45,47 thuộc địa bàn huyện Yên Định, Thiệu Hóa, Triệu Sơn, Thành phố Thanh Hóa; tỉnh lộ 513 và khu công nghiệp Nghi Sơn... việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về tình hình quản lý và sử dụng đất đai đối với các Ban quản lý rừng phòng hộ, Công ty trách nhiệm hữu hạn được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh đối với Ban quản lý rừng phòng hộ Sông Chàng, Như Xuân và Thạch Thành.

Các cuộc giám sát thường xuyên của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện những hạn chế, khó khăn, vướng mắc từ đó kiến nghị đối với các cơ quan chức năng, các địa phương có biện pháp khắc phục kịp thời.

2. Hoạt động thẩm tra phục vụ các Kỳ họp HĐND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trong năm 2017 Ban đã thực hiện thẩm tra đối với 24

báo cáo, dự thảo nghị quyết đề phục vụ kỳ họp thứ 3, thứ 4 của HĐND tỉnh. Trong đó bao gồm các báo cáo của UBND tỉnh (lĩnh vực pháp chế), các báo cáo của cơ quan Tư pháp (Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Cục thi hành án dân sự tỉnh) và 20 Nghị quyết tại kỳ họp bao gồm: Quy định mức hỗ trợ, cán bộ, công chức làm việc tại Trung tâm hành chính công các cấp trên địa bàn tỉnh; chế độ chính sách hỗ trợ với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, bản phố nghỉ sau khi sáp nhập thôn, tổ dân phố; quy định về nội dung và mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; thành lập thôn Thanh niên thuộc xã Xuân Hòa huyện Như Xuân; việc sáp nhập, thành lập thôn mới thuộc xã Quảng Định, huyện Quảng Xương; việc đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn mới thuộc các xã Yên Thọ, Yên Ninh, Định Bình, huyện Yên Định; việc đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn mới thuộc xã Thiệu Giao huyện Thiệu Hóa; việc đổi tên Nghĩa trang liệt sĩ Bá Thước thành Nghĩa trang liệt sĩ Quốc tế Đồng Tâm (Bá Thước - Thanh Hóa); đề nghị công nhận thị trấn Lam Sơn, thị trấn Sao Vàng và khu vực dự kiến mở rộng đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV; đề nghị thành lập thị trấn Quảng Lợi thuộc huyện Quảng Xương; đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn của các xã thuộc huyện Hà Trung; đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn, tổ dân phố của các xã, thị trấn thuộc huyện Hậu Lộc; thành lập thôn, tổ dân phố của các xã, thị trấn thuộc huyện Hoằng Hóa; thành lập thôn, tổ dân phố của các xã, thị trấn thuộc huyện Quảng Xương; sáp nhập thành lập thôn của các xã thuộc huyện Yên Định; sáp nhập để thành lập thôn của các xã Xuân Giang thuộc huyện Thọ Xuân; thành lập thôn, tổ dân phố của các xã, thị trấn thuộc huyện Cẩm Thủy; đặt tên 14 tuyến đường và 01 công trình công cộng trên địa bàn thị trấn Rừng Thông, huyện Đông Sơn; đặt tên 14 tuyến đường và 01 công trình công cộng trên địa bàn thị trấn Quảng Xương, huyện Quảng Xương; đặt tên 16 tuyến đường và 01 công trình công cộng trên địa bàn đô thị Ngọc Lặc, huyện Ngọc Lặc.

Các báo cáo thẩm tra của Ban thuộc lĩnh vực pháp chế đảm bảo có chất lượng, nêu rõ những những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế đồng thời kiến nghị chấn chỉnh kịp thời những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan tư pháp nói riêng cũng như các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh nói chung trong việc chấp hành pháp luật. Công tác thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Ban được thực hiện theo qui trình, thủ tục quy định của pháp luật, chất lượng ngày càng được nâng lên, các báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng. Nội dung thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Ban tập trung vào những vấn đề quan trọng trong các dự thảo Nghị quyết như: về thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, về sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh, về thời điểm có hiệu lực và tính khả thi của nghị quyết... Thông qua hoạt động thẩm tra, Ban có nhiều kiến nghị và hầu hết đã được các cơ quan soạn thảo đồng tình tiếp thu bổ sung, chỉnh sửa trong nội dung các dự thảo nghị quyết điển hình như quy định mức hỗ trợ, cán bộ, công chức

làm việc tại Trung tâm hành chính công các cấp trên địa bàn tỉnh; thành lập thôn Thanh niên thuộc xã Xuân Hòa huyện Như Xuân; việc đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn mới thuộc các xã Yên Thọ, Yên Ninh, Định Bình, huyện Yên Định. Kết quả hoạt động thẩm tra của Ban đã cung cấp thêm thông tin liên quan đến nội dung của các dự thảo Nghị quyết, nêu rõ quan điểm của Ban và những kiến nghị cụ thể nhằm giúp đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở thảo luận và quyết nghị tại kỳ họp.

3. Tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh về những nội dung lĩnh vực pháp chế phát sinh giữa hai kỳ họp

Đã tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh ban hành 02 văn bản trả lời UBND tỉnh: về bổ sung số lượng người làm việc (biên chế) cho Trung tâm chăm sóc, phục hồi chức năng cho người tâm thần, người rối nhiễu tâm trí khu vực Miền núi Thanh Hóa trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; chủ trương ban hành Kế hoạch thực hiện thí điểm đưa trí thức trẻ có trình độ đại học về làm việc có thời hạn ở các hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2018 - 2020. Việc thẩm tra đúng quy trình, có chất lượng và đạt hiệu quả

4. Công tác tham gia đóng góp ý kiến xây dựng pháp luật

Tham gia đóng góp ý kiến vào 14 Dự án luật của Quốc hội do Thường trực HĐND tỉnh phân công đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định, Dự thảo: Luật Cảnh vệ; Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ; Luật quy hoạch; Luật quản lý ngoại thương; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự; Luật quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước; Luật bồi thường Nhà nước; Luật thủy lợi; Luật chuyển giao công nghệ; Luật đường sắt; Luật hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ; Luật trách nhiệm bồi thường nhà nước (sửa đổi); Luật Thủy lợi; Luật thủy sản (sửa đổi)

5. Một số hoạt động khác

- Tham gia đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì về tình hình tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo tại UBND các huyện; Nông Cống, Nga Sơn, Yên Định, Vĩnh Lộc, Hà Trung, Nông Cống, Ngọc Lặc, Thọ Xuân, Thạch Thành.

- Theo dõi đôn đốc việc triển khai các Nghị quyết tại kỳ họp thứ nhất, thứ hai, thứ ba do Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII thông qua và giám sát thực hiện các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Các thành viên Ban tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm thể hiện vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Các đại biểu chuyên trách hoàn thành nhiệm vụ tiếp dân theo lịch được phân công, tiếp nhận, xử lý đơn thư theo đúng quy định của Luật khiếu nại; Luật tố cáo.

- Tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp và các phiên họp của UBND tỉnh.

Tóm lại: Năm 2017, Ban Pháp chế đã thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và theo phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh với khối lượng công việc lớn và đạt hiệu quả. Chủ động rà soát và đôn đốc việc triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh, thực hiện các kiến nghị sau giám sát của các cơ quan chức năng. Công tác thẩm tra, giám sát được thực hiện theo quy trình, thủ tục của pháp luật. Thông qua hoạt động giám sát, thẩm tra đã phát hiện những vướng mắc, bất cập trong công tác quản lý nhà nước, thực hiện chính sách, pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết của HĐND tỉnh, ban hành nhiều kiến nghị gửi các cơ quan chức năng, góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước ở địa phương. Cùng với việc hoàn thành tốt chương trình công tác, Ban đã tích cực tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh tham gia góp ý kiến vào các dự án luật và giải quyết kịp thời, đúng quy định đối với những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Các thành viên Ban đều hoàn thành tốt nhiệm vụ, tích cực tham gia các hoạt động của Ban.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Vẫn còn một số vấn đề mà dư luận, cử tri quan tâm, kiến nghị thuộc lĩnh vực pháp chế chưa được Ban giám sát, khảo sát kịp thời. Công tác giám sát, theo dõi, đôn đốc thực hiện các kết luận sau chất vấn chưa được tiến hành thường xuyên.

- Lĩnh vực pháp luật thuộc phạm vi giám sát của Ban Pháp chế rộng, Ban chưa tổ chức được nhiều các cuộc khảo sát đi sâu vào các hoạt động cụ thể của các cơ quan chức năng để chỉ ra những vướng mắc, bất cập và kiến nghị khắc phục góp phần đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2018

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động khảo sát nắm tình hình, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu, thu thập thông tin để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh theo Luật định và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh. Nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng các báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

a) Giám sát chuyên đề

- Giám sát việc thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.
- Giám sát việc chấp hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong

lĩnh vực vệ sinh an toàn thực phẩm và bảo vệ môi trường.

b) Giám sát thường xuyên

- Giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc thực hiện pháp luật trong công tác đấu tranh, ngăn chặn tội phạm ma túy và các tệ nạn xã hội liên quan đến ma túy.

c) Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, thông qua kiến nghị cử tri Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ

4. Các hoạt động khác

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

- Thường xuyên theo dõi nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; các kiến nghị sau giám sát thuộc lĩnh vực của Ban để đề xuất các biện pháp đôn đốc thực hiện có hiệu quả.

- Tham gia các cuộc giám sát, khảo sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức khi được mời và có nội dung liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Ngoài các nội dung trên, căn cứ tình hình thực tế và sự phân công của điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, Ban sẽ bổ sung hoặc điều chỉnh các nội dung công tác đảm bảo phù hợp.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận